



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ**

Департамент містобудування, архітектури та планування територій

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; (044) 284-05-13; факс (044) 284-05-97
e-mail: KatokDK@minregion.gov.ua

на № _____ від _____

**_____ сільська рада
об'єднаної територіальної
громади _____
району _____ області**

*Про уповноважені органи
містобудування та архітектури*

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розглянуло звернення _____ сільської ради об'єднаної територіальної громади _____ району _____ області від 07.05.2018 № 07 щодо функціонування органів з питань містобудування та архітектури, утворених у складі виконавчих органів об'єднаних територіальних громад, та в межах компетенції повідомляє.

Згідно із Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» представницькими органами місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад є відповідні сільські селищні та міські ради, а виконавчими органами – їх виконавчі комітети, управління, відділи тощо.

Статтею 13 Закону України «Про архітектурну діяльність» встановлено:

- до уповноважених органів містобудування та архітектури, крім інших, належать виконавчі органи сільських, селищних, міських рад з питань архітектури;
- органи місцевого самоврядування здійснюють свою діяльність у сфері містобудування та архітектури відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон);
- з питань делегованих повноважень, передбачених підпунктом "б" частини першої статті 31 Закону, виконавчі органи сільських, селищних, міських рад підконтрольні відповідним органам виконавчої влади.

При цьому, керівники органів містобудування та архітектури АР Крим, області, району, міста згідно зі ст. 14 Закону України «Про архітектурну діяльність» є головними архітекторами відповідних адміністративно-територіальних одиниць. Призначення їх на посаду здійснюється виключно за результатами конкурсу, участь у якому можуть брати особи, які мають вищу архітектурну освіту та стаж організаційної і професійної роботи за фахом у сфері містобудування та архітектури не менше 5 років.

Крім того, п. 3 ст. 51 Закону передбачено, що міська рада утворює у складі виконавчого комітету ради орган з питань містобудування та архітектури.

Таким чином, оскільки законодавство передбачає утворення органу з питань містобудування та архітектури, а також набуття керівником такого органу статусу головного архітектора лише у складі міської ради, структурний підрозділ з питань містобудування та архітектури у складі виконавчих органів сільських та селищних рад може утворюватись із повноваженнями, обмеженими компетенцією головного архітектора.

Відповідно до Закону виконавчі органи рад – органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами. Сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада у межах затверджених нею структури і штатів може створювати відділи, управління та інші виконавчі органи для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Згідно із п. 4 ст. 54 Закону положення про відділи, управління та інші виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою.

Враховуючи, що у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 18.04.2012 № 606 «Про затвердження рекомендаційних переліків структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі державних адміністрацій» районні державні адміністрації мають у своєму складі уповноважені органи містобудування та архітектури, при утворенні аналогічного органу у виконавчій структурі сільської, селищної, міської ради розподіл повноважень між ними має бути встановлений у положеннях про підрозділи.

Для запобігання дублювання визначених повноважень, положення про підрозділ містобудування та архітектури при органі місцевого самоврядування до його затвердження має бути узгоджено із відповідною місцевою державною адміністрацією.

При цьому слід зазначити, що законодавство не містить чітких критеріїв стосовно розмежування повноважень місцевих уповноважених органів містобудування та архітектури. Разом з тим, окремі положення законодавчих та нормативно-правових актів розмежовують повноваження у сфері містобудівної діяльності місцевих державних адміністрацій та місцевих рад, при яких такі органи утворені, за територіальним принципом. Зокрема, п. 4.3 Порядку розроблення містобудівної документації, затвердженого наказом Мінрегіону від 16.11.2011 № 290, встановлено, що замовником розроблення містобудівної документації з планування території на місцевому рівні або внесення змін до неї є:

- при розробленні генерального плану населеного пункту, плану зонування території, а також детального плану території, яка розташована в межах населеного пункту, - виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації;

- при розробленні детального плану території, яка розташована за межами населеного пункту, - районна державна адміністрація, а в разі відсутності адміністративного району - відповідно Рада міністрів Автономної

Республіки Крим, обласна, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації.

Отже, розподіл повноважень місцевих органів влади у містобудівній сфері безпосередньо пов'язаний із наявним адміністративно-територіальним розмежуванням.

Крім того, окремі повноваження органів з питань містобудування та архітектури законодавчо конкретизовані за адміністративно-територіальним принципом.

Так, згідно із ч. 2 ст. 186¹ Земельного кодексу України проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки у межах населеного пункту або земельної ділянки за межами населеного пункту, на якій розташовано об'єкт будівництва або планується розташування такого об'єкта (крім проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки зони відчуження або зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи), подається також на погодження до структурних підрозділів районних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері містобудування та архітектури, а якщо місто не входить до території певного району, - до виконавчого органу міської ради у сфері містобудування та архітектури, а в разі, якщо такий орган не утворений, - до органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань містобудування та архітектури чи структурного підрозділу обласної державної адміністрації з питань містобудування та архітектури.

Директор Департаменту

Сергій БІЛОУС