



UAHD

Українська Асоціація Гуманітарного Розмінування

ПРОТОКОЛ зустрічі № 21/08/2024/К
Першої галузевої конференції
ГО «Української Асоціації Гуманітарного
Розмінування»

місто Київ

21 серпня 2024 року

ПРИСУТНІ ОРГАНІЗАЦІЇ І ОСОБИ – УЧАСНИКИ ГАЛУЗЕВОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ
ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»

Найменування організації	Представник організації	Кількість голосів
Товариство з обмеженою відповідальністю "ВІЛЬНИЙ ШЛЯХ Є"	Директор організації Олександр Бортніков	1
Благодійна організація «БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД ПРОТИМІННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ»	Голова організації Андрій Кушнір	1
Товариство з обмеженою відповідальністю "НАУКОВО-ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ ПАТРОН ДЕМАЙНІНГ"	Директор організації Андрій Сербін	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «ШЕРИФ РОЗМІНУВАННЯ»	Директор організації Євгеній Антипенко	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «ГЛОБАЛ ДЕМАЙНІНГ»	Директор організації Артем Гавриленко	1
Благодійна організація «МІЖНАРОДНИЙ БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД «БІГ ЮА»	Директор організації Євгеній Римарев	1
Громадська організація «УКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ ГУМАНІТАРНОГО РОЗМІНУВАННЯ»	Директор організації Бортніков Олександр	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «МЕЛЛОМ ПРО»	Директор організації Варивода Олександр	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «РИЗИК КОНТРОЛЬ»	Директор організації Ігор Коржевський	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕПІЦЕНТР СЕЙФТІ»	Директор організації Білотл Олександр	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «ЛІНКАСТР ДЕМАЙНІНГ»	Директор організації Віталій Маковецький	1
Благодійна організація «БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД «МИРНЕ НЕБО ХАРКОВА»	Директор організації Любимський С.Г.	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «ІНКОМПАС ДЕМАЙНІНГ»	Директор організації Антон Солопін	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «ГРІМ-2023»	Директор організації Петро Антоноук	1
Товариство з обмеженою відповідальністю «ІНТЕРТРЕЙД-УКРАЇНА ЛІМІТЕД»	Директор організації Руслан Вітюк	1
Всього голосів:		15

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»
Зінаїда Зелена



UAHD

Ukrainian Association of Humanitarian Demining

Цей протокол складений за результатами обговорень поточних викликів та тенденцій в галузі протимінної діяльності (ПМД), які відбулися під час профільної Першої галузевої конференції ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування», що відбулася

21 серпня 2024 року в м. Київ. Учасниками конференції були організації, які вже набули статусу операторів ПМД в Україні, які перебувають у стадії такої сертифікації та які дотичні до процесів ПМД.

Ініціаторами проведення конференції були:

ГО «УКРАЇНЬСЬКА АСОЦІАЦІЯ ГУМАНІТАРНОГО РОЗМІНУВАННЯ»

БО «БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД ПРОТИМІННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ»

Перед початком процедурних питань Голова БО «БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД ПРОТИМІННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ» Андрій Кушнір запропонував:

1. Затвердити принцип голосування, а саме:

- голосування є відкритим;
- кожна організація – один голос;
- рішення вважатиметься прийнятим, якщо за нього проголосувало не менше 2/3 учасників.

Голосували:

«за» - 15 (п'ятнадцять);
«проти» - 0 (нуль);
«утрималися» - 0 (нуль).

Рішення прийняте – ухвалити надану пропозицію.

Слухали директора ТЗОВ «НАУКОВО-ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ ПАТРОН ДЕМАЙНІНГ» Андрія Сербін запропонував для ведення протоколу зустрічі обрати секретаря представника ГО «УКРАЇНЬСЬКА АСОЦІАЦІЯ ГУМАНІТАРНОГО РОЗМІНУВАННЯ» Зінаїду Зелену.

Його підтримали інші учасники.

Голосували:

«за» - 15 (п'ятнадцять);
«проти» - 0 (нуль);
«утрималися» - 0 (нуль).

Рішення прийняте – ухвалити пропозицію.

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»
Зінаїда Зелена



UAHD

Ukrainian Association of Humanitarian Demining

Слухали секретаря Зінаїду Зелену, яка запропонувала розглянути і затвердити наступний порядок денний:

1. Галузеве ціноутворення (відповідність поточних підходів; критерії, що впливатимуть на ціну; пропозиції до політики ціноутворення; рівень рентабельності; норми відрахувань на розвиток тощо).
2. Публічні закупівлі в галузі ПМД – строки виконання робіт (надання послуг) в договорах (критерії, що об'єктивно впливатимуть на терміни).
3. Спроможності українських операторів ПМД в участі у відкритих торгах (технічні умови щодо підтвердженого досвіду; доцільність кооперації з міжнародними операторами ПМД, які мають такий досвід).
4. Співпраця з міжнародними донорами (проблематика, способи позиціонування спроможностей національних операторів ПМД).
5. Гендерна рівність – не лише як цивілізаційна цінність, але як об'єктивна необхідність в умовах кадрового дефіциту. Недопущення сексуального насильства, дискримінації і сегрегації. Нульова толерантність до корупції.
6. Галузеві конференції ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування» (доцільність, періодичність проведення, залучення державних і іноземних організацій, установ).

За п.1.

Учасники обмінялися думками щодо поточних критичних питань щодо ціноутворення та висловили свої бачення і пропозиції з цього.

За п.1 учасники мають спільне бачення з наступного:

Питання ціноутворення не обмежується лише категорією та складністю земель. Ціноутворення вартості розмінування складається із витрат, які оператор ПМД несе під час виконання робіт.

Рекомендаціями визначено, що «до складу інших витрат (Ві) рекомендується включати:

- зарплата основного персоналу (Сапери (розмінування), медичний персонал, водії, керівники проведення робіт (керівники груп, підрозділів);
- страхування основного персоналу (Відповідно до Закону протимінної діяльності)
- витрати на утримання допоміжного та адміністративного персоналу;
- амортизація основних засобів виконання робіт (Устаткування для пошуку, позиціонування, обстеження);
- амортизацію основних засобів та інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів, які безпосередньо використовуються під час проведення робіт з гуманітарного розмінування з урахуванням вимог нормативних документів у сфері протимінної діяльності (стандартів)
- витратні матеріали (маркувальні матеріали тощо);
- амортизацію інших засобів забезпечення підрозділів (індивід. та груповий комплекти сапера, ЗІЗ, мед.комплекти та ін.);
- логістичні витрати (паливо для т/з, амортизація т/з);
- інші загальновиробничі витрати (оренда загальновиробничих приміщень, ЗП, контроль якості тощо);
- адміністративні витрати

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»
Зінаїда Зелена



UAHD

Ukrainian Association of Humanitarian Demining

Однак, при цьому не враховано такі витрати, які не є прямими, але необхідними і невід'ємними складовими процесів ПМД, а саме:

- навчання та тренування персоналу;
- контроль якості;
- безпека робіт;
- регламентні сервісні роботи та ремонт обладнання, устаткування та транспорту;
- підтримання в актуалізованому стані програмного забезпечення;
- медичне забезпечення;

Значний тиск на собівартість робіт (послуг) вчинятимуть такі фактори, які заздалегідь передбачити важко:

- сезонність (кліматичний фактор – період дощів та морозної погоди);
- погодні умови (в сприятливий для робіт відтинок часу).

Ці фактори призводять **до вимушеного простою персоналу**. В таких випадках неурядові оператори вимушені **виплачувати зарплати «утримання»**. Як правило, з грудня по березень польові роботи не проводяться. Це близько 25% часу в рік.

Фонд оплати праці (ФОП) є основною частиною витрат.

Зазначені вище фактори потрібно **враховувати при формуванні ціни** того чи іншого проекту і при опрацюванні його **технічних умов**.

Неурядові оператори у міжсезонний період (коли в силу об'єктивних причин польові роботи не проводяться) **не можуть** припинити трудові відносини з незадіяним основним персоналом і у такий спосіб зменшити задекларовану норму персоналу.

Це неодмінно потребуватиме фактичного **перегляду чинності діючих сертифікатів**. А це у свою чергу – до **неможливості продовжувати роботи за договором**.

Невирішення цього болючого і принципового питання «вимиватиме» обігові кошти чи (в гіршому випадку) ставитиме національних неурядових операторів ПМД на межу банкрутства.

Зникнення з ринку операторів, які в силу об'єктивних причин вимушені будуть припиняти свою діяльність за неузгодженістю державних норм із економічною доцільністю та реальністю призведе до зменшення національного неурядового потенціалу ПМД (з одного боку), до монополізації національного ринку обраними операторами, які мають фінансову «подушку безпеки» (з другого боку), зниженню конкурентоздатності на ринку перед іноземними операторами, які мають зовнішні джерела фінансування, які легко невілюють їх фінансові втрати за рахунок цільових іноземних фондів.

Також Рекомендаціями визначено, що «Під час проведення розрахунку заробітної плати основного персоналу, задіяного під час проведення робіт з гуманітарного розмінування, рекомендується використовувати Єдину тарифну сітку (ЕТС). Посаду "сапер" віднесено до 4–8 тарифного розряду ЕТС (XXI розділ постанови № 1298) з тарифним коефіцієнтом 1,27–1,64, із застосуванням

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»
Зінаїда Зелена



UAHD

Ukrainian Association of Humanitarian Demining

додаткового коефіцієнта підвищення посадового окладу – 2,26. До посадового окладу рекомендується встановлювати надбавку в розмірі до 50 відсотків посадового окладу за складність, напруженість у роботі та премію в розмірі до 100 відсотків посадового окладу».

Даний підхід є таким, що може застосовуватися у державних організаціях.

Така філософія оплати праці основного персоналу не відповідає ринковим умовам, у яких функціонують неурядові оператори ПМД. Більш того, такий підхід є шкідливим і завідомо таким, що створюватиме **ризик дискримінації** персоналу неурядових українських операторів ПМД у той час, коли іноземні оператори не будуть обмежені у розмірі зарплат основного персоналу при виконанні робіт ПМД за кошти іноземних донорів. Це створюватиме підстави для плинності персоналу в національних операторів після їх навчання за кошти цих же операторів.

Основний персонал національних неурядових операторів виконує роботи підвищеної небезпеки. Щільність забруднення ВВП територій України і площі такого забруднення не можуть рівнятися із будь-якою країною світу.

Учасники вважають: **конкурентною зарплатнею** основного персоналу під час роботи у полі на період **2024–2025** є суму в національній грошовій одиниці, яка **еквівалентна не менше \$ 2000 USD**.

Учасники не виключають того, що ця ціна може корегуватися ринком і у більший бік.

Учасники бачать за доцільне провести незалежне дослідження щодо ціноутворення робіт (послуг) з ПМД в Україні.

Це сприятиме формуванню економічно обгрунтованій ціни.

Для цього залучити профільні наукові інституції, неурядових національних операторів ПМД.

Результати такого дослідного обгрунтування ціни подати на розгляд Уряду України, країнам – учасникам протимінної коаліції, країнам, які фінансують роботи з ПМД, що вже проводяться міжнародними операторами в Україні та іншим зацікавленим сторонам.

У такий спосіб сприяти розвитку недержавного сегменту ринку ПМД в Україні і досягти відчутного вимірюваного прогресу у подоланні загроз мінної небезпеки в короткочасній перспективі (вже у 2025 році).

При виконанні контрактів ПМД для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад Урядом рекомендовано мати рівень рентабельності **не вище 15%**.

З врахуванням інфляції і з огляду на те, що в силу природних і технічних умов строк виконання польових робіт ПМД може лонгуватися, а основному персоналу виплачуватиметься при цьому зарплата – ця норма не може вважатися економічно обгрунтованою.

Необхідно звернутися до профільних національних державних інституцій щодо обмеження норми рентабельності на рівні **не нижче 30%**, з яких **не менше 10%** організації операторів ПМД мають скеровувати **на свій розвиток**.

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»
Зінаїда Зелена



UAHD

Ukrainian Association of Humanitarian Demining

За п.1 голосували:

- «за» - 15 (п'ятнадцять);
- «проти» - 0 (нуль);
- «утрималися» - 0 (нуль).

Рішення прийняте: затвердити зазначені формулювання та пропозиції.

За п.2.

Учасники обмінялися думками щодо поточних критичних питань щодо публічних закупівель, висловилися з приводу визначення строків виконання робіт і їх корегування.

За п.2 учасники мають спільне бачення з наступного:

На строк виконання робіт ключовий вплив мають:

- несприятливі погодні умови;
- небезпеки (значне забруднення ВВП).

Учасники свідомі того, згідно Закону України «Про публічні закупівлі», Цивільного і Господарського Кодексів України у договорах на виконання робіт (надання послуг) обов'язково має зазначатися строк їх виконання (надання).

В той же час, в галузі ПМД **неприпустимо штучно прискорювати роботи!** Це загально прийнята світова практика. Нерозуміння цього Замовником породжує ризики нещасних випадків серед цивільного персоналу операторів ПМД. Ба більш, такі випадки ініціюватимуть проведення розслідувань уповноваженими державними органами, що неодмінно потребуватиме додаткового часу.

Тому, при формуванні проектів договорів на виконання робіт (надання послуг) ПМД передбачити можливість їх продовження у разі наявності таких факторів як:

- несприятливі погодні умови;
- небезпеки (значне забруднення, яке не відповідає попереднім нетехнічним та технічним обстеженням);

З огляду на це учасники пропонують звернутися до профільних державних органів з наступним:

- при проведенні публічних закупівель послуг (робіт) ПМД і визначенні строків їх виконання у договорі передбачити можливість їх зміни у більший бік в разі об'єктивних чинників, які у подальшому визначити як галузеві об'єктивні обставини.
- галузеві об'єктивні обставини для збільшення термінів виконання робіт можуть бути через: Забрудненість ВВП, Погодні умови.

Ключовим фактором завжди розглядати безпеку персоналу, що виконуватиме небезпечні роботи.

За п.2 голосували:

- «за» - 15 (п'ятнадцять);
- «проти» - 0 (нуль);
- «утрималися» - 0 (нуль).

Рішення прийняте: затвердити зазначені формулювання та пропозиції

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»

Зінаїда Зелена



UAHD

Ukrainian Association of Humanitarian Demining

За п.3.

Учасники обмінялися думками щодо технічних умов публічних торгів, коли до знов створених національних неурядових операторів ПМД висуваються вимоги мати підтверджений успішний «польовий» досвід. Також обговорили перспективу і доцільність співпраці з міжнародними операторами.

За п.3 учасники мають спільне бачення з наступного:

Вимоги мати підтверджений досвід у галузі ПМД вважати такими, що є несправедливими і невиконуваними на даному етапі становлення національних неурядових операторів.

У разі, коли оголошення про публічні закупівлі робіт (послуг) ПМД міжнародних організацій (фондів) міститимуть таку умову – клопотати через уповноважені урядові органи України щодо сприяння (підтримки) у вирішенні питання зміни формулювань які за суттю є некоректними по відношенню до українських неурядових операторів, а у разі якщо то не є можливим в силу тих чи інших причин – пропонувати долучати українських неурядових операторів до виконання договорів у якості субпідрядників переможців таких публічних торгів в особі міжнародних операторів ПМД. При цьому розуміється, що такі українські неурядові оператори приймали участь у таких публічних торгах, в цілому вони відповідали кваліфікаційним вимогам, але не мали відповідного підтвердженого досвіду на момент конкурсу. Підтвердженням можливості виконання робіт є проходження Сертифікації, яка відповідає всім вимогам для проведення компанії цих робіт

Учасники вітають вихід на український ринок нових іноземних операторів. Це створюватиме додаткові можливості для національних операторів у період формування ними свого польового галузевого досвіду. Робитиметься це може у спосіб залучення українських неурядових операторів ПМД у якості субпідрядників. Така співпраця також сприятиме обміну досвідом та технологіями, пришвидшить прогрес в очищення територій України від вибухонебезпечних залишків війни.

За п.3 голосували:

«за»	- 13 (тринадцять);
«проти»	- 0 (нуль);
«утрималися»	- 2 (два).

Рішення прийняте: затвердити зазначені формулювання та пропозиції.

За п.4.

Учасники обмінялися думками щодо поточного стану співпраці з міжнародними донорами (проблематика, способи позиціонування власних спроможностей).

За п.4 учасники мають спільне бачення з наступного:

Учасники визнають дефіцит спроможностей комунікації з міжнародними донорами задля власного позиціонування.

Міжнародні донори (в особі урядових осіб, представників профільних фондів) сфокусовані на фінансуванні вже існуючих на ринку міжнародних операторів ПМД (з одного боку).

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»
Зінаїда Зелена



Вони віддають перевагу формату, коли обирається український партнер (що вже має певний досвід, що вимірюється декількома роками), якому в управлінні, в рамках того чи іншого проекту, виділяються певні суми (з другого боку).

Шансів отримати можливість довести таким донорам свої спроможності бути ефективним і надійним партнером без підтримки Уряду замало. Не існує робочих інструментів задля побудови функціонально стійкої платформи позиціонування і демонстрації власних спроможностей.

Для вирішення цього учасники бачать за доцільне:

- надати колективне звернення в адресу потенційних донорів щодо їх запрошення на чергову Конференцію ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»;
- підготувати і продемонструвати незалежний огляд проблеми ПМД в Україні з пропозиціями якій внесок у її вирішення можуть зробити учасники;
- кожному оператору підготувати презентацію власних спроможностей і (за наявності) отриманого досвіду;
- запросити на Конференцію ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування» представників профільних державних інституцій (в т.ч. МЗС);
- запросити на Конференцію ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування» представників ЗМІ (в т.і. іноземних);
- для організації проведення конференції обговорити і погодити бюджет розумних необхідних витрат;
- розглянути і вивчити додаткові пропозиції учасників з цього.

За п.4 голосували:

«за»	- 13 (Тринадцять);
«проти»	- 0 (нуль);
«утрималися»	- 2 (два).

Рішення прийняте: затвердити зазначені формулювання та пропозиції.

За п.5.

Учасники обговорили важливість документального регулювання і дотримання ними, як операторами ПМД загальноприйнятих правил і норм щодо гендерної рівності, упередження і недопущення сексуального насильства, запобігання дискримінації і сегрегації та недопущення корупційних діянь – як репутаційної складової.

Учасники мають намір ухвалити з цього відповідну декларацію.

За п.5 учасники мають спільне бачення з наступного і декларують:

Учасники розглядають перспективу співпраці між собою як реальну. Вони мають ясне розуміння важливості репутаційних чинників як для себе, так і для майбутніх партнерів в рамках такої співпраці.

З огляду на це учасники свідомі того, що в кожній із сторін мають бути власні затверджені політики щодо гендерної рівності, упередження і недопущення сексуального насильства та запобігання дискримінації і сегрегації та недопущення корупційних діянь.



Ці політики мають корелювати між собою в частині підходів, чіткості критеріїв, достатності регулятивних процедур і критеріїв. Тому, у подальшому, при організації спільної роботи в рамках того чи іншого проекту учасники вживатимуть відповідних заходів щодо синхронізації певних процедур та підходів.

Учасники під час такої співпраці мають мати спільну філософію з дотримання загальноприйнятих цивілізованим суспільством норм і правил, які покликані забезпечити інклюзію жінок і їх рівноправ'я під час підбору персоналу, його навчання, побудови кар'єри, страхування, при виконанні всіх видів робіт (які визначені сертифікатами), нагородження і заохочення, а також нульову толерантність до корупційних діянь. Учасники розуміють важливість завчасної підготовки їх персоналу з гендерно орієнтованої комунікації. Також, під час підготовки персоналу учасники поділяють важливість аспекту завчасного його ознайомлення із згаданими вище політиками в частині, що його стосується.

В особі керівників / співзасновників організацій, учасники не мають жодних гендерних, расових, етнічних, вікових і інших упереджень і вони прагнуть до дотримання їхніми організаціями відповідних норм, правил і практик.

За п.5 голосували:

- | | |
|--------------|---------------------|
| «за» | - 15 (п'ятнадцять); |
| «проти» | - 0 (нуль); |
| «утрималися» | - 0 (нуль). |

Рішення прийняте – ухвалити декларацію у повному обсязі.

За п.6.

Учасники обмінялися думками щодо Галузевих конференцій ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування» (доцільність, періодичність проведення, залучення державних і іноземних організацій, установ).

За п.6 учасники мають спільне бачення з наступного:

Проведення подібних тематичних Галузевих конференцій ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування» є корисним і виправданим.

Проводити їх доцільно на регулярній основі (як правило один раз на місяць), а у разі необхідності – частіше чи позачергово.

За результатами конференцій ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування» видавати прес-реліз (комюніке) та (за потреби) – складати протокол рішень їх учасників – організаторів.

Учасники бачать за доцільне запрошувати на ці конференції ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування» державні та міжнародні організації.

Учасники свідомі того, що низка питань носитимуть внутрішній (корпоративний) характер. Тому учасники висловлюють спільну згоду такі питання обговорювати заздалегідь та погоджувати спільну позицію з питань, які обговорюватимуться із представниками запрошених організацій.

За п.6 голосували:

- | | |
|--------------|--------------------|
| «за» | - 15 (п'ятнадцять) |
| «проти» | - 0 (нуль); |
| «утрималися» | - 0 (нуль). |

Рішення прийняте: затвердити зазначені пропозиції.



UAHD

Ukrainian Association of Humanitarian Demining

Всі питання порядку денного розглянути та по ним прийняти відповідні рішення.

Засідання учасників Галузевої конференції ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування» закрито.

Від імені учасників

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»

Зінаїда Зелена



Директор ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»

Бортніков Олександр

Бортніков О.С.

Секретар ГО «Української Асоціації Гуманітарного Розмінування»

Зінаїда Зелена