



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ ФІНАНСОВОЇ
ІНІЦІАТИВИ (ЗМФІ-II) ВПРОВАДЖЕННЯ**

БЮДЖЕТНИЙ МОНІТОРИНГ: **АНАЛІЗ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ** **ЗА СІЧЕНЬ-ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ**



БЮДЖЕТНИЙ МОНІТОРИНГ:

Аналіз виконання бюджету
за січень – червень 2014 року

Бюджетний Моніторинг

Видання підготовлено Інститутом бюджету та соціально-економічних досліджень (ІБСЕД) у рамках реалізації проекту «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи (ЗМФІ-II) впровадження» за підтримки Американського народу, наданої через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID)

СЕРІЯ КНИГ «БЮДЖЕТНИЙ МОНІТОРИНГ: АНАЛІЗ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ»

Серія видається Інститутом бюджету та соціально-економічних досліджень (ІБСЕД) у рамках реалізації проекту «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи (ЗМФІ-II) впровадження» за підтримки Американського народу, наданої через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID).

Головна мета проекту полягає у підвищенні результативності та прозорості використання бюджетних коштів шляхом запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів, а також надання допомоги містам у впровадженні ефективної системи моніторингу енергетичних видатків.

www.ibser.org.ua

Бюджетний моніторинг: Аналіз виконання бюджету за січень – червень 2014 року

Видання створене та впорядковане фахівцями ІБСЕД:

Зубенко В. В. – Генеральний директор

Самчинська І. В. – заступник Генерального директора / директор Департаменту фінансової політики

Рудик А. Ю. – директор Департаменту податкової політики та моніторингу

Шаповал Т. А. – директор Департаменту методології та навчальних програм

Корнієнко А. І. – заступник директора Департаменту методології та навчальних програм

Шаповал М. В. – старший економіст Департаменту фінансової політики

Гринь А. В. – старший консультант з економічних питань Департаменту методології та навчальних програм

Бюджетний моніторинг: Аналіз виконання бюджету за січень – червень 2014 року /
[Зубенко В. В., Самчинська І. В., Рудик А. Ю. та ін.] ; ІБСЕД, Проект «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи (ЗМФІ-II) впровадження», USAID. – К., 2014. – 76 с.

Від видавця:

Зміст продукту є відповідальністю Інституту бюджету та соціально-економічних досліджень (ІБСЕД) і не обов'язково збігається з поглядами USAID або уряду США.

Усі права на це видання захищені. Використання матеріалів моніторингу має бути узгоджено з фахівцями ІБСЕД.

ЗМІСТ

Стислий виклад основних положень	9
РОЗДІЛ 1. ОГЛЯД НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ БАЗИ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ЗА ЧЕРВЕНЬ – СЕРПЕНЬ 2014 РОКУ	12
1.1. Дохідна частина державного бюджету	12
1.2. Видаткова частина державного бюджету та бюджетний процес	13
1.3. Місцеві бюджети та міжбюджетні відносини	17
РОЗДІЛ 2. АНАЛІЗ МАКРОЕКОНОМІЧНИХ ПОКАЗНИКІВ ЗА СІЧЕНЬ – ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ	18
РОЗДІЛ 3. АНАЛІЗ ПОКАЗНИКІВ БЮДЖЕТУ ЗА СІЧЕНЬ – ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ	24
3.1. Виконання дохідної частини зведеного та державного бюджетів за січень – червень 2014 року	24
3.2. Фінансування дефіциту державного бюджету та державний борг за січень – червень 2014 року	32
3.3. Аналіз видатків і кредитування зведеного та державного бюджетів за січень – червень 2014 року	37
3.4. Виконання місцевих бюджетів за січень – червень 2014 року	47
ДОДАТКИ	67
Додаток А. Видатки державного бюджету за січень – червень 2012–2014 років за програмною класифікацією	67
Додаток Б. Стан перерахування субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам за січень – червень 2014 року	75

ПЕРЕЛІК ТАБЛИЦЬ

Таблиця 2.1	Номінальна і реальна заробітна плата у розрізі регіонів України за січень – червень 2012–2014 років	20
Таблиця 3.1.1	Доходи зведеного, державного та місцевих бюджетів у січні – червні 2011–2014 років	24
Таблиця 3.1.2	Структура доходів зведеного та державного бюджетів у січні – червні 2012–2014 років	26
Таблиця 3.2.1	Показники фінансування дефіциту державного бюджету за січень – червень 2010–2014 років	32
Таблиця 3.2.2	Витрати бюджету на погашення та обслуговування державного боргу за січень – червень 2012–2014 років	35
Таблиця 3.3.1	Видатки зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – червень 2012–2014 років	37
Таблиця 3.3.2	Темпи зростання окремих видів видатків зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – червень 2012–2014 років порівняно з попереднім періодом	39
Таблиця 3.3.3	Видатки державного бюджету за січень – червень 2012–2014 років у розрізі функціональної класифікації видатків та кредитування.....	41
Таблиця 3.3.4	Показники надання і повернення кредитів з / до бюджету за січень – червень 2012–2014 років	46
Таблиця 3.4.1	Надходження доходів до місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) за січень – червень 2012–2014 років	48
Таблиця 3.4.2	Видатки місцевих бюджетів (без урахування коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету) за січень – червень 2012–2014 років	56
Таблиця 3.4.3	Міжбюджетні трансферти, що надійшли з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – червень 2012–2014 років	61

ПЕРЕЛІК ГРАФІКІВ

Графік 2.1	Індекси цін у січні – червні 2010–2014 років.....	19
Графік 3.1.1	Динаміка щомісячних надходжень до державного бюджету у 2009–2014 роках	25
Графік 3.1.2	Динаміка щомісячних надходжень податку на прибуток підприємств до державного бюджету у 2009–2014 роках	27
Графік 3.2.1	Порівняння обсягів запозичень до державного бюджету та погашення державного боргу у січні – червні 2008–2014 років.....	34
Графік 3.3.1	Частка видатків соціального спрямування у структурі видатків зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – червень 2009–2014 років	38
Графік 3.3.2	Динаміка частки видатків спеціального фонду державного бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів за січень – червень 2009–2014 років	40
Графік 3.4.1	Динаміка щомісячних надходжень доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) у 2009–2014 роках	49
Графік 3.4.2	Динаміка щомісячних фактичних видатків місцевих бюджетів за 2009–2014 роки	57
Графік 3.4.3	Темпи зростання трансфертів та доходів місцевих бюджетів за січень – червень 2009–2014 років	62
Графік 3.4.4	Динаміка перерахування дотації вирівнювання та коштів, що передаються до державного бюджету з місцевих бюджетів, за січень – червень 2009–2014 років.....	63

ПЕРЕЛІК ДІАГРАМ

Діаграма 2.1	Індекси виробництва промислової та сільськогосподарської продукції за січень – червень 2013–2014 років	19
Діаграма 2.2	Експорт та імпорт товарів і послуг за січень – червень 2013–2014 років	22
Діаграма 2.3	Структура зовнішньої торгівлі товарами за основними країнами-партнерами у січні – червні 2013–2014 років	22
Діаграма 3.1.2	Щомісячні обсяги надходжень податку на додану вартість та відшкодувань податку з бюджету в 2013–2014 роках.....	28
Діаграма 3.1.3	Структура надходжень податків на міжнародну торгівлю та зовнішні операції до державного бюджету за січень – червень 2013–2014 років	28
Діаграма 3.1.4	Структура надходжень акцизного податку до державного бюджету за січень – червень 2013–2014 років	29
Діаграма 3.1.5	Структура неподаткових надходжень до державного бюджету за січень – червень 2012–2014 років	30
Діаграма 3.1.6	Структура надходжень доходів від операцій з капіталом до державного бюджету за січень – червень 2012–2014 років	31
Діаграма 3.2.1	Основні показники виконання Державного бюджету України за січень – червень 2009–2014 років	32
Діаграма 3.2.2	Структура джерел фінансування державного бюджету за січень – червень 2009–2014 років	34
Діаграма 3.2.3	Структура джерел фінансування та напрямів витрачання коштів за січень – червень 2014 року	35
Діаграма 3.2.4	Структура державного і гарантованого державою боргу за січень – червень 2013–2014 років	36
Діаграма 3.3.1	Темпи приросту ВВП і видатків зведеного бюджету за січень – червень 2009–2014 років	38
Діаграма 3.3.2	Динаміка видатків державного бюджету за січень – червень 2012–2014 років у розрізі функціональної класифікації	41

Діаграма 3.3.3	Структура видатків державного бюджету за січень – червень 2013–2014 років у розрізі економічної класифікації.....	43
Діаграма 3.4.1	Частка доходів у розрізі фондів державного та місцевих бюджетів у доходах зведеного бюджету за січень – червень 2011–2014 років	48
Діаграма 3.4.2	Структура доходів місцевих бюджетів за січень – червень 2009–2014 років	49
Діаграма 3.4.3	Динаміка надходжень податку на доходи фізичних осіб за січень – червень 2009–2014 років	50
Діаграма 3.4.4	Динаміка надходжень плати за землю за січень – червень 2009–2014 років	50
Діаграма 3.4.5	Динаміка надходжень земельного податку та орендної плати за січень – червень 2009–2014 років	51
Діаграма 3.4.6	Динаміка надходжень місцевих податків і зборів за січень – червень 2009–2014 років	51
Діаграма 3.4.7	Динаміка надходжень єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва за січень – червень 2009–2014 років	52
Діаграма 3.4.8	Динаміка надходжень єдиного податку з юридичних і фізичних осіб за січень – червень 2009–2014 років	52
Діаграма 3.4.9	Структура неподаткових надходжень місцевих бюджетів за січень – червень 2009–2014 років	53
Діаграма 3.4.10	Динаміка доходів від операцій з капіталом за січень – червень 2009–2014 років	54
Діаграма 3.4.11	Частка доходів бюджету розвитку в доходах місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) за січень – червень 2013 року.....	54
Діаграма 3.4.12	Частка доходів бюджету розвитку в доходах місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) за січень – червень 2014 року.....	55
Діаграма 3.4.13	Частка видатків у розрізі фондів державного та місцевих бюджетів у видатках зведеного бюджету за січень – червень 2011–2014 років	56
Діаграма 3.4.14	Частка видатків місцевих бюджетів у ВВП за січень – червень 2013–2014 років	57

Діаграма 3.4.15	Структура видатків місцевих бюджетів за функціональною класифікацією за січень – червень 2013–2014 років	58
Діаграма 3.4.16	Видатки місцевих бюджетів у розрізі функціональної класифікації за січень – червень 2013–2014 років	59
Діаграма 3.4.17	Структура видатків місцевих бюджетів за економічною класифікацією за січень – червень 2013–2014 років	60
Діаграма 3.4.18	Видатки місцевих бюджетів за економічною класифікацією за січень – червень 2013–2014 років	60
Діаграма 3.4.19	Динаміка перерахування трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – червень 2009–2014 років	61
Діаграма 3.4.20	Структура трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – червень 2013 року	62
Діаграма 3.4.21	Структура трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – червень 2014 року	63
Діаграма 3.4.22	Динаміка перерахування трансфертів із місцевих бюджетів до державного бюджету за січень – червень 2009–2014 років	66

СТИСЛИЙ ВИКЛАД ОСНОВНИХ ПОЛОЖЕНЬ

Вашій увазі пропонується періодичне видання «Бюджетний моніторинг: Аналіз виконання бюджету», підготовлене експертами Інституту бюджету та соціально-економічних досліджень (ІБСЕД) у рамках виконання проекту «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи (ЗМФІ-II) впровадження» (USAID).

Матеріали моніторингу ґрунтуються на офіційній звітності Державної казначейської служби України, інформації Державної служби статистики України, даних Міністерства фінансів України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та відомостей інших офіційних джерел.

У цьому виданні традиційно наведено стислий огляд змін, що відбулися в законодавчій базі, охарактеризовано основні макроекономічні показники. Детально проаналізовано підсумки виконання зведеного, державного та місцевих бюджетів, що дало змогу визначити вплив на їх стан ухвалених фіскальних рішень. Особлива увага приділена оцінці виконання місцевих бюджетів як головного фінансового механізму забезпечення населення соціальними послугами та гарантіями.

Макроекономічна ситуація у II кварталі 2014 року залишалася несприятливою. Реальний ВВП порівняно з відповідним показником 2013 року (у постійних цінах 2007 року) зменшився на 4,7 %¹, падіння відповідного показника спостерігалося у попередньому році на (1,3 %). Порівнюючи показники за II квартал 2014 року та 2013 року у країнах єврозони та Європейського Союзу, зазначимо, що тут відбулося зростання реального ВВП на 0,7 % та на 1,2 % відповідно².

Номінальний ВВП склав 685,8 млрд грн, що на 32,3 млрд грн, або на 4,9 % більше, ніж у попередньому році. Це становить лише 44,2 % від показника номінального ВВП, який було враховано при складанні державного бюджету на 2014 рік³.

Зросли обсяги промислового виробництва після їх зменшення на 0,5 в. п. у першому кварталі поточного року. Так, індекс виробництва промислової продукції становив 95,3 %⁴ порівняно з 95,0 % у відповідному періоді 2013 року.

Водночас сільськогосподарське виробництво демонструвало спад даного показника на 3,9 %.

Зріс індекс споживчих цін, який становив 111,6 % проти 100,2 % у відповідному періоді 2013 року. За аналізований період ціни зросли майже на всі товари і послуги.

Сальдо зовнішньоторговельного балансу України було позитивним та склало 3,7 млрд дол. США, тоді як за підсумками аналогічного періоду минулого року сальдо було негативним і складало – 0,7 млрд дол США.

Номінальна середньомісячна заробітна плата у розрахунку на одного штатного працівника у II кварталі 2014 року склала 3 601,0 грн і зросла на 6,5 % щодо показника попереднього року.

Реальна заробітна плата за II квартал скоротилася на 0,4 % (за відповідний період 2013 року зростання становило 9,6 %).

Рівень **виконання дохідної частини зведеного та державного бюджетів** показали певне зростання порівняно з аналогічними показниками попереднього року.

1 <http://www.ukrstat.gov.ua/>

2 <http://ec.europa.eu/eurostat>

3 Згідно оновленого реалістичного прогнозу макроекономічних показників, який є максимально наближеним до оцінок Міжнародного валютного фонду.

4 Без урахування тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і м. Севастополя.

Так, згідно з офіційними даними, виконання доходів Зведеного бюджету України скла-ло 224,5 млрд грн, що на 13,4 млрд грн, або на 6,4 %, більше аналогічного показника попереднього року та становить 45,6 % від планового показника. Виконання доходів Державного бюджету України становило 175,9 млрд грн, що на 13,3 млрд грн, або на 8,2 %, більше аналогічного показника 2013 року.

Основним чинником збільшення бюджетних надходжень стало зростання обсягу неподаткових надходжень, які виросли майже у 2,2 раза. Натомість основні податко-ві статті показали менші обсяги порівняно з попереднім роком: падіння надходжень податку на прибуток підприємств становило 18,2 %, акцизного податку з вироблених в Україні товарів – 11,9 %, ввізного мита – 13,3 %. Обсяг податку на додану вартість за вказаний період є трохи більшим, ніж у минулому році (+2,6 млрд грн, або +4,2 %), а втім, відбулося це радше за рахунок зменшення обсягів відшкодування податку з бюджету на 7,1 млрд грн, або на 26,0 %, ніж за рахунок збільшення чистих обсягів надходжень податку.

Високий рівень виконання неподаткових надходжень забезпечено, зокрема, завдяки обсягам коштів, перерахованим до державного бюджету Національним банком України у сумі 22,0 млрд грн, що становить майже 96,5 % річного плану за цією статтею.

Доходи місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) склали 49,7 млрд грн, що на 0,9 % більше, ніж у січні – червні 2013 року. Рівень вико-нання плану доходів, затвердженого місцевими радами, склав 45,4 %.

Обсяг податкових надходжень, які складають 85,1 % доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів), становить 42,2 млрд грн, що на 1,6 % менше від минулорічного показника. Зниження обсягу сталося через скорочення над-ходжень з основних джерел наповнення місяцевих бюджетів: податку на доходи фізич-них осіб та плати за землю, які продемонстрували зменшення порівняно з попереднім роком на 0,2 % кожен.

Найбільший темп приросту серед джерел надходжень місцевих бюджетів демон-струє єдиний податок для суб'єктів малого підприємництва, який надійшов у сумі 3,5 млрд грн, що на 13,1 % більше обсягів надходжень за січень – червень 2013 року. Включення до бюджету розвитку єдиного податку позитивно вплинуло на стан напов-нюваності цього бюджету (вказані надходження склали 73,6 % усіх доходів бюджету розвитку).

Рівень виконання **видатків зведеного бюджету** зменшився на 2,0 в. п. порівняно з січнем – червнем 2013 року та становив 42,5 %.

- Темпи зростання видатків зведеного бюджету зменшилися на 8,1 в. п. і ста-новили 102,1 %. Частка видатків зведеного бюджету у ВВП зменшилася до 35,6 %, або на 0,9 в. п., при тому, що у цьому році має місце зростання ВВП на 4,6 в. п. порівняно з минулим роком.
- Частка видатків місцевих бюджетів у видатках зведеного бюджету зменшилася на 0,3 в. п. щодо показника 2013 року і становила 44,7 %.

Видатки державного бюджету виконані у сумі 197,6 млрд грн, що становить 43,8 % річного планового показника (у I півріччі 2013 року виконання річного плану складало 43,7 %). Найкраще фінансувалися видатки на соціальний захист та соціальне забезпечення (49,4 % річного планового обсягу, що на 0,2 в. п. менше, ніж у минуло-му році), міжбюджетні трансферти (48,8 %), духовний та фізичний розвиток (44,4 %), освіти (44,3 %). Найнижчими рівнями фінансування характеризувалися видатки

на охорону навколишнього природного середовища. У I півріччі цього року на зазначені цілі було витрачено 954,9 млн грн, або 14,3 % від річного плану.

Головними пріоритетами державної політики у контексті збільшення видатків державного бюджету порівняно з минулим роком (71,4 % загальної суми збільшення) стали видатки на міжбюджетні трансферти (на них припало 46,3 % усього збільшення видатків); обслуговування боргу – 33,1 %; військову оборону – 8,8 %.

Видатки місцевих бюджетів (з урахуванням міжбюджетних трансфертів) зросли лише на 1,8 % та становили 110,2 млрд грн. Рівень виконання річного плану, затвердженого місцевими радами, склав 43,3 %. Традиційно більшість видатків місцевих бюджетів спрямовуються у соціально-культурну сферу.

У I півріччі 2014 року мало місце зростання видатків на культуру та мистецтво (+28,6 %), міжбюджетні трансферти (+35,7 %) та житлово-комунальне господарство (+122,1 %). На збільшення останніх вплинуло надання у I півріччі субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах у сумі 3,8 млрд грн, в той час як за аналогічний період 2013 року видатки за вищезгаданою субвенцією склали лише 0,1 млрд грн.

Частка видатків на оплату праці з нарахуваннями традиційно є найбільшою серед усіх видатків місцевих бюджетів. Порівняно з минулим роком вона зменшилася на 3,8 в. п. і становила 45,1 %. При цьому обсяги зазначених видатків зменшилися на 3,2 млрд грн, або на 6,1 %, та склали 49,7 млрд грн. У цілому поточні видатки місцевих бюджетів становили понад 106,0 млрд грн, що на 3,6 % більше, ніж за січень – червень 2013 року. Капітальні видатки профінансовано у розмірі 4,2 млрд грн, їх обсяги зменшилися на 1,8 млрд грн, або на 29,6 %.

Дефіцит державного бюджету склав 22,7 млрд грн, що становить 33,2 % граничного розміру, встановленого Законом про Державний бюджет України на 2014 рік. Такий розмір дефіциту дорівнює аналогічному показнику за січень – червень 2013 року.

Запозичення до державного бюджету здійснені у розмірі 110,2 млрд грн (55,3 % від річного плану). Внутрішні запозичення здійснено у сумі 55,6 млрд грн, або 51,0 % річного планового обсягу, зовнішні – у сумі 54,6 млрд грн, або 60,5 %. **Погашення державного боргу** становило 48,0 млрд грн, що складає 44,0 % річного планового обсягу. З них погашення внутрішнього боргу – 31,5 млрд грн, або 46,5 % річного планового обсягу, зовнішнього боргу – 16,5 млрд грн, або 39,8 %. Порівняно з аналогічним періодом минулого року спостерігалось збільшення розриву між обсягами запозичень та погашення боргу, що спричинить збільшення боргового навантаження на бюджет у майбутньому, але є необхідним в умовах ситуації, що склалася в Україні.

За даними Державної казначейської служби, **обсяги позик на покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів** за рахунок коштів єдиного казначейського рахунка склали 18,1 млрд грн, що на 34,5 % менше, ніж аналогічний показник 2013 року.

Надходження від приватизації державного майна виконані у сумі 0,05 млрд грн, або 0,3 % річного плану. За січень – березень 2013 року такі надходження становили 0,03 млрд грн, або 0,2 % від річного плану.

Залишки бюджетних коштів на кінець березня 2014 року становили 47,9 млрд грн і збільшилися з початку року на 17,1 млрд грн, або у 1,6 раза. Для порівняння за результатами виконання бюджету у січні – червні 2013 року залишки збільшилися порівняно з початком року на 10,8 млрд грн, або у 1,4 раза.

РОЗДІЛ 1. ОГЛЯД НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ БАЗИ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ЗА ЧЕРВЕНЬ – СЕРПЕНЬ 2014 РОКУ

1.1. ДОХІДНА ЧАСТИНА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

ЗАКОН УКРАЇНИ ВІД 04.07.2014 № 1588-VII

Законом від 4 липня 2014 року № 1588-VII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо пасивних доходів» внесено низку змін у податкове законодавство, спрямованих на збільшення бюджетних доходів за рахунок посилення оподаткування пасивних доходів та запровадження нового податку на діяльність фінансових установ. Зокрема, законом віднесено до загального оподаткованого доходу фізичних осіб такі види пасивних доходів:

- відсотки, одержані за грошовими вкладами і цінними паперами, окрім відсотків, які нараховані з цінних паперів, випущених КМУ і НБУ. Крім цього, не будуть обкладатися податком відсотки банку, які він платить на залишок коштів на рахунках фізичних осіб, куди зараховуються зарплати, пенсії, стипендії та соціальні виплати;
- дивіденди, отримані з цінних паперів, крім тих, які виплачені шляхом додаткової емісії привілейованих акцій, які не збільшують статутний капітал і не змінюють в ньому частку учасників;
- будь-які доходи у вигляді призів і виграшів.

Також встановлено єдину ставку оподаткування доходів у вигляді процентів, дивідендів, призів і виграшів у розмірі 15 %.

Податок з доходів у вигляді процентів, нарахованих на поточні вкладні (депозитні) рахунки фізичних осіб, відкриті у банках чи кредитних спілках, зараховуватиметься до Державного бюджету України.

Закон набуває чинності з 2 серпня 2014 року.

ЗАКОН УКРАЇНИ ВІД 31.07.2014 № 1621-VII

Законом від 31 липня 2014 року № 1621-VII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо пасивних доходів» внесено подальші зміни в податкове законодавство, спрямовані на збільшення дохідної частини бюджету, які стосуються всіх основних бюджетоутворюючих податків.

Зокрема, в частині податку на прибуток підприємств законом передбачено:

- скасування пільгового оподаткування готельного бізнесу та галузі електроенергетики (в частині відновлюваних джерел електроенергії);

- скасування пільгового оподаткування інститутів спільного інвестування в частині доходів у вигляді відсотків, які нараховуються на активи таких інститутів;
- скасування пониженої ставки податку у 10% від операцій з цінними паперами і деривативами.

У частині податку на додану вартість законом передбачено такі зміни:

- скасовується низка пільг, зокрема щодо операцій з поставки лісоматеріалів і перевозки пасажирів швидкісним потягом «Інтерсіті+»;
- встановлюється, що база оподаткування операцій з поставки товарів (послуг) не може бути нижчою ціни їх придбання, а база оподаткування операцій з поставки необоротних активів – нижче балансової (залишкової) вартості, що в певних випадках вестиме до завищення бази оподаткування і, відповідно, розміру податкового зобов'язання;
- збільшується порогове значення для обов'язкової реєстрації платником ПДВ з 300 тис до 1 млн грн, норма, яка призвана стримувати зростання кількості платників податку, які матимуть право на податковий кредит;
- запроваджується система ПДВ-рахунків та електронного адміністрування податку, яка має на меті вдосконалення контролю за адмініструванням податку. Водночас ця система передбачає заморожування частини обігових коштів платників податку на зазначених ПДВ-рахунках, що створюватиме додаткове фінансове навантаження на суб'єктів господарювання.

Законом запроваджено новий військовий збір у розмірі 1,5 % від доходів фізичних осіб. Збір введено тимчасово, до 1 січня 2015 року.

Закон вступає в силу з 2 серпня 2014 року, за виключенням положень, які стосуються адміністрування ПДВ, які вступають в силу з 1 січня 2015 року.

1.2. ВИДАТКОВА ЧАСТИНА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ТА БЮДЖЕТНИЙ ПРОЦЕС

**ЗАКОН УКРАЇНИ
ВІД 17.06.2014
№ 1508-VII**

Законом України від 17 червня 2014 року № 1508-VII «Про співробітництво територіальних громад» визначено організаційно-правові засади співробітництва територіальних громад, принципи, форми, механізми такого співробітництва, його державної підтримки, фінансування та контролю. Створено законодавчі основи для кооперації ресурсів органів місцевого самоврядування з метою вирішення спільних проблем життєдіяльності територіальних громад на місцевому рівні, більш ефективного надання послуг місцевому населенню, створення

спільних об'єктів муніципальної інфраструктури для декількох територіальних громад.

Законом визначено порядок організації співробітництва територіальних громад, принципи і форми співробітництва, порядок державного стимулювання, фінансування та моніторингу співробітництва, а також підстави для припинення співробітництва.

Суб'єктами співробітництва є територіальні громади сіл, селищ, міст. Ініціаторами співробітництва можуть бути сільський, селищний, міський голова, депутати сільської, селищної, міської ради, члени територіальної громади у порядку місцевої ініціативи. Рішення про надання згоди на організацію співробітництва приймається сільською, селищною, міською радою на підставі попередніх висновків її виконавчих органів стосовно відповідності інтересам та потребам територіальної громади пропозиції щодо ініціювання співробітництва.

Договір про співробітництво укладається у письмовій формі сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту відповідними сільськими, селищними, міськими радами.

Зокрема, співробітництво здійснюється у формі:

1) делегування одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів;

2) реалізації спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів;

3) спільного фінансування (утримання) суб'єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності – інфраструктурних об'єктів;

4) утворення суб'єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій – спільних інфраструктурних об'єктів;

5) утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень.

Закон визначає форми державного стимулювання та джерела фінансування співробітництва.

Регламентовані також процедури припинення співробітництва.

**ПОСТАНОВА
КАБІНЕТУ
МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ВІД 02.07.2014
№ 218**

Постановою Кабінету Міністрів України від 2 липня 2014 року № 218 внесено зміни до Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.1998 р. № 1740.

Зокрема визначено, що під час здійснення операцій з купівлі іноземної валюти у безготівковій та / або готівковій

формі юридичні та фізичні особи сплачують збір на обов'язкове державне пенсійне страхування.

Регламентовані процедури нарахування, утримання, перерахування та обліку цього збору.

Затверджена також форма звіту про нарахування (утримання) та сплату збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з операцій з купівлі іноземної валюти у безготівковій та / або готівковій формі.

**ПОСТАНОВИ
КАБІНЕТУ
МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ВІД 09.07.2014
№ 242**

Постановою Кабінету Міністрів України від 9 липня 2014 року № 242 внесено зміни до постанов Кабінету Міністрів України від 31 березня 2003 р. № 426 і від 28 травня 2008 р. № 530.

Зокрема, у *Порядку надання пільг, компенсацій і гарантій працівникам бюджетних установ, військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 31.03 2003 р. № 426*, визначено, що пільги, компенсації і гарантії, на які згідно із законом мають право відповідні категорії пільговиків щодо знижки плати за користування житлом (квартирної плати), паливом, телефоном та плати за комунальні послуги (водопостачання, газ, електрична та тепла енергія тощо), безоплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту (крім таксі) та автомобільним транспортом загального користування в сільській місцевості, а також залізничним і водним транспортом приміського сполучення та автобусами приміських маршрутів надаються за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу пільговика (сім'ї пільговика в розрахунку на одну особу) за попередні шість місяців (середньомісячний дохід) не перевищує величини доходу, що дає право на податкову соціальну пільгу, визначеної відповідно до підпункту 169.4.1 пункту 169.4 статті 169 Податкового кодексу України.

Одночасно виключено *пункт 14 постанови Кабінету Міністрів України від 28 травня 2008 р. № 530*, який визначав, що вищезначені пільги надаються за умови, якщо розмір наданих пільг у грошовому еквіваленті разом із середньомісячним сукупним доходом пільговика за попередні шість місяців не перевищує 900 гривень.

**ПОСТАНОВА
КАБІНЕТУ
МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ВІД 09.07.2014
№ 287**

Постановою Кабінету Міністрів України від 9 липня 2014 року № 287 «Про внесення зміни до пункту 11 постанови Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року № 65» регламентовано, що операції з погашення зареєстрованої в органах Державної казначейської служби станом на 1 березня 2014 року кредиторської заборгованості за капітальними видатками, розмір якої за окремим розпорядником та одержувачем бюджетних коштів перевищує 300 тис грн,

здійснюються виключно в обсягах, що відповідають обсягам, установленим за результатами контрольних заходів Державної фінансової інспекції.

**ЗАКОН УКРАЇНИ
ВІД 31.07.2014
№ 1622-VII**

Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» від 31.07.2014 року № 1622 видаткову частину Державного бюджету України на 2014 рік збільшено на 4,8 млрд грн, або на 1,1 %; граничний обсяг державного боргу на 31.12.2014 р. збільшено на 143,0 млрд грн.

Суттєво збільшилися видатки Міністерства фінансів України – на 12,5 млрд грн, або на 7,0 %, з них видатки на обслуговування державного боргу збільшилися на 328,8 млн грн, або на 0,7 %. Найбільше скоротилися видатки розвитку – на 4,4 млрд грн, або на 10,6 %.

Суттєвого скорочення зазнали видатки Міністерства соціальної політики України (–2,6 млрд грн, або на 3,0 %), а саме, значно скоротилися видатки Пенсійного фонду України (–2,1 млрд грн, або на 2,5 %), що пояснюється вжиттям заходів, пов'язаних зі складною поточною ситуацією.

До інших видатків (без урахування міжбюджетних трансфертів), що зазнали суттєвого зменшення, належать видатки Міністерства освіти і науки України (–2,2 млрд грн, або на 8,4 %), видатки Державної служби з надзвичайних ситуацій (–2,0 млрд грн, або на 33,2 %), видатки Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (–1,0 млрд грн, або на 7,4 %) тощо.

Повністю скасовано у 2014 році фінансування Державного фонду регіонального розвитку, який було заплановано в обсязі 1,0 млрд грн. Згідно з пояснювальною запискою, такі видатки не є першочерговими і є ризики невикористання цих коштів, зокрема через те, що на сьогодні не затверджено їх пооб'єктний розподіл.

Водночас заплановано надати нову субвенцію міському бюджету міста Києва для виконання функцій столиці, відповідно до Закону «Про столицю України – місто-герой Київ» в обсязі 1,8 млрд грн.

Крім того з метою погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію для населення передбачено спрямувати додатковий ресурс у сумі 7,3 млрд грн, який буде залучено за рахунок збільшення обсягу випуску ОВДП. До внесення змін у державному бюджеті на ці цілі було затверджено 3,8 млрд грн за рахунок ОВДП та субвенцію місцевим бюджетам у сумі 2,9 млрд грн. Таким чином, з урахуванням змін всього на зазначені цілі заплановано спрямувати з бюджету понад 14,0 млрд грн.

Дотація вирівнювання та додаткові дотації з державного бюджету не змінились.

**НАКАЗ
МІНІСТЕРСТВА
ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
ВІД 05.08.2014
№ 800**

Наказом Міністерства фінансів України від 5 серпня 2014 року № 800 внесені зміни до бюджетної класифікації, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 14 січня 2011 року № 11 «Про бюджетну класифікацію».

Зміни внесено з метою приведення бюджетної класифікації у відповідність до законів України від 31 липня 2014 року № 1621 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України» і від 31 липня 2014 року № 1622 «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік».

Зокрема, у Класифікації доходів бюджету:

- назву позиції 11010000 «Податок на доходи фізичних осіб» замінено на «Податок та збір на доходи фізичних осіб»;
- включено позиції 11011000 «Військовий збір» та 41031100 «Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці».

1.3. МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ ТА МІЖБЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

**ПОСТАНОВА
КАБІНЕТУ
МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ВІД 09.07.2014
№ 241**

Постановою Кабінету Міністрів України від 9 липня 2014 року № 241 внесено зміни до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2011 р. № 371.

Зокрема, затверджений розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії в розрізі адміністративно-територіальних одиниць.

**ПОСТАНОВА
КАБІНЕТУ
МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ВІД 17.07.2014
№ 268**

Постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 2014 року № 268 внесено зміни до Порядку та умов надання у 2014 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 січня 2014 р. № 30.

Зокрема, затверджений розподіл обсягу цієї субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам в розрізі адміністративно-територіальних одиниць та джерел, зазначених у пунктах 14–17 і 20 статті 11, пункті 5 статті 12 і пункті 10 статті 13 Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік».

РОЗДІЛ 2. АНАЛІЗ МАКРОЕКОНОМІЧНИХ ПОКАЗНИКІВ ЗА СІЧЕНЬ – ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ

ВВП

Реальний ВВП порівняно з відповідним показником 2013 року (у постійних цінах 2007 року) зменшився на 4,7 %⁵, падіння відповідного показника спостерігалось і у попередньому році на 1,3 %. Однак, порівнюючи II квартал 2014 року з показником 2013 року, то у країнах єврозони та Європейського Союзу відбулося зростання реального ВВП на 0,7 % та на 1,2 % відповідно. Найбільший ріст, в порівнянні з аналогічним періодом минулого року демонструє Угорщина (+3,7 %), за рахунок зростання приватного споживання та підвищення рівня експорту. Позитивну динаміку показника за рахунок внутрішнього попиту було зафіксовано у Латвії (+3,5 %), Польщі (+3,2 %), Великій Британії (+3,1 %), Литві (+3,0 %), Чеській Республіці (+2,6 %), Естонії (+2,5 %), Словаччині та США на (+2,4 %).

Скорочення даного показника спостерігалось по таким країнам, як: (Кіпр – 2,5 %, Італія – 0,3 %, Греція – 0,2 %, Фінляндія – 0,1 %) ⁶.

Номінальний ВВП склав 685,8 млрд грн, що на 32,3 млрд грн, або на 4,9 % більше, ніж у попередньому році. Це становить лише 44,2 % від показника номінального ВВП, який було враховано при складанні державного бюджету на 2014 рік.

У II кварталі 2014 року зовнішньоекономічна кон'юнктура залишалася несприятливою, ситуацію ускладнювали соціально-політичні події в державі. Однак, відбувся ріст обсягів промислового виробництва. Так, індекс виробництва промислової продукції становив 95,3 %⁷ порівняно з 95,0 % у відповідному періоді 2013 року. Значний ріст демонструє виробництво медичних і стоматологічних інструментів і матеріалів – на 56,2 %, виробництво електророзподільної та контрольної апаратури – на 48,1 %, виробництво електродвигунів, генераторів, трансформаторів – на 34,2 %, виробництво олії та жирів – на 33,0 %, а також виробництво інших харчових продуктів на – 25,3 %. Проте, сільськогосподарське виробництво демонструє спад даного показника на 3,9 %.

Динаміку індексів виробництва промислової та сільськогосподарської продукції⁸ за видами діяльності відображено на діаграмі 2.1.

⁵ <http://www.ukrstat.gov.ua/>

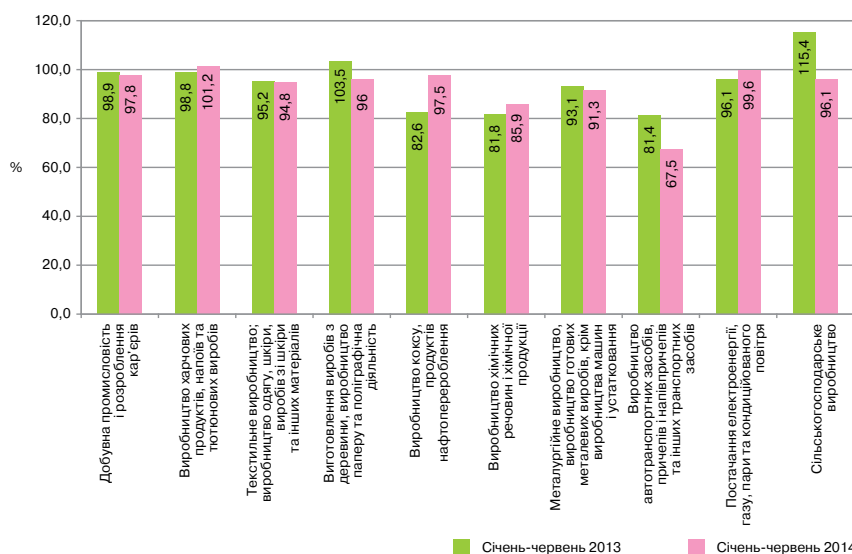
⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat>

⁷ Без урахування тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і м. Севастополя.

⁸ До січня-травня розрахунки проводяться на основі даних щодо продукції тваринництва, починаючи з січня – червня – на основі даних щодо продукції рослинництва та тваринництва.

Діаграма 2.1

Індекси виробництва промислової та сільськогосподарської продукції за січень – червень 2013–2014 років



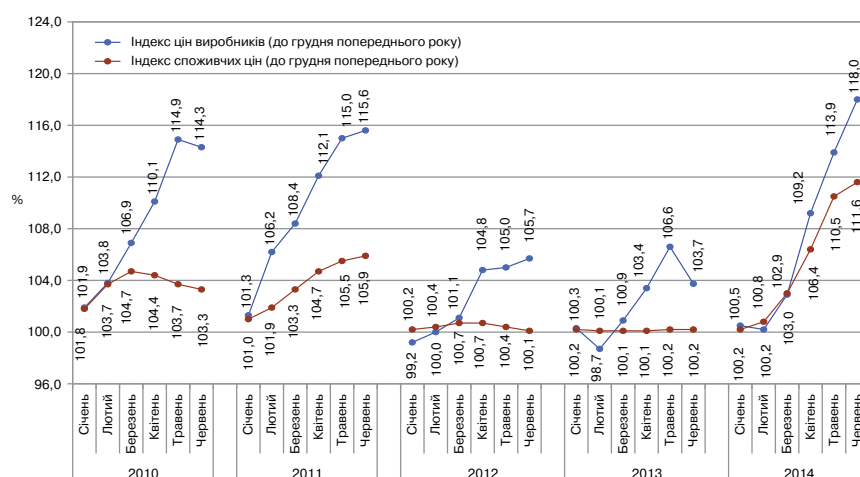
ІНДЕКСИ ЦІН СПОЖИВАЧІВ І ВИРОБНИКІВ

Індекс споживчих цін (далі – ІСЦ) становив 111,6 % проти 100,2 % у відповідному періоді 2013 році (див. графік 2.1). За аналізований період ціни зросли майже на всі товари і послуги, окрім цін на яйця, де відбулося зменшення – на 25,7 %; на молоко та сир – на 2,2 %; на інші їстівні тваринні жири – на 1,5 %; на гарячу воду і опалення – на 1,3 % та на телефонні і телефаксові послуги – на 0,3 %.

При цьому найбільший ріст цін відбувся на такі товари і послуги: природний газ – на 62,8 %, фрукти – на 56,4 %, паливо та мастила – на 43,6 %, цукор – на 35,3 %, купівлю транспортних засобів – на 33,0 %; овочі – на 28,4 %, а також на рибу та продукти з риби – на 21,9 % тощо.

Графік 2.1

Індекси цін у січні – червні 2010–2014 років



Індекс цін виробників (далі – ІЦВ) зріс і становив 118,0 % проти 103,7 % у відповідному періоді 2013 році. У цілому спостерігалось підвищення цін по всіх видах промислової продукції. Найбільший ріст відбувся у виробництві продуктів нафтоперероблення на 32,1 %, у металургійному виробництві, виробництві готових металевих виробів, крім виробництва машин і устаткування – на 31,7 %, у виробництві цукру на 29,6 %, виробництві хімічних речовин і хімічної продукції на 27,8 %, у виробництві коксу та продуктів нафтоперероблення на 27,2 %, у добуванні металевих руд на 25,3 % та у виробництві гумових та пластмасових виробів – на 20,6 %⁹.

ДОХОДИ І ВИТРАТИ НАСЕЛЕННЯ

Номинальна середньомісячна заробітна плата у розрахунку на одного штатного працівника у II кварталі 2014 року складала 3 601,0 грн і зросла на 6,5 % щодо показника попереднього року (див. таблицю 2.1). Це у 2,9 раза перевищує державні соціальні стандарти (рівень мінімальної заробітної плати та прожитковий мінімум працездатної особи, що дорівнюють 1 254,5 грн (див. роз'яснення Мінсоцполітики)¹⁰, а саме встановлені відповідні розміри у законі про державний бюджет на 2014 рік у розмірі 1 218,0 грн, проіндексований на 3,0 % інфляції).

Таблиця 2.1

Номинальна і реальна заробітна плата у розрізі регіонів України за січень – червень 2012–2014 років

Назва адміністративно-територіальної одиниці	Середньомісячна заробітна плата (у розрахунку на одного штатного працівника), грн.			Темп зростання номінальної заробітної плати, %		Індекс реальної заробітної плати (до відповідного періоду попереднього року), %		
	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2013 рік/ 2012 рік	2014 рік/ 2013 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік
Вінницька область	2 325,0	2 799,0	2 969,0	120,4	106,1	110,1	110,9	100,2
Волинська область	2 231,0	2 741,0	2 878,0	122,9	105,0	109,7	112,1	98,5
Дніпропетровська область	3 048,0	3 408,0	3 708,0	111,8	108,8	108,8	107,9	101,0
Донецька область	3 384,0	3 803,0	3 996,0	112,4	105,1	111,1	107,3	100,0
Житомирська область	2 271,0	2 779,0	2 970,0	122,4	106,9	107,7	110,9	101,2
Закарпатська область	2 245,0	2 758,0	2 917,0	122,9	105,8	105,5	110,4	100,5
Запорізька область	2 840,0	3 238,0	3 505,0	114,0	108,2	109,5	109,2	100,9
Івано-Франківська область	2 463,0	2 925,0	3 146,0	118,8	107,6	107,9	107,3	100,6
Київська область	3 035,0	3 443,0	3 547,0	113,4	103,0	112,7	111,5	94,8
Кіровоградська область	2 326,0	2 741,0	2 970,0	117,8	108,4	106,1	109,8	100,2
Луганська область	2 965,0	3 391,0	3 571,0	114,4	105,3	109,7	109,5	98,3
Львівська область	2 479,0	2 887,0	3 088,0	116,5	107,0	106,5	110,0	99,1
Миколаївська область	2 717,0	3 199,0	3 479,0	117,7	108,8	104,0	111,5	101,1
Одеська область	2 618,0	3 095,0	3 267,0	118,2	105,6	105,4	110,2	98,2
Полтавська область	2 729,0	3 049,0	3 219,0	111,7	105,6	108,6	108,0	99,3
Рівненська область	2 487,0	3 000,0	3 181,0	120,6	106,0	104,4	111,7	99,6
Сумська область	2 396,0	2 789,0	2 970,0	116,4	106,5	108,2	110,5	100,1
Тернопільська область	2 109,0	2 580,0	2 741,0	122,3	106,2	104,2	109,3	100,3
Харківська область	2 633,0	3 061,0	3 213,0	116,3	105,0	107,5	111,4	98,9
Херсонська область	2 184,0	2 665,0	2 786,0	122,0	104,5	103,1	111,1	98,9
Хмельницька область	2 316,0	2 831,0	3 071,0	122,2	108,5	106,4	110,6	102,4
Черкаська область	2 414,0	2 911,0	2 979,0	120,6	102,3	107,6	109,1	98,2

9 www.ukrstat.gov.ua

10 www.mfsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article?art_id=160990&cat_id=107177

Назва адміністративно-територіальної одиниці	Середньомісячна заробітна плата (у розрахунку на одного штатного працівника), грн.			Темп зростання номінальної заробітної плати, %		Індекс реальної заробітної плати (до відповідного періоду попереднього року), %		
	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2013 рік/2012 рік	2014 рік/2013 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік
Чернівецька область	2 223,0	2 676,0	2 860,0	120,4	106,9	104,0	108,6	99,9
Чернігівська область	2 216,0	2 670,0	2 875,0	120,5	107,7	105,1	111,4	101,1
м. Київ	4 452,0	5 107,0	5 425,0	114,7	106,2	105,4	108,5	99,3
Україна	2 917,0	3 380,0	3 601,0	115,9	106,5	108,1	109,6	99,6

Найбільше значення середньомісячної заробітної плати традиційно зафіксовано у м. Києві (5 425,0 грн). До областей з найвищою середньомісячною заробітною платою належать: Донецька – 3 996,0 грн, Дніпропетровська – 3 708,0 грн, Луганська – 3 571,0 грн, Київська – 3 547,0 грн та Запорізька – 3 505,0 грн.

Найнижча середньомісячна заробітна плата традиційно спостерігається у Тернопільській (2 741,0 грн.), Херсонській (2 786,0 грн.) та Чернівецькій (2 860,0 грн.) областях.

Серед видів економічної діяльності, де номінальна заробітна плата за період з початку року має найвищі значення¹¹, можна виділити діяльність авіаційного транспорту (10 940,0 грн., скоротилася порівняно з відповідним показником минулого року на 1,8 %), фінансову та страхову діяльність (6 825,0 грн., зросла порівняно з відповідним показником минулого року на 9,6 %), професійну, наукову та технічну діяльність (5 045,0 грн. зросла порівняно з відповідним показником минулого року на 16,8 %).

Реальна заробітна плата скоротилася на 0,4 % (за 2013 рік зростання становило 9,6 %). Скорочення відбулося за такими регіонами, як Київська область на 5,2 %, Черкаська та Одеська на 1,8 % відповідно, Луганська на 1,7 %, Волинська на 1,2 %, Херсонська та Харківська по 1,1 %, Львівська на 0,9 %, у місті Києві та Полтавській області по 0,7 %, у Рівненській на 0,4 % та у Чернівецькій області на 0,1 %.

Особливо високі показники зростання рівня реальної заробітної плати мають Хмельницька, Житомирська та Миколаївська, Чернігівська, Дніпропетровська області – 2,4 %, 1,2 % та по 1,1 % відповідно.

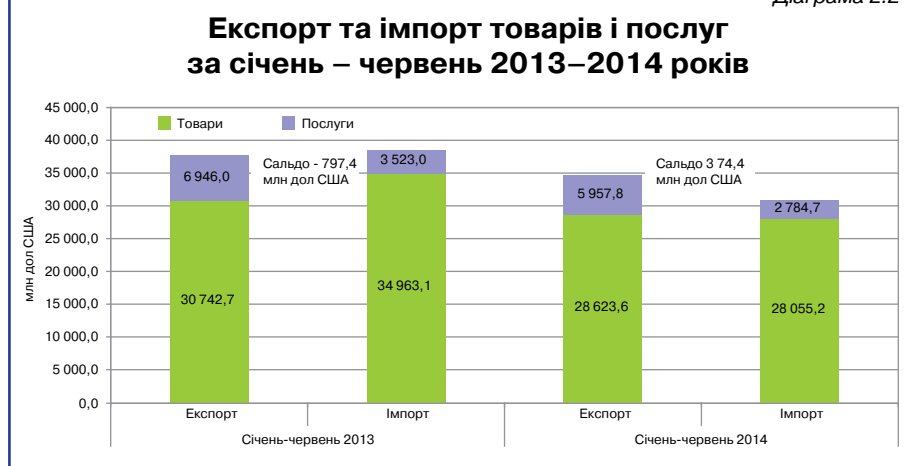
ЗОВНІШНЯ ТОРГІВЛЯ

Значення сальдо зовнішньоторговельного балансу України у II кварталі 2014 році було позитивним та складало 3,7 млрд дол США, тоді як за підсумками аналогічного періоду минулого року сальдо було негативним і складало – 0,7 млрд дол США (див. діаграму 2.2).

За даними Державної служби статистики України, **експорт українських товарів** зменшився на 14,2 % порівняно з відповідним показником 2013 року і склав 6,0 млрд дол США.

¹¹ По юридичних особах та відокремлених підрозділах юридичних осіб із кількістю найманих працівників 10 і більше осіб (попередні дані).

Діаграма 2.2

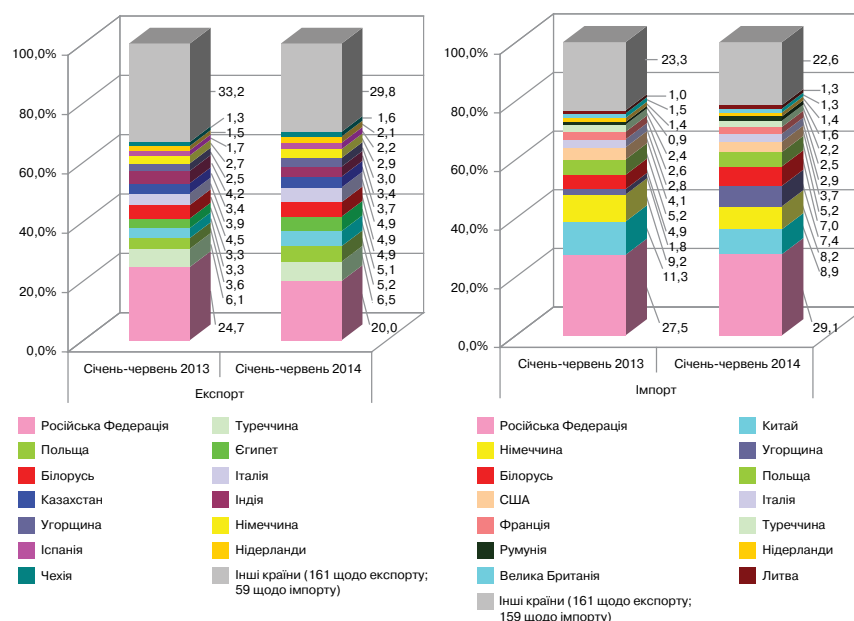


Основу товарної структури українського експорту складали недорогоцінні метали та вироби з них – 29,8 % від загального обсягу експорту, що на 0,4 в. п. більше, ніж у 2013 році. Частка мінеральних продуктів – 12,7 % та збільшилася на 1,0 в. п., продуктів рослинного походження становила 12,5 % (або на 1,7 в. п. більше), машин, обладнання та механізмів, електротехнічного обладнання – 10,8 % (або на 0,1 в. п. більше), продукції хімічної промисловості – 6,2 % (або на 1,9 в. п. менше).

Основними споживачами української продукції залишалися Російська Федерація (20,0 %), хоча і зменшила своє споживання порівняно з минулорічним показником на 4,7 %, Туреччина (6,5 %), Польща (5,2 %) Китай (5,1 %), Єгипет (4,9 %)(див. діаграму 2.3).

Діаграма 2.3

Структура зовнішньої торгівлі товарами за основними країнами-партнерами у січні – червні 2013–2014 років



У цілому по торгівлі товарами коефіцієнт покриття експортом імпорту склав 1,02 (за аналогічний період 2013 року – 0,996). При цьому зовнішньоторговельні операції проводилися з партнерами зі 161 країною світу.

Товарний імпорт України становив 2,8 млрд дол США, що менше відповідного показника 2013 року на 21,0 % (див. діаграму 2.2).

Основними статтями імпорту за вказаний період були мінеральні продукти – 30,9 % від загального обсягу імпорту, що на 5,2 в. п. більше, ніж у 2013 році (причому 29,1 % прийшлося на імпорт палив мінеральних, нафту і продукти її перегонки); машини, обладнання та механізми, електротехнічне обладнання – 15,0 % (що на 2,4 в. п. менше); продукція хімічної промисловості – 12,3 % (що на 1,2 в. п. більше); транспортні засоби – 5,3 % (що на 3,0 в. п. менше).

Основними постачальниками імпоротної продукції у вказаному періоді виступили Російська Федерація, з якої надійшло 29,1 % від загального обсягу імпорту, що майже на 1,6 в. п. більше від минулорічного показника, Китай – 8,9 %, Німеччина – 8,2 %, Угорщина – 7,4 %, Республіка Білорусь – 7,0 %.

РОЗДІЛ 3. АНАЛІЗ ПОКАЗНИКІВ БЮДЖЕТУ ЗА СІЧЕНЬ – ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ

3.1. ВИКОНАННЯ ДОХІДНОЇ ЧАСТИНИ ЗВЕДЕНОГО ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТІВ ЗА СІЧЕНЬ – ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ

ДОХОДИ ЗВЕДЕНОГО ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТІВ

Виконання дохідної частини зведеного бюджету за січень – червень 2014 року становило 224,5 млрд грн, що на 13,4 млрд грн, або на 6,4 %, більше аналогічного показника попереднього року.

Річний план виконано на 45,6 %. Рівень фактичних надходжень у 2013 році становив 47,7 %.

До **дохідної частини державного бюджету з урахуванням міжбюджетних трансфертів** надійшло 175,9 млрд грн, що на 13,3 млрд грн, або на 8,2 %, більше аналогічного показника 2013 року. У тому числі до загального фонду державного бюджету надійшло 152,9 млрд грн, до спеціального – 23,0 млрд грн.

Виконання **дохідної частини державного бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів** становило 174,9 млрд грн, що на 13,0 млрд грн, або на 8,0 %, більше відповідного показника попереднього року (див. таблицю 3.1.1).

Таблиця 3.1.1

Доходи зведеного, державного та місцевих бюджетів у січні – червні 2011–2014 років

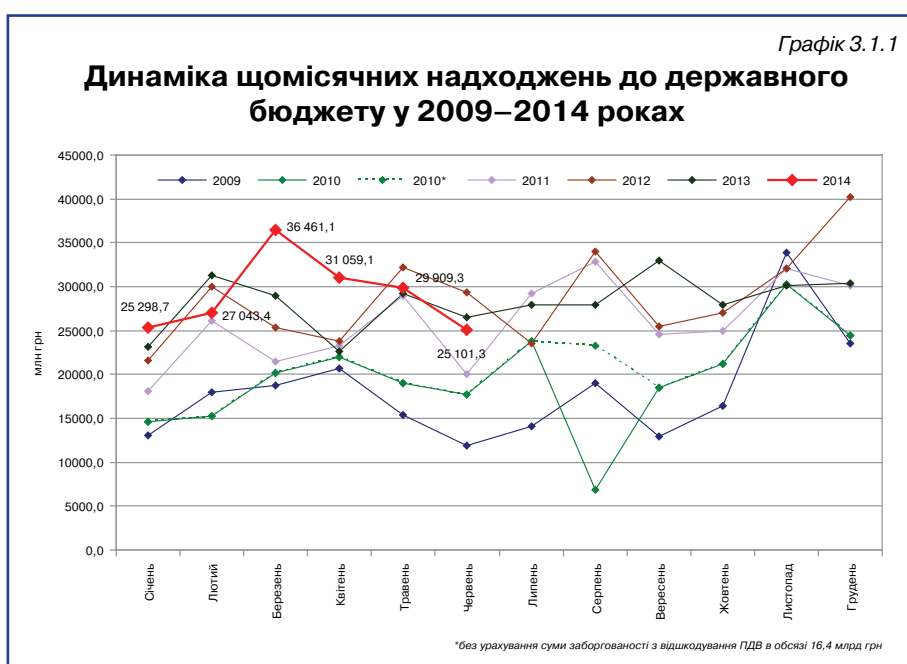
Показники	2011 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2014 рік проти 2013 року	
					Абсолютний приріст, млрд грн	Темп приросту, %
Зведений бюджет, млрд грн, у т. ч.:	177,8	208,8	211,1	224,5	13,4	6,4
– загальний фонд	152,7	178,7	181,7	190,7	9,0	5,0
– спеціальний фонд	25,1	30,1	29,4	33,8	4,4	15,0
Державний бюджет (без урахування міжбюджетних трансфертів), млрд грн, у т. ч.:	138,0	162,3	161,9	174,9	13,0	8,0
частка у доходах зведеного бюджету, %	77,7	77,7	77,0	77,9	х	х
– загальний фонд	119,7	140,7	141,7	151,9	10,2	7,2
– спеціальний фонд	18,3	21,6	20,2	23,0	2,8	13,9
Місцеві бюджети (без урахування міжбюджетних трансфертів), млрд грн, у т. ч.:	39,8	46,5	49,2	49,6	0,4	0,8
частка у доходах зведеного бюджету, %	22,3	22,3	23,0	22,1	х	х
– загальний фонд	33,0	38,0	40,0	38,8	-1,2	-3,0
– спеціальний фонд	6,8	8,5	9,2	10,8	1,6	17,4

Основним чинником збільшення бюджетних надходжень продовжує бути зростання неподаткових надходжень. Основні

СТРУКТУРА ДОХІДНОЇ

податкові статті, водночас, показують обсяги, нижчі за минулорічні: скорочення надходжень податку на прибуток підприємств становило 18,2 %, акцизного податку з вироблених в Україні товарів – 11,9 %, ввізного мита – 13,3 %. Обсяг податку на додану вартість за вказаний період є трохи більшим, ніж у минулому році (+2,6 млрд грн, або +4,2 %), а втім, відбулося це за рахунок зменшення обсягів відшкодування податку з бюджету на 7,1 млрд грн, або на 26,0 %, а не шляхом збільшення чистих обсягів надходжень податку.

Неподаткові надходження зросли за рахунок коштів, що перераховуються Національним банком України відповідно до Закону України «Про Національний банк України», обсяг яких перевищує минулорічний у 2,2 раза.



ЧАСТИНИ ЗВЕДЕНОГО ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТІВ

Найсуттєвішою зміною в **структурі доходів як зведеного, так і державного бюджетів** щодо відповідного періоду попереднього року стало значне зменшення частки податкових надходжень (на 5,0 в. п. та 5,8 в. п. відповідно). Це пов'язано, як зазначено вище, зі збільшенням такого джерела неподаткових надходжень, як перерахування коштів НБУ до бюджету.

Крім того, структурні зміни відбулись і в сегменті самих податкових надходжень, що пов'язано зі зменшенням частки всіх основних податкових джерел. Так, щодо зведеного бюджету ці показники становлять: податок на прибуток підприємств зменшився на 3,5 в. п., ПДВ – на 0,6 в. п., акцизний податок – на 0,1 в. п., податки на зовнішні операції та міжнародну торгівлю й податок на доходи фізичних осіб – на 0,9 в. п.

Структура доходів зведеного та державного бюджетів наведена у таблиці 3.1.2.

Таблиця 3.1.2

Структура доходів зведеного та державного бюджетів у січні – червні 2012–2014 років

(%)

Доходи	Зведений бюджет			Державний бюджет		
	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік
Податкові надходження з них:	84,4	82,5	77,5	84,0	81,1	75,3
– податок на доходи фізичних осіб	15,3	16,1	15,2	2,0	2,2	2,2
– податок на прибуток підприємств	13,7	14,6	11,1	17,6	18,8	14,2
– збори за спеціальне використання природних ресурсів, із них:	4,0	6,5	6,6	0,7	4,0	4,4
– плата за землю	2,8	3,0	2,7	–	–	–
– податок на додану вартість	32,4	29,1	28,5	41,7	37,9	36,6
– акцизний податок	8,8	8,7	8,6	11,0	11,1	10,9
– податки на міжнародну торгівлю та зовнішні операції	3,0	2,9	2,4	3,8	3,8	3,1
– рентна плата, збори на паливно-енергетичні ресурси	4,8	1,5	1,6	6,2	2,0	2,0
– інші податкові надходження	2,4	3,1	3,5	1,0	1,3	1,9
Неподаткові надходження, у т.ч.:	14,9	16,8	21,9	15,7	18,5	24,3
– доходи від власності та підприємницької діяльності	5,8	6,2	11,5	7,3	8,0	14,7
– адміністративні збори та платежі, доходи від некомерційного та побічного продажу	1,6	1,6	1,6	1,5	1,5	1,6
– власні надходження бюджетних установ	6,1	7,6	6,6	5,3	7,4	5,4
– інші неподаткові надходження	1,4	1,4	2,2	1,6	1,6	2,6
Доходи від операцій з капіталом	0,5	0,3	0,3	0,1	0,0	0,1
Цільові фонди	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Інші надходження	0,1	0,2	0,2	0,1	0,3	0,2

ПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ ДО ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

У I півріччі 2014 року до державного бюджету надійшло 131,8 млрд грн **податкових надходжень**, що на 0,5 млрд грн, або на 0,3 %, більше відповідного показника минулого року.

ПОДАТОК НА ПРИБУТОК ПІДПРИЄМСТВ

До державного бюджету надійшло 24,8 млрд грн **податку на прибуток підприємств**, що на 18,2 % менше попереднього року. Таке зменшення було прогнозованим і пов'язане з переходом на авансову сплату податку, виходячи з результатів попереднього року.

Щомісячна динаміка надходжень податку на прибуток підприємств відрізняється від тенденцій попередніх років (див. графік 3.1.2).

Від'ємну динаміку надходжень податку на прибуток показали підприємства усіх форм власності за винятком банків і страхових організацій, які показали незначне (0,2 %) збільшення. Обсяги надходжень податку, сплаченого до бюджету підприємствами державної форми власності, скоротилися на 0,8 млрд грн, або на 25,9 %; підприємствами з іноземним капіталом –

на 1,3 млрд грн, або на 17,8 %; приватними підприємствами – на 3,7 млрд грн, або на 20,0 % (див. діаграму 3.1.1).

ПОДАТОК НА ДОДАНУ ВАРТІСТЬ

У січні – червні 2014 року до державного бюджету надійшло 64,0 млрд грн **податку на додану вартість**, що на 2,6 млрд грн, або на 4,2 %, більше відповідного показника попереднього року. Варто зазначити, що в умовах збільшення загального обсягу податку на додану вартість скоротилися надходження цього податку як з вироблених в Україні товарів на 2,1 млрд грн, або на 4,8 %, так і податку із ввезених на територію України товарів – на 2,6 млрд грн, або на 5,6 %. Останнє, зокрема, пояснюється тим, що на 17,9 % зменшився імпорту товарів¹².

Щомісячна динаміка надходжень податку на додану вартість представлена на графіку 3.1.3.

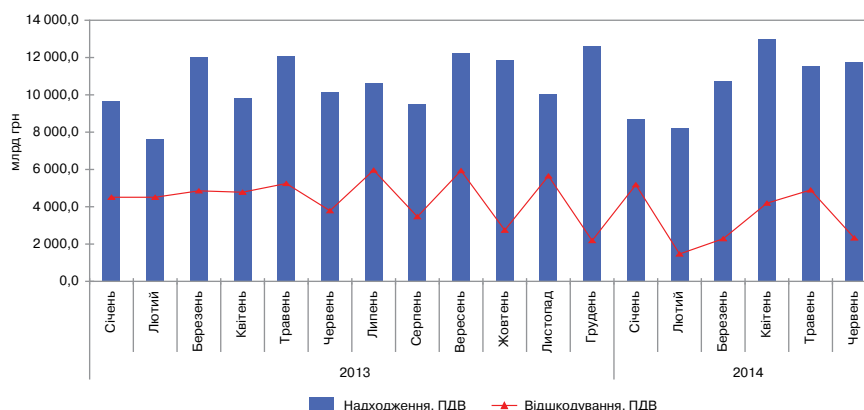


Номінальне збільшення надходжень ПДВ пояснюється скороченням обсягів відшкодування податку з бюджету на 7,1 млрд грн, або на 26,0 %. Середньомісячний обсяг відшкодувань податку з бюджету у 2014 році зменшився у 1,3 раза і становив 3,4 млрд грн на місяць проти 4,5 млрд грн у 2013 році (див. діаграму 3.1.2).

¹² За даними Державної служби статистики <http://ukrstat.gov.ua/>

Діаграма 3.1.2

**Щомісячні обсяги надходжень податку
на додану вартість та відшкодувань податку
з бюджету в 2013–2014 роках**



До державного бюджету надійшло 5,4 млрд грн **податків на міжнародну торгівлю та зовнішні операції**, що на 0,7 млрд грн, або на 12,0 %, менше відповідного показника минулого року.

Основним чинником скорочення надходжень стало зменшення на 0,8 млрд грн, або на 13,3 %, обсягів сплати ввізного мита.

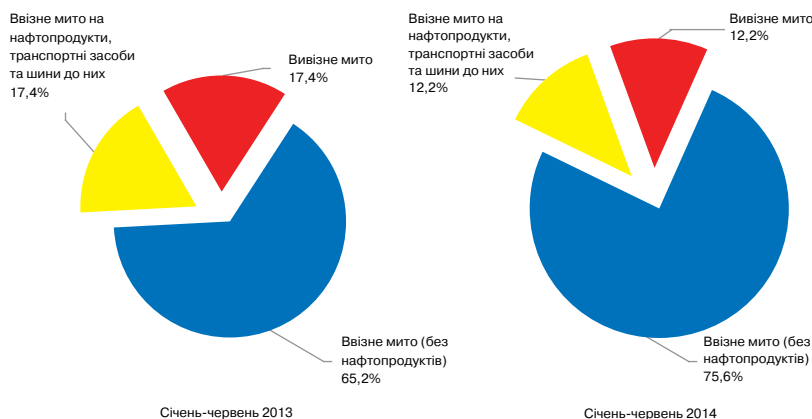
**ПОДАТКИ
НА МІЖНАРОДНУ
ТОРГІВЛЮ
ТА ЗОВНІШНІ
ОПЕРАЦІЇ**

Порівняно з аналогічним періодом попереднього року структура податків на міжнародну торгівлю зазнала певних змін у частині ввізного мита внаслідок зменшення надходжень сплати мита на нафтопродукти, транспортні засоби та шини до них. Зокрема, відбулися такі зміни:

- частка надходжень ввізного мита (без нафтопродуктів) збільшилася на 10,4 в. п.;
- частка надходжень вивізного мита зменшилася на 5,2 в. п.;

Діаграма 3.1.3

**Структура надходжень податків на міжнародну торгівлю
та зовнішні операції до державного бюджету
за січень – червень 2013–2014 років**



- частка ввізного мита на нафтопродукти, транспортні засоби та шини до них зменшилася на 5,2 в. п.;

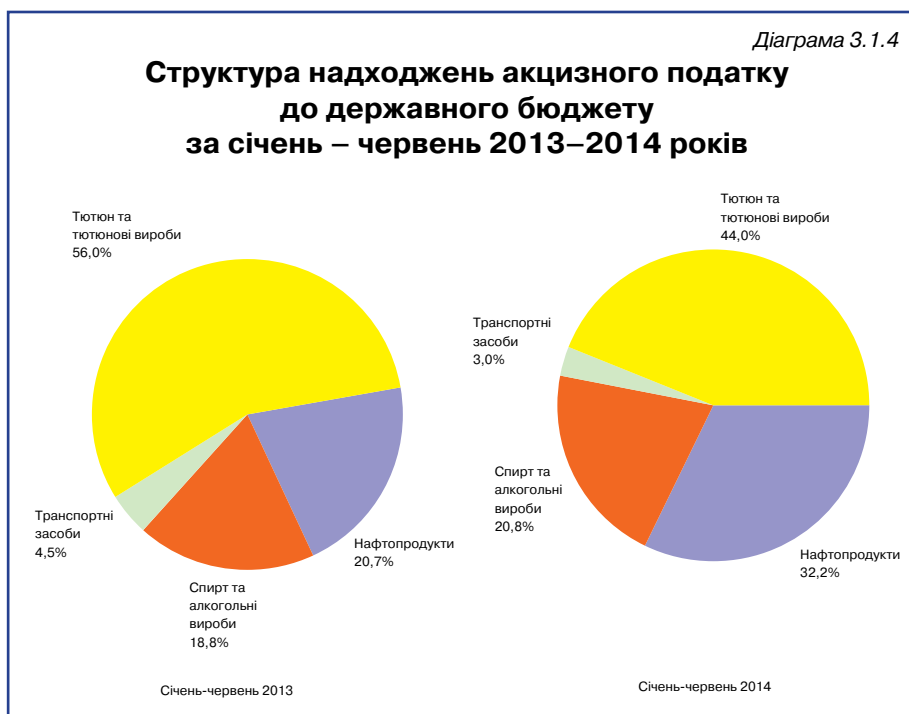
У загальному вигляді це представлено на діаграмі 3.1.3.

АКЦИЗНИЙ ПОДАТОК

Надходження **акцизного податку** становило 19,1 млрд грн, що на 1,1 млрд грн, або на 6,0 %, більше відповідного показника минулого року. Рівень виконання річного плану становить 42,8 % проти 44,2 % у попередньому році. Водночас у 2013 році у I півріччі надійшло 51,1 % від фактичного річного обсягу з цього джерела, що свідчить про існування ризику невиконання річного плану з надходжень акцизного податку до бюджету.

Частка надходжень акцизного податку з вироблених в Україні товарів суттєво зменшилася і становила 65,5 % від загальних надходжень податку проти 79,5 % у 2013 році.

Структура акцизних надходжень представлена на діаграмі 3.1.4.



Основним чинником падіння обсягів надходжень податку до бюджету стало зменшення надходжень «тютюнового» акцизу до 8,4 млрд грн, або на 16,9 %. Також знизилися обсяги надходжень акцизу з транспортних засобів, хоча падіння було значно меншими. Збільшення надходжень відбулося, в першу чергу, за рахунок приросту обсягу надходжень акцизного податку з нафтопродуктів на 2,4 млрд грн, або більш як у 1,6 раза.

У частині акцизного податку з вироблених в Україні товарів найсуттєвіше падіння зафіксовано в частині тютюну та тютюнових виробів: –2,0 млрд грн, або –20,8 %. Крім того, зменшилися надходження податку з нафтопродуктів та транспортних

засобів. Надходження акцизного податку з ввезених в Україну товарів зросли у понад 1,7 раза в першу чергу за рахунок збільшення надходжень податку з ввезеного бензину та інших нафтопродуктів, які підвищилися на 2,6 млрд грн, або в 2 раза.

НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Обсяг **неподаткових надходжень** склав 42,5 млрд грн, що на 12,6 млрд грн, або на 41,9 %, більше відповідного показника 2013 року. Рівень виконання річного плану становив 61,7 % порівняно з 41,1 % у I півріччі 2013 року.

Структура неподаткових надходжень зазнала деяких змін, які пов'язані, насамперед, зі збільшенням частки доходів від власності та підприємницької діяльності (на 17,2 в. п.). Крім того, на 2,2 в. п. збільшилася частка інших неподаткових надходжень. Відповідно, інші складові цього виду бюджетних надходжень зменшилися: надходження від адміністративних зборів та платежів – на 1,5 в. п., власні надходження бюджетних установ – на 17,9 в. п.

Структура неподаткових надходжень представлена на діаграмі 3.1.5.



ДОХОДИ ВІД ВЛАСНОСТІ ТА ПІДПРИЄМНИ- ЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Доходів від власності та підприємницької діяльності до державного бюджету надійшло 25,7 млрд грн, що майже вдвічі більше відповідного показника минулого року. Річний план виконано на 91,3 %.

Основним чинником збільшення доходів від власності та підприємницької діяльності став перерахунок до бюджету Національним банком України 22,0 млрд грн, що становить 96,5 % річного плану за цією статтею.

ВЛАСНІ НАДХОДЖЕННЯ БЮДЖЕТНИХ УСТАНОВ

Обсяг **власних надходжень бюджетних установ** становив 9,5 млрд грн, що на 2,6 млрд грн, або на 21,2 %, менше аналогічного показника попереднього року.

Рівень виконання плану за цим показником склав 44,8 %.

ІНШІ НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

До державного бюджету надійшло 4,6 млрд грн **інших неподаткових надходжень**, що на 2,0 млрд грн більше, ніж у попередньому році.

Збільшення надходжень із цього джерела пов'язане з відновленням справляння збору з операцій купівлі іноземної валюти, обсяг надходжень якого склав 2,1 млрд грн.

ДОХОДИ ВІД ОПЕРАЦІЙ З КАПІТАЛОМ

У січні – червні 2014 року дещо зменшився обсяг **доходів від операцій з капіталом**. Так, за цією статтею до бюджету надійшло 52,3 млн грн, що на 0,8 млн грн менше, ніж за аналогічний період 2013 року.

Основною причиною цього стало зменшення надходжень від реалізації матеріальних цінностей державного резерву на 11,9 млн грн, або на 26,9 %.

Через це відбулися зміни у структурі доходів від операцій з капіталом: частка доходів від продажу основного капіталу збільшилася на 5,1 в. п., а частки доходів від продажу землі та від реалізації державних запасів товарів зменшилися, відповідно, на 2,3 в. п. та на 2,8 в. п.

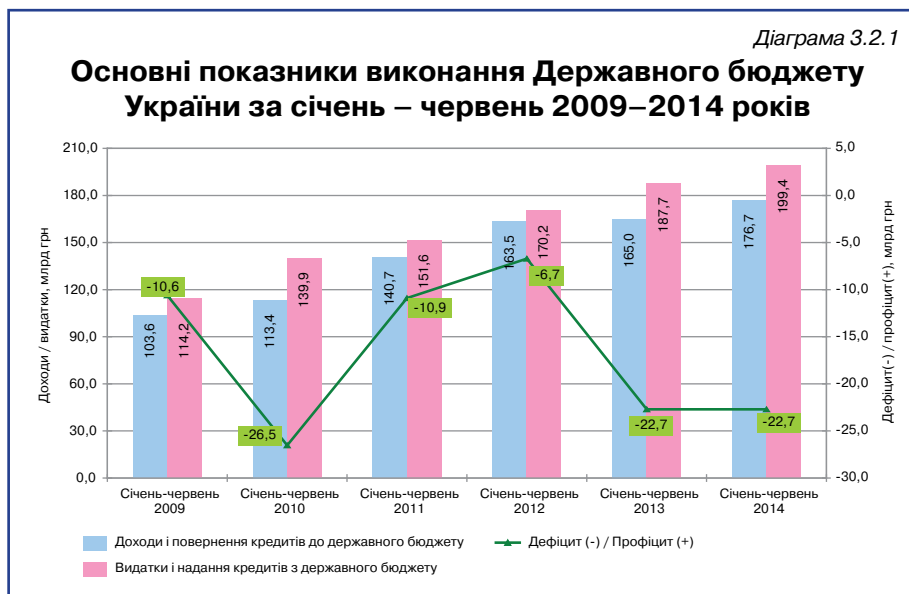
Структура надходжень доходів від операцій з капіталом представлена на діаграмі 3.1.6.



3.2. ФІНАНСУВАННЯ ДЕФІЦИТУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ТА ДЕРЖАВНИЙ БОРГ ЗА СІЧЕНЬ – ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ

ФІНАНСУВАННЯ ДЕФІЦИТУ БЮДЖЕТУ

За аналізований період **державний бюджет виконано з дефіцитом**, який становить 22,7 млрд грн (див. діаграму 3.2.1), або 33,1 % граничного розміру, визначеного Законом про Державний бюджет України на 2014 рік.



По загальному фонду бюджету дефіцит становив 22,9 млрд грн, або на рівні 36,5 % планового річного обсягу, по спеціальному фонду спостерігався профіцит у розмірі 0,2 млрд грн при запланованому річному дефіциті 6,0 млрд грн.

Фінансування державного бюджету за борговими операціями склало 62,3 млрд грн, що становить 69,0 % річного планового показника (див. таблицю 3.2.1). Порівняно з минулим роком цей показник зменшився на 1,7 млрд грн, або на 7,0 %. Запозичення здійснені у сумі 110,2 млрд грн, або 55,3 % річного планового показника. Із них річний план по внутрішніх запозиченнях виконано на рівні 51,0 %, по зовнішніх – на рівні 60,5 %. Частка внутрішніх запозичень складає 50,5 %.

Таблиця 3.2.1

Показники фінансування дефіциту державного бюджету за січень – червень 2010–2014 років

Показники	Роки	2010 рік	2011 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік		
						Річний план	Факт	Виконання, %
Загальне фінансування, млрд грн, у т.ч.:		26,5	11,0	6,7	22,7	68,6	22,7	33,1
– загальний фонд		25,3	9,0	4,7	24,6	62,6	22,9	36,6
– спеціальний фонд		1,2	2,0	2,0	-1,9	6,0	-0,2	x

Показники	Роки	2010 рік	2011 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік	
						Річний план	Виконання, %
Фінансування за борговими операціями, млрд грн		33,4	37,3	17,5	42,1	90,2	62,3
Запозичення, млрд грн, у т.ч.:		46,1	59,5	50,3	77,2	199,4	110,2
– внутрішні запозичення		29,9	35,4	48,7	57,5	109,1	55,6
частка, %		64,9	59,4	96,8	74,5	54,7	50,5
– зовнішні запозичення		16,2	24,1	1,6	19,7	90,3	54,6
частка, %		35,1	40,6	3,2	25,5	45,3	49,5
Погашення, млрд грн, у т.ч.:		–12,7	–22,2	–32,9	–35,1	–109,2	–48,0
– внутрішні зобов'язання		–10,5	–15,1	–18,5	–15,4	–67,7	–31,5
частка, %		82,7	67,9	56,2	43,9	62,0	65,6
– зовнішні зобов'язання		–2,2	–7,1	–14,4	–19,7	–41,5	–16,5
частка, %		17,3	32,1	43,8	56,1	38,0	34,4
Надходження від приватизації державного майна, млрд грн		0,2	11,0	5,1	0,2	17,0	0,05
Фінансування за активними операціями, млрд грн		–7,1	–37,3	–15,8	–19,6	–38,7	–39,6

Обсяги запозичень до державного бюджету збільшилися порівняно з 2013 роком у 1,4 раза.

Зі 110,2 млрд грн запозичень на внутрішньому ринку було залучено 55,6 млрд грн, на зовнішньому ринку – 54,6 млрд грн. До загального фонду державного бюджету було спрямовано 106,2 млрд грн, включаючи випуск ОВДП на поповнення статутного капіталу компанії «Нафтогаз України» на 22,9 млрд грн з прибутковістю 14,3 % річних.

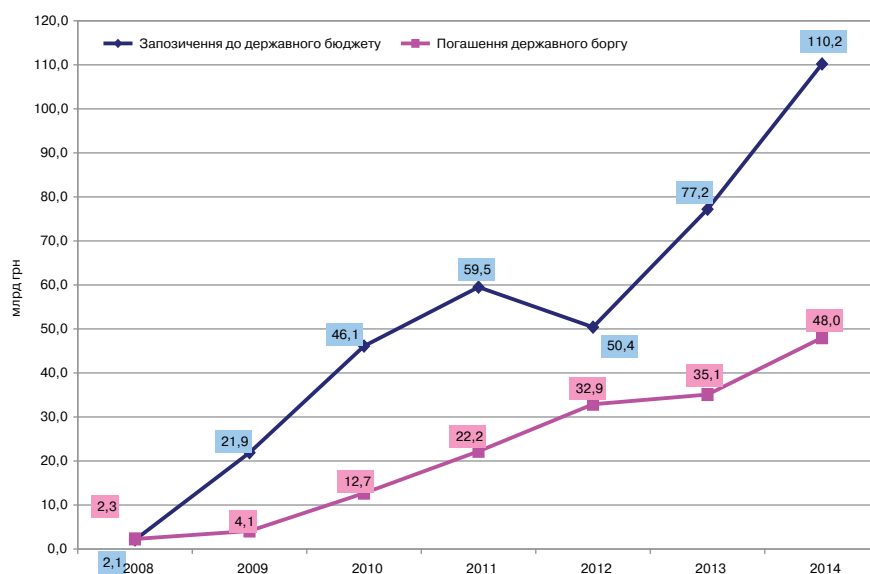
Кошти, що залучаються від міжнародних організацій економічного розвитку на фінансування спільних проектів, надійшли у сумі 1,3 млрд грн, або 20,2 % запланованого річного обсягу. Зазначені надходження на 0,5 млрд грн, або на 28,7 %, менші, ніж за аналогічний період 2013 року. Рівень їх виконання знизився на 8,2 в. п.

Погашення боргу здійснено у сумі 48,0 млрд грн, що більше за показники минулого року на 36,8 % (див. таблицю 3.2.1). Виконання річного планового обсягу склало 44,0 %, що майже дорівнює відповідному показнику 2013 року. Погашення внутрішнього боргу становило 31,5 млрд грн, або 46,6 % річного планового обсягу, зовнішнього боргу – 16,5 млрд грн, або 39,7 %.

Спостерігалось збільшення розриву між обсягами запозичень та погашення боргу (див. графік 3.2.1), що спричинить збільшення боргового навантаження на бюджет у майбутньому, але є необхідним в умовах ситуації, що склалася в Україні.

Графік 3.2.1

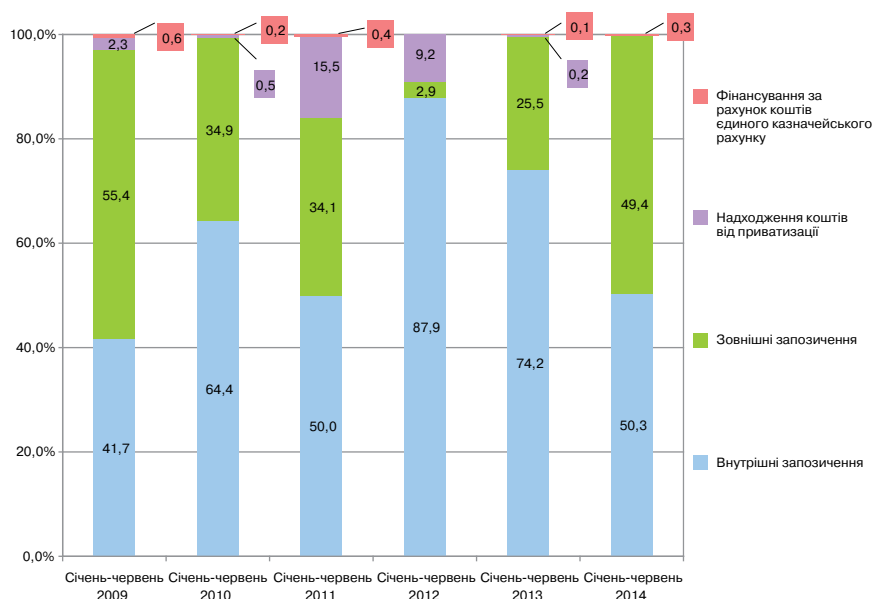
Порівняння обсягів запозичень до державного бюджету та погашення державного боргу у січні – червні 2008–2014 років



Структура джерел фінансування у січні – червні 2014 році наблизилася до такої структури, що склалася за аналогічний період післякризового 2009 року (див. діаграму 3.2.2).

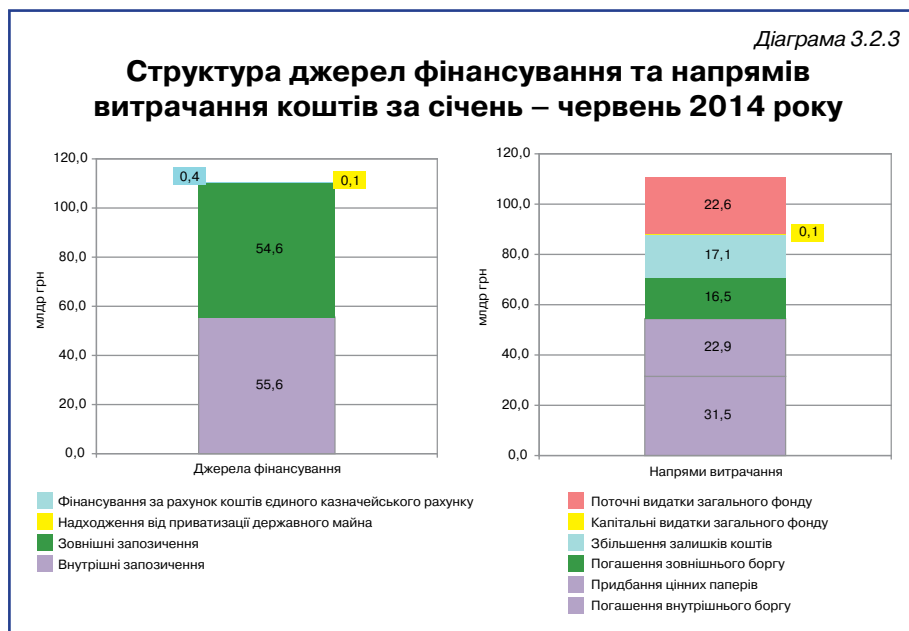
Діаграма 3.2.2

Структура джерел фінансування державного бюджету за січень – червень 2009–2014 років



Винятком є майже повна відсутність надходжень від приватизації державного майна, які становили 0,05 млрд грн, або 0,3 % річного плану.

Діаграма 3.2.3 ілюструє порівняння обсягів джерел фінансування та напрямів витрачання коштів цих джерел і накопичення невикористаних надходжень спеціального фонду за січень – червень 2014 року.



Так, із діаграми 3.2.3 бачимо, що запозичення були головним джерелом погашення державного боргу та фінансування дефіциту бюджету. Причому основна частина фінансування була спрямована на здійснення поточних видатків. Зазначене викликано недостатністю доходів бюджету для забезпечення поточних видатків.

ВИТРАТИ НА ПОГАШЕННЯ ТА ОБСЛУГОВУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО БОРГУ

Видатки на обслуговування державного боргу становили 22,4 млрд грн, або 45,6 % річного планового показника, що на 3,1 в. п. більше аналогічного показника 2013 року (див. таблицю 3.2.2).

Загальний обсяг витрат на погашення й обслуговування державного боргу становив 70,4 млрд грн, або 28,5 % усіх витрат державного бюджету, що на 5,3 в. п. більше, ніж у минулому році.

Таблиця 3.2.2

Витрати бюджету на погашення та обслуговування державного боргу за січень – червень 2012–2014 років

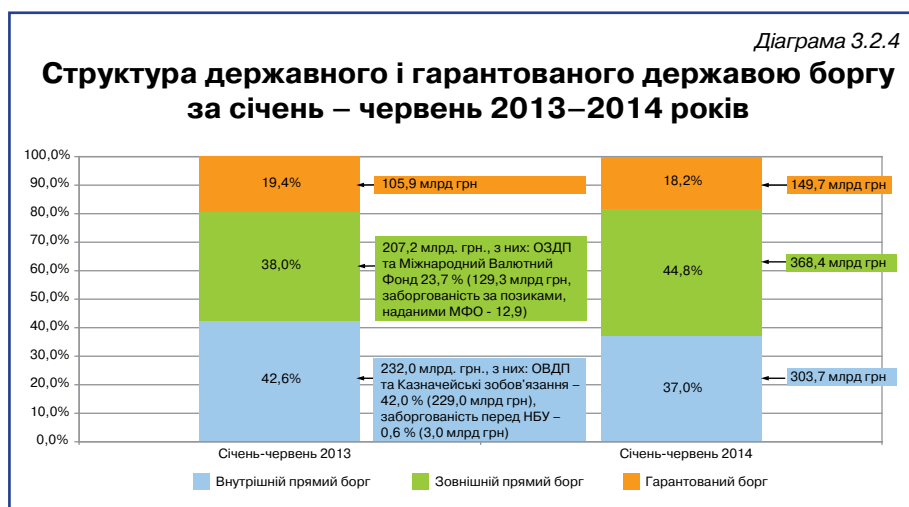
Показники	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %	Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %	Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %
ПЛАТЕЖІ ЗА ДЕРЖАВНИМ БОРГОМ, усього, у т.ч.:	95,5	44,4	46,5	118,7	51,1	43,0	158,3	70,4	44,5
– внутрішнім	...	...	...	70,8	26,4	37,3	102,7	47,1	45,9
– зовнішнім	...	...	...	47,9	24,7	51,6	55,6	23,3	41,9

Показники	Роки	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
		Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %	Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %	Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %
Платежі з погашення державного боргу, у т.ч.:		65,9	32,9	49,9	81,1	35,1	43,3	109,2	48,0	44,0
– внутрішнього		34,7	18,5	53,4	45,5	15,4	33,9	67,7	31,5	46,5
– зовнішнього		31,2	14,4	46,1	35,6	19,7	55,3	41,5	16,5	39,8
Видатки на обслуговування державного боргу, у т.ч.:		29,6	11,6	39,1	37,7	16,0	42,5	49,1	22,4	45,6
– внутрішнього		...	...	...	25,4	11,0	43,3	35,0	15,6	44,6
– зовнішнього		...	...	...	12,3	5,0	40,7	14,1	6,8	48,2
ВИТРАТИ БЮДЖЕТУ, усього (видатки, надання кредитів, погашення державного боргу)		477,2	203,1	42,6	507,0	220,5	43,5	568,8	247,4	43,5
Питома вага платежів за державним боргом у витратах бюджету, %		20,0	21,9	x	23,4	23,2	x	27,8	28,5	x

ДЕРЖАВНИЙ І ГАРАНТОВАНИЙ ДЕРЖАВОЮ БОРГ

На кінець червня 2014 року **державний та гарантований державою борг України** склав 821,8 млрд грн, з них 63,0 % (518,1 млрд грн) припадає на державний та гарантований державою зовнішній борг, а 37,0 % (303,7 млрд грн) – на внутрішній.

Державний борг України становив 672,1 млрд грн, або 81,8 % від загальної суми державного та гарантованого державою боргу, з них 37,0 % припадає на внутрішній борг, а 44,8 % – на зовнішній борг (див. діаграму 3.2.4).



На **державний зовнішній борг** припадала дещо більша частка – 54,8 %, який склав 368,4 млрд грн. Державний внутрішній борг становив 45,2 %, або 303,7 млрд грн.

Гарантований державою борг на кінець червня 2014 року становив 149,7 млрд грн, або 18,2 % від загальної суми державного та гарантованого державою боргу. Як і раніше, найбільша частка припадала на гарантований зовнішній борг – 14,4 %, який становив 118,0 млрд грн. Гарантований внутрішній борг складав 31,7 млрд грн, або 3,9 % від загальної суми державного та гарантованого державою боргу.

3.3. АНАЛІЗ ВИДАТКІВ І КРЕДИТУВАННЯ ЗВЕДЕНОГО ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТІВ ЗА СІЧЕНЬ – ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ

ЗВЕДЕНИЙ БЮДЖЕТ

Видатки Зведеного бюджету України виконані у сумі 244,2 млрд грн, що становить 42,5 % річного планового показника, у тому числі загальний фонд – 216,0 млрд грн, або 45,9 %, спеціальний фонд – 28,2 млрд грн, або 26,9 % (див. таблицю 3.3.1).

Як свідчать дані таблиці 3.3.1, наведений рівень виконання видатків зведеного бюджету на 2,0 в. п. нижчий за показник попереднього року. Основним чинником цього було зменшення як рівня виконання видатків як загального фонду так і видатків спеціального фонду – на 1,2 в. п. та 4,0 в. п. відповідно.

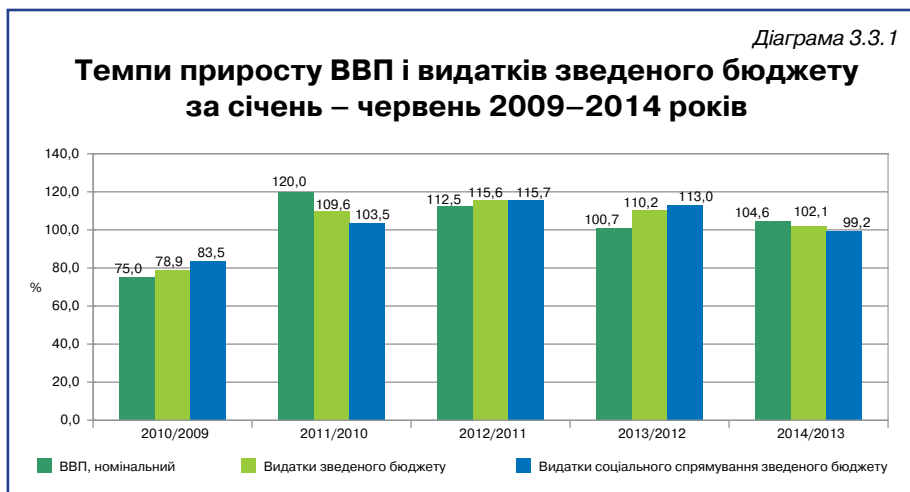
Таблиця 3.3.1

Видатки зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – червень 2012–2014 років

Роки Видатки	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %
Зведений бюджет, у т. ч.:	494 369,0	216 923,7	43,9	537 851,8	239 135,8	44,5	574 915,0	244 241,5	42,5
– загальний фонд	416 115,9	187 147,6	45,0	450 809,8	212 259,3	47,1	470 292,5	216 052,1	45,9
– спеціальний фонд	78 253,1	29 776,1	38,1	87 042,0	26 876,5	30,9	104 622,5	28 189,4	26,9
Державний бюджет (без урахування міжбюджетних трансфертів), у т. ч.:	288 911,6	118 501,9	41,0	306 051,2	131 605,7	43,0	322 904,1	135 066,0	41,8
– загальний фонд	238 910,6	97 880,2	41,0	253 125,1	114 538,3	45,2	259 594,7	118 549,9	45,7
– спеціальний фонд	50 001,0	20 621,7	41,2	52 926,1	17 067,4	32,2	63 309,4	16 516,1	26,1
Місцеві бюджети (без урахування міжбюджетних трансфертів), у т. ч.:	205 457,4	98 421,8	47,9	231 130,5	107 530,1	46,5	252 010,9	109 175,5	43,3
– загальний фонд	177 205,3	89 267,4	50,4	197 070,4	97 721,0	49,6	210 697,8	97 502,2	46,3
– спеціальний фонд	28 252,1	9 154,4	32,4	34 060,1	9 809,1	28,8	41 313,1	11 673,3	28,3
Державний бюджет (з урахуванням міжбюджетних трансфертів), у т. ч.:	398 994,8	168 054,3	42,1	424 642,0	185 446,6	43,7	451 070,7	197 559,4	43,8
– загальний фонд	342 004,7	146 326,6	42,8	363 884,4	167 294,8	46,0	377 626,4	176 233,1	46,7
– спеціальний фонд	56 990,1	21 727,7	38,1	60 757,6	18 151,8	29,9	73 444,3	21 326,3	29,0
Міжбюджетні трансферти, разом	110 083,2	49 552,4	45,0	118 590,8	53 840,9	45,4	128 166,6	62 493,4	48,8

Темпи зростання видатків зведеного бюджету зменшилися на 8,1 в. п. порівняно з минулорічним показником і становили 102,1 % (див. діаграму 3.3.1). У I півріччі 2014 року вони не перевищували темпи зростання ВВП, які, незважаючи на надзвичайно

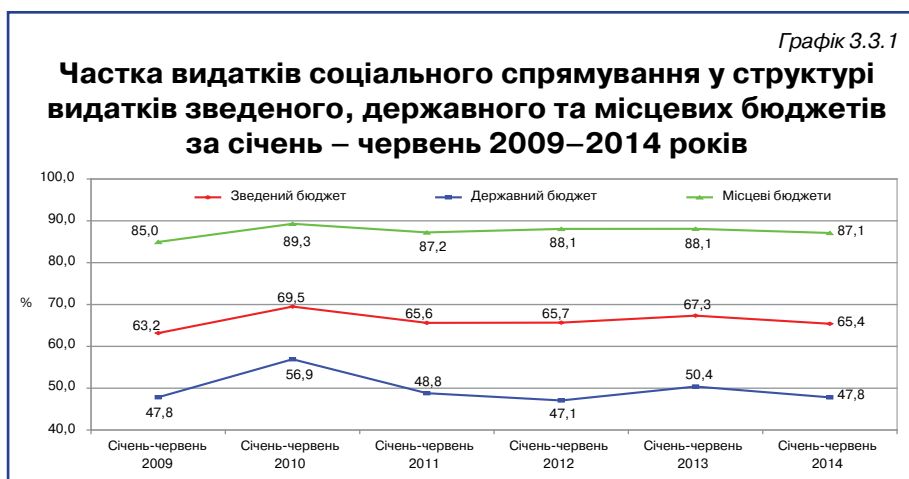
складне становище в економіці України, зросли порівняно з минулим роком (більш детально див. розділ 2 «Аналіз макроекономічних показників за січень – червень 2014 року»). Так, темп приросту видатків у поточному році на 2,5 в. п. менше за приріст ВВП.



З огляду на наведене, частка видатків зведеного бюджету у ВВП зменшилась і становила 35,6 %, або на 0,9 в. п. менше минулорічного рівня. Однак ця частка у поточному році більша, ніж була у I півріччі 2011 та 2012 років, на 2,6 в. п. та 1,7 в. п. відповідно.

Видатки соціального спрямування¹³ зведеного бюджету становили 159,7 млрд грн. Порівняно з минулим роком вони зменшилися на 0,8 %, що на 13,8 в. п. менше, ніж у минулому році. Таке зменшення відбулося на фоні зростання загального обсягу видатків зведеного бюджету на 2,1 %.

Частка видатків соціального спрямування зменшилася (на 1,9 в. п.) щодо показника попереднього року та склала 65,4 % (див. графік 3.3.1).



¹³ До видатків соціального спрямування належать видатки на охорону здоров'я, освіту, духовний та фізичний розвиток, соціальний захист і соціальне забезпечення.

Із графіка видно, що частка таких видатків у місцевих бюджетах¹⁴ залишається традиційно високою (87,3 %). Зазначене обмежує виконання функцій органів місцевого самоврядування, в першу чергу – щодо підтримки в належному стані існуючої інфраструктури та її розбудови.

За останні два роки намітилася тенденція до зниження темпів зростання видатків зведеного, державного та місцевого бюджетів порівняно з відповідним періодом минулого року.

Значно скоротилися темпи зростання видатків місцевих бюджетів, з яких фінансується більша частина соціально-культурної сфери. Темпи зростання видатків державного бюджету також уповільнилися (див. таблицю 3.3.2).

Таблиця 3.3.2

Темпи зростання окремих видів видатків зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – червень 2012–2014 років порівняно з попереднім періодом

(%)

Роки Видатки згідно з функціональною класифікацією	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	Зведений бюджет	Державний бюджет	Місцеві бюджети	Зведений бюджет	Державний бюджет	Місцеві бюджети	Зведений бюджет	Державний бюджет	Місцеві бюджети
Разом видатків (без урахування міжбюджетних трансфертів), з них на:	115,6	112,3	120,0	110,2	111,1	109,3	102,1	102,6	101,5
– житлово-комунальне господарство	94,9	742,9	93,0	113,8	47,3	115,3	221,6	166,3	222,1
– охорону здоров'я	119,9	120,5	119,8	108,3	111,3	107,7	94,9	83,6	97,1
– духовний і фізичний розвиток	130,3	150,4	121,4	106,2	101,9	108,6	113,1	106,6	116,5
– освіту	120,2	114,3	122,8	105,7	102,7	106,9	93,8	94,1	93,7
– соціальний захист і соціальне забезпечення	109,3	103,0	119,8	122,3	127,9	114,4	103,8	99,5	110,7

У I півріччі 2014 року значно виросли видатки на житлово-комунальне господарство, як наслідок збільшився темп зростання цих видатків на 106,8 в. п. Це пов'язано з тим, що у поточному періоді була профінансована субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах у сумі 3,8 млрд грн проти 86,8 млн грн за перше півріччя 2013 року.

ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ

Видатки Державного бюджету України з урахуванням міжбюджетних трансфертів становили 197,6 млрд грн, що на 6,5 % більше, ніж у I півріччі 2013 року. Річний план виконано на 0,1 в. п. вище показника попереднього року, або на рівні 43,8 % (див. таблицю 3.3.1).

¹⁴ Місцеві бюджети спрямовують у соціально-культурну сферу значно більшу частку видатків, ніж державний бюджет. Це пояснюється структурою витрат місцевих бюджетів згідно з Бюджетним кодексом України.

Видатки державного бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів склали 135,1 млрд грн, що на 3,5 млрд грн, або на 2,6 %, більше показника минулого року. Рівень виконання річного плану зменшився на 1,2 в. п. порівняно з минулорічним показником і становив 41,8 %. Видатки загального фонду профінансовані у сумі 118,6 млрд грн, або на 3,5 % більше, спеціального фонду – у сумі 16,5 млрд грн, або на 6,2 % менше, ніж у минулому році.

Зменшення частки видатків спеціального фонду щодо минулорічного показника (див. графік 3.3.2) можна пояснити, зокрема, тим, що на 21,1 %, або на 2,6 млрд грн, зменшилися власні надходження бюджетних установ.



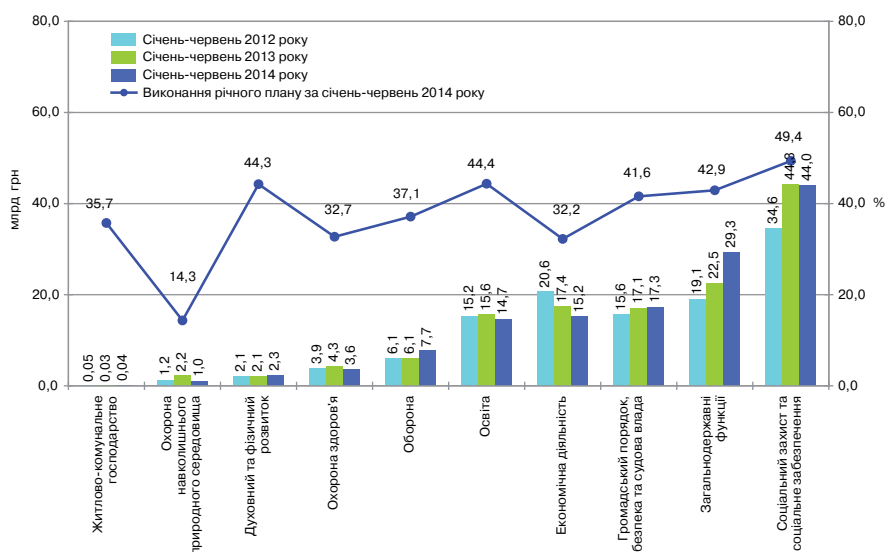
На зменшення частки видатків спеціального фонду вплинуло також і те, що у поточному році були здійснені видатки за рахунок коштів, отриманих від продажу частин встановленої кількості викидів парникових газів, передбаченого статтею 17 Кіотського протоколу до Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату, у сумі 87,2 млн грн проти 1044,2 млн грн за перше півріччя 2013 року.

ВИДАТКИ ЗА ФУНКЦІОНАЛЬНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ

Упродовж I півріччя 2014 року найкраще фінансувалися видатки на соціальний захист та соціальне забезпечення (49,4 % річного планового обсягу), міжбюджетні трансферти (48,8 %), освіту (44,4 %), духовний та фізичний розвиток (44,3 %) (див. діаграму 3.3.2). Найнижчий рівень фінансування спостерігався за видатками на охорону навколишнього природного середовища. На зазначені цілі було витрачено майже 1,0 млрд грн, або 14,3 % від річного плану.

Діаграма 3.3.2

Динаміка видатків державного бюджету за січень – червень 2012–2014 років у розрізі функціональної класифікації



Видатки соціального спрямування державного бюджету становили 64,6 млрд грн, що менше минулорічного показника на 1,7 млрд грн, або на 2,6 %. Рівень їх виконання становив 46,7 %, що на 0,8 в. п. менше, ніж минулорічний показник.

У структурі видатків у цілому зберігаються тенденції минулих років (див. таблицю 3.3.3). Так, найбільша частка припадає на міжбюджетні трансфerti (31,6 %), причому вона дещо збільшилася порівняно з відповідним періодом минулого року.

Таблиця 3.3.3

Видатки державного бюджету за січень – червень 2012–2014 років у розрізі функціональної класифікації видатків та кредитування

Роки Видатки згідно з функціональною класифікацією	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %
Загальнодержавні функції, з них:	51 096,6	19 078,5	11,4	59 018,3	22 500,5	12,1	68 386,0	29 346,4	14,9
• обслуговування боргу	29 582,9	11 554,1	6,9	34 966,5	14 664,2	7,9	46 014,8	20 846,1	10,6
Оборона	17 444,8	6 140,3	3,7	16 207,9	6 083,4	3,3	20 730,1	7 696,0	3,9
Громадський порядок, безпека та судова влада	36 600,1	15 620,7	9,3	39 316,8	17 078,9	9,2	41 500,3	17 260,3	8,7
Охорона навколишнього природного середовища	6 488,6	1 201,7	0,7	7 062,6	2 211,8	1,2	6 654,8	954,9	0,5
Житлово-комунальне господарство	733,5	53,8	0,03	86,1	25,4	0,0	118,2	42,2	0,0
Охорона здоров'я	12 179,6	3 866,5	2,3	12 564,0	4 303,6	2,3	10 995,7	3 598,1	1,8
Духовний та фізичний розвиток	6 260,4	2 086,2	1,2	4 682,1	2 126,5	1,2	5 122,1	2 266,9	1,2
Освіта	30 631,9	15 207,2	9,0	33 061,3	15 611,0	8,4	33 122,8	14 691,2	7,4

Роки Видатки згідно з функціональною класифікацією	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %
Соціальний захист та соціальне забезпечення, з них:	78 402,2	34 610,7	20,6	89 261,0	44 276,7	23,9	89 198,2	44 037,9	22,3
• соціальний захист пенсіонерів	64 494,1	30 342,7	18,1	83 233,6	41 616,8	22,4	83 796,3	41 898,8	21,2
Економічна діяльність, у т.ч.:	49 073,9	20 636,3	12,3	44 791,3	17 387,8	9,4	47 076,1	15 172,0	7,7
• сільське господарство, лісове господарство та мисливство, рибне господарство	10 225,8	2 952,9	1,8	8 162,4	3 165,7	1,7	6 774,5	2 379,0	1,2
• паливно-енергетичний комплекс	10 976,4	5 263,2	3,1	10 480,9	7 124,7	3,8	14 490,7	6 436,7	3,3
• транспорт	14 311,7	7 569,1	4,5	20 734,7	5 768,1	3,1	19 800,6	4 966,3	2,5
• інші видатки на економічну діяльність	13 560,0	4 851,1	2,9	5 413,3	1 329,3	0,7	6 010,3	1 389,9	0,7
Міжбюджетні трансферти	110 083,2	49 552,4	29,5	118 590,8	53 840,9	29,0	128 166,6	62 493,4	31,6
Усього	398 994,8	168 054,3	100,0	424 642,0	185 446,6	100,0	451 070,8	197 559,4	100,0

Наступною за розміром є частка видатків на соціальний захист та соціальне забезпечення (22,3 %). Водночас слід зазначити, що велика частина міжбюджетних трансфертів йде на надання пільг, субсидій, допомог тощо, а отже також на соціальний захист та соціальне забезпечення. Значна частка бюджетних коштів була спрямована на загальнодержавні функції (14,9 %), що пов'язано з борговим навантаженням на бюджет у вигляді обслуговування боргу (10,6 % усіх видатків). Для прикладу, сума, витрачена на зазначені цілі у I півріччі поточного року, перевищувала в 9,2 раза суму видатків на духовний та фізичний розвиток, більше ніж у 5,8 раза – видатки на охорону здоров'я, в 1,4 раза – видатків на всю галузь освіти та майже половину всіх видатків – на соціальний захист та соціальне забезпечення. Серед суттєвих можна відмітити також видатки на громадський порядок, безпеку та судову владу, їх частка становила 8,7 %, з яких 3,8 % усіх видатків направлено на діяльність зі забезпечення громадського порядку, боротьбу з злочинністю та охорону державного кордону.

ВИДАТКИ ЗА ЕКОНОМІЧНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ

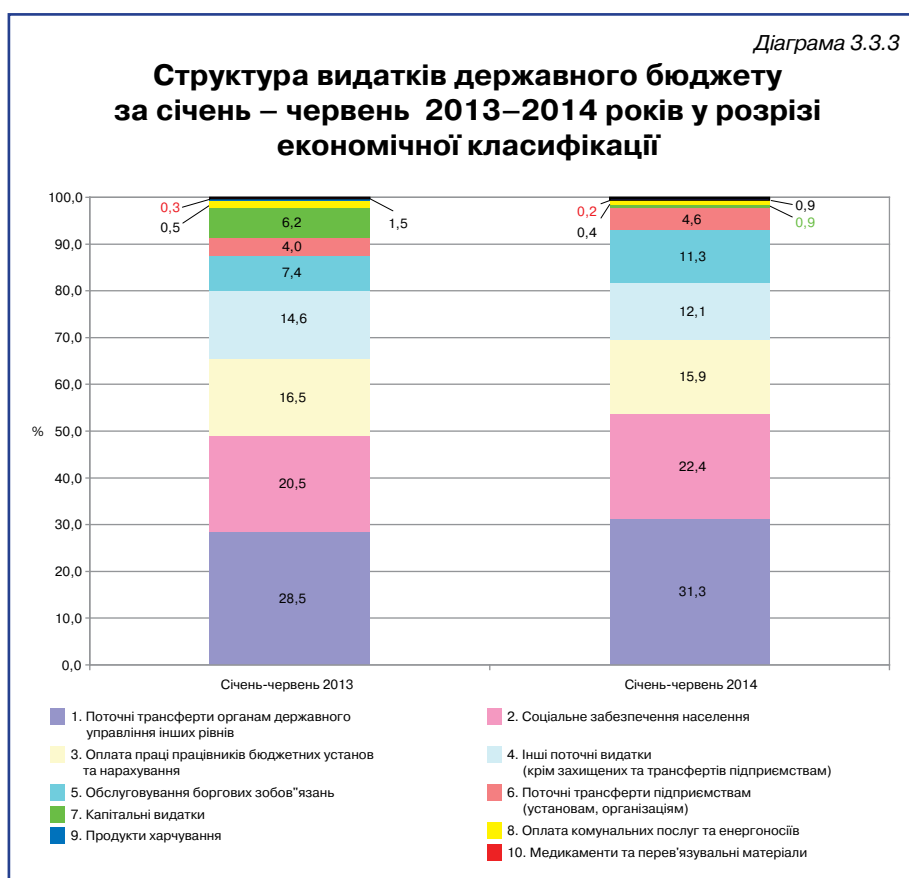
У розрізі економічної класифікації відбулося зростання за більшістю статей, окрім видатків на придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, перерахування субсидій і поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних видатків. За останніми відбулося найсуттєвіше зниження, яке становило 4,3 млрд грн, або – 71,8 %, порівняно з січнем – червнем 2013 року.

Із загального обсягу збільшення видатків (12,1 млрд грн) значна частка (76,4 %) припадає на поточні трансферти органам

державного управління інших рівнів, 52,3 % – на обслуговування боргових зобов'язань, 12,8 % – на оплату праці й нарахування на заробітну плату працівників бюджетних установ, 1,0 % – на оплату продуктів харчування, 0,8 % – на інші поточні трансферти, 0,6 % – на соціальне забезпечення населення.

Вищенаведене зумовило зростання часток цих видатків у загальному їх обсязі (див. діаграму 3.3.3). Водночас у цілому частка поточних видатків у загальній структурі збільшилася на 5,3 в. п. і склала 99,1 %.

Знизились як обсяг, так і рівень виконання капітальних видатків. Так, вони становили 1,7 млрд грн, рівень їх виконання зменшився на 14,9 в. п. і склав 9,4 %. Таке скорочення видатків передусім пов'язано зі зменшенням на 71,1 % обсягу наданих капітальних трансфертів, які склали 1,2 млрд грн порівняно з 4,2 млрд грн у першому півріччі 2013 року.



Зменшилася частка видатків за захищеними статтями економічної класифікації, вона становила 82,4 % усіх видатків державного бюджету, що на 6,1 в. п. менше показника 2013 року (для порівняння, у минулому році зменшення становило 1,9 в. п.).

Рівень виконання видатків за захищеними статтями склав 47,7 % річного плану, що на 1,5 в. п. більше минулорічного показника. Видатки розвитку виконані на 31,9 % порівняно з 47,7 % за видатками споживання.

**ВИДАТКИ ЗА
ПРОГРАМНОЮ
КЛАСИФІКАЦІЄЮ**

Показники виконання бюджетних програм Державного бюджету України за січень – червень 2012–2014 років наведено у додатку А. В цілому на 2014 рік у державному бюджеті затверджено 524 бюджетних програми, з них 13 – з надання субвенцій місцевим бюджетам та 3 дотації з державного бюджету місцевим бюджетам.

За I півріччя 2014 року на 100,0 % профінансовано 15 бюджетних програм на загальну суму 1,0 млрд грн. Зовсім не профінансовано 52 бюджетні програми, видатки за якими затверджено у державному бюджеті в обсязі 6,6 млрд грн.

Високий рівень виконання зафіксовано щодо таких бюджетних програм за головними розпорядниками коштів:

- Міністерство внутрішніх справ України: «Забезпечення діяльності органів внутрішніх справ та Національної гвардії України» – 79,6 %, або 97,1 млн грн, «Облаштування та реконструкція державного кордону» – 97,7 %, або 48,4 млн грн, «Проведення антитерористичних операцій, інших спеціальних заходів та забезпечення правопорядку на державному кордоні» – 78,3 %, або 24,2 млн грн;
- Міністерство енергетики та вугільної промисловості України: «Підготовка фахівців для підприємств ядерно-промислового комплексу Севастопольським національним університетом ядерної енергії та промисловості» – 54,3 %, або 10,5 млн грн, «Державна підтримка вугледобувних підприємств на часткове покриття витрат із собівартості готової товарної вугільної продукції» – 50,4 %, або 6,1 млрд грн, «Надання допомоги постраждалим та сім'ям осіб, які загинули внаслідок аварії, що сталася 11 квітня 2014 р. у відокремленому підрозділі «Шахта імені О.О. Сковчинського» державного підприємства «Донецька вугільна енергетична компанія» – 65,2 %, або 0,8 млн грн;
- Міністерство економічного розвитку і торгівлі України: «Внески України до бюджету СОТ та Єдиного бюджету органів СНД» – 87,2 %, або 10,9 млн грн;
- Міністерство закордонних справ України: «Внески України до бюджетів ООН, органів і спеціалізованих установ системи ООН, інших міжнародних організацій та конвенційних органів» – 84,3 %, або 71,0 млн грн;
- Міністерство оборони України: «Проведення антитерористичних операцій, інших спеціальних заходів та забезпечення правопорядку на державному кордоні» – 81,8 %, або 93,7 млн грн;
- Міністерство соціальної політики України: «Створення і програмно-технічне забезпечення системи інформаційно-аналітичної підтримки, інформаційно-методичне забезпечення та виготовлення бланків посвідчень і нагрудних знаків для системи соціального захисту» – 80,9 %,

або 1,1 млн грн, «Щорічна разова грошова допомога ветеранам війни та жертвам нацистських переслідувань» – 93,2 %, або 763,3 млн грн, «Надання одноразової грошової допомоги членам сімей осіб, смерть яких пов'язана з участю в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 року по 21 лютого 2014 року» – 71,9 %, або 8,4 млн грн, «Покриття дефіциту коштів Пенсійного фонду України для виплати пенсій, у тому числі покриття витрат, пов'язаних з обслуговуванням боргових зобов'язань» – 53,9 %, або 9,8 млрд грн;

- Міністерство фінансів України: «Підтримка реалізації Ініціативи з енергетичної ефективності і навколишнього середовища у Східній Європі» – 90,8 %, або 8,2 млн грн, «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу» – 56,5 %, або 456,1 млн грн, «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям» – 51,3 %, або 21,9 млрд грн, «Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Жовті Води на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води» – 55,9 %, або 5,7 млн грн;
- Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України: «Розвиток і модернізація державної системи спеціального зв'язку та захисту інформації» – 72,6 %, або 4,1 млн грн;
- Національне агентство з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та реалізації інфраструктурних проєктів: «Виконання боргових зобов'язань за кредитами, залученими під державні гарантії, що використовуються для реалізації завдань та здійснення заходів, передбачених Державною цільовою програмою підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу» – 57,5 %, або 852,8 млн грн.

Найнижчим рівнем виконання характеризуються програми за такими головними розпорядниками коштів: Державне агентство екологічних інвестицій України – 5,2 % річного обсягу річних призначень; Національна акціонерна компанія «Украгрозлізинг» – 9,1 %; Державне космічне агентство України – 18,0 %; Міністерство екології та природних ресурсів України – 22,0 %; Державне агентство автомобільних доріг України (із загальнодержавними витратами) – 26,5 %; Міністерство молоді та спорту України – 31,2 %.

НАДАННЯ КРЕДИТІВ З БЮДЖЕТУ / ПОВЕРНЕННЯ КРЕДИТІВ ДО БЮДЖЕТУ

Обсяг наданих із державного бюджету кредитів становить 1,8 млрд грн, або 21,3 % річного плану, а **обсяг повернутих кредитів** – 0,7 млрд грн, або 21,6 % (див. таблицю 3.3.4). Рівень виконання річного плану з надання кредитів збільшився на 4,5 в. п. порівняно з відповідним періодом минулого року, з повернення кредитів – на 2,6 в. п.

Таблиця 3.3.4

Показники надання і повернення кредитів з / до бюджету за січень – червень 2012–2014 років

Роки Показники	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %
Кредитування, у т.ч.:	-59,5	1 601,9	x	1 301,6	-48,8	x	5 034,0	1 057,4	x
– надання кредитів	12 276,9	2 184,2	17,8	13 401,7	2 245,1	16,8	8 477,1	1 801,6	21,3
– повернення кредитів	-12 336,4	-582,3	4,7	-12 100,1	-2 294,0	19,0	-3 443,1	-744,3	21,6

Отже, як і в минулі роки, залишаються ризики невиконання річного запланованого обсягу повернення кредитів до бюджету у сумі 3,4 млрд грн. Аналіз свідчить: за 2012 рік повернення кредитів склало 17,4 % від запланованого обсягу, а у 2013 році – 45,6 %.

Найбільше **кредитів** із державного бюджету протягом аналізованого періоду було надано у сфері економічної діяльності (у паливно-енергетичному комплексі та дорожньому господарстві) та житлово-комунальному господарстві, зокрема:

- Міністерству енергетики та вугільної промисловості України за бюджетними програмами: «Будівництво, реконструкція та технічне переоснащення об'єктів паливно-енергетичного комплексу (за рахунок коштів, залучених під державні гарантії на поворотній основі)» – 546,8 млн грн, «Підвищення надійності постачання електроенергії в Україні» – 302,2 млн грн, «Будівництво ПЛ 750 кВ Рівненська АЕС – Київська» – 261,2 млн грн;
- Державному агентству автомобільних доріг України за бюджетною програмою «Розвиток автомагістралей та реформа дорожнього сектору» – 354,7 млн грн;
- Міністерству освіти і науки України за бюджетною програмою «Надання кредитів на будівництво (придбання) житла для науково-педагогічних та педагогічних працівників» – 201,4 млн грн;
- Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за бюджетною програмою «Розвиток міської інфраструктури в Україні і заходи в секторі централізованого теплопостачання України, розвиток системи водопостачання та водовідведення в м. Миколаєві» – 120,9 млн грн.

Повернення кредитів, в основному, відбулось також у сфері економічної діяльності.

У розрізі бюджетних програм найбільше повернення кредитів мало місце за такими головними розпорядниками:

- Міністерство фінансів України: за бюджетними програмами «Повернення позик, наданих для фінансування проєктів розвитку за рахунок коштів, залучених державою» – 540,7 млн грн та «Повернення бюджетних коштів, наданих на поворотній основі на виконання окремих заходів» – 10,4 млн грн;
- Міністерство енергетики та вугільної промисловості України: за бюджетною програмою «Повернення коштів, наданому публічному акціонерному товариству «Укргідроенерго» на поворотній основі для реалізації проєктів соціально-економічного розвитку» – майже 121,0 млн грн;
- Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України: за бюджетними програмами «Повернення кредитів, наданих з державного бюджету молодим сім'ям та самотнім молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла, і пеня» – 15,5 млн грн та «Повернення кредитів, наданих з державного бюджету індивідуальним сільським забудовникам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла» – 18,2 млн грн;
- Міністерство аграрної політики та продовольства України: за бюджетними програмами: «Повернення коштів, наданих на формування Аграрним фондом державного інтервенційного фонду, а також для закупівлі матеріально-технічних ресурсів для потреб сільськогосподарських товаровиробників» – 17,5 млн грн.

3.4. ВИКОНАННЯ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ ЗА СІЧЕНЬ – ЧЕРВЕНЬ 2014 РОКУ

ДОХОДИ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

За даними Державного казначейства України, **до загального та спеціального фондів місцевих бюджетів (з урахуванням міжбюджетних трансфертів)** за I півріччя 2014 року надійшло 112,1 млрд грн, що на 8,8 %, або на 9,1 млрд грн, більше за відповідний показник минулого року.

Без урахування міжбюджетних трансфертів надійшло 49,6 млрд грн, що на 0,9 % більше, ніж у січні – червні 2013 року.

Рівень виконання річного плану доходів, затвердженого місцевими радами, становив 45,4 % проти 46,0 % за даними попереднього року. Рівень виконання річного розрахункового показника Міністерства фінансів України на 2014 рік склав 44,1 % (у 2013 році – 45,2 %).

Виконання дохідної частини місцевих бюджетів характеризують дані, наведені у таблиці 3.4.1.

Таблиця 3.4.1

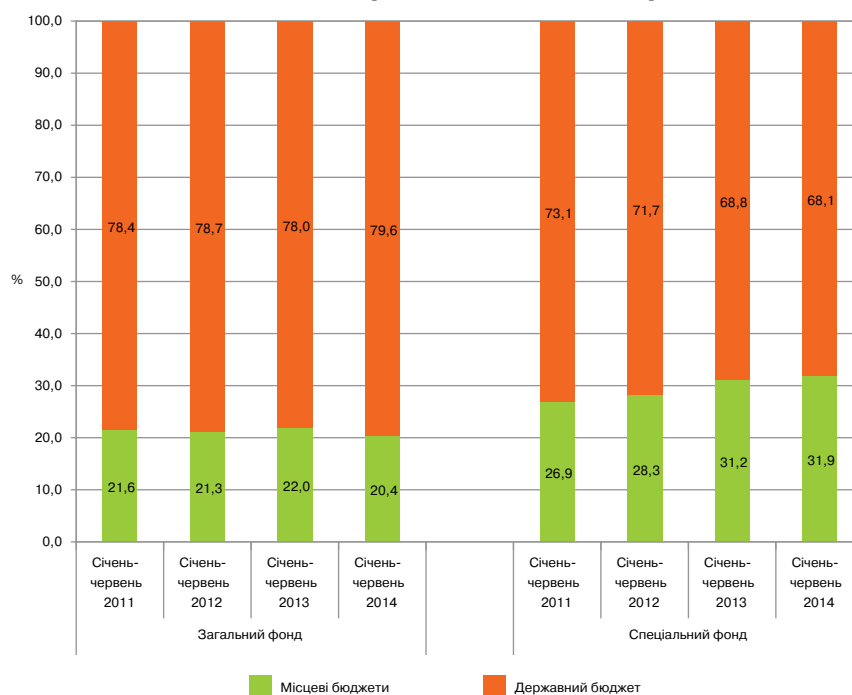
Надходження доходів до місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) за січень – червень 2012–2014 років

Доходи	Факт за січень-червень 2012 року	Факт за січень-червень 2013 року	Розрахункові показники МФУ на 2014 рік	Затверджено місцевими радами на 2014 рік	Факт за січень-червень 2014 року	Виконання розрахункових показників МФУ, %	Виконання планів, затверджених місцевими радами, %
Усього, млн грн, у т.ч.:	46 485,8	49 200,7	112 652,2	109 422,3	49 650,2	44,1	45,4
– загальний фонд	37 989,0	40 039,8	90 563,4	90 563,2	38 876,3	42,9	42,9
– спеціальний фонд	8 496,8	9 160,9	22 088,8	18 859,1	10 773,9	48,8	57,1

Частка доходів місцевих бюджетів у зведеному бюджеті становила 22,1 % (що на 0,9 в. п. менше рівня минулого року). При цьому відбулися зміни у структурі доходів за фондами бюджету. Так, частка доходів місцевих бюджетів по загальному фонду знизилася на 1,6 в. п., по спеціальному фонду зросла на 0,7 в. п. (див. діаграму 3.4.1).

Діаграма 3.4.1

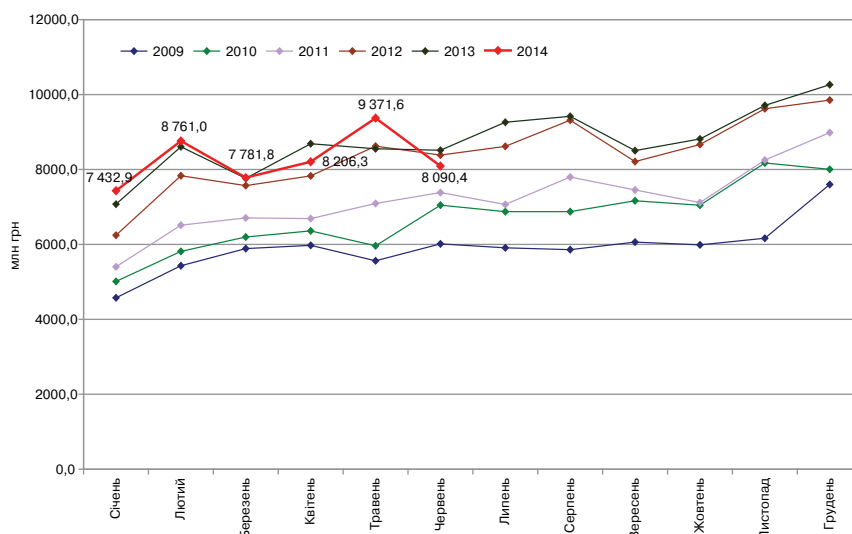
Частка доходів у розрізі фондів державного та місцевих бюджетів у доходах зведеного бюджету за січень – червень 2011–2014 років



Динаміка щомісячних надходжень доходів місцевих бюджетів загалом подібна до тенденції останніх років за винятком просідання обсягу доходів у червні (див. графік 3.4.1).

Графік 3.4.1

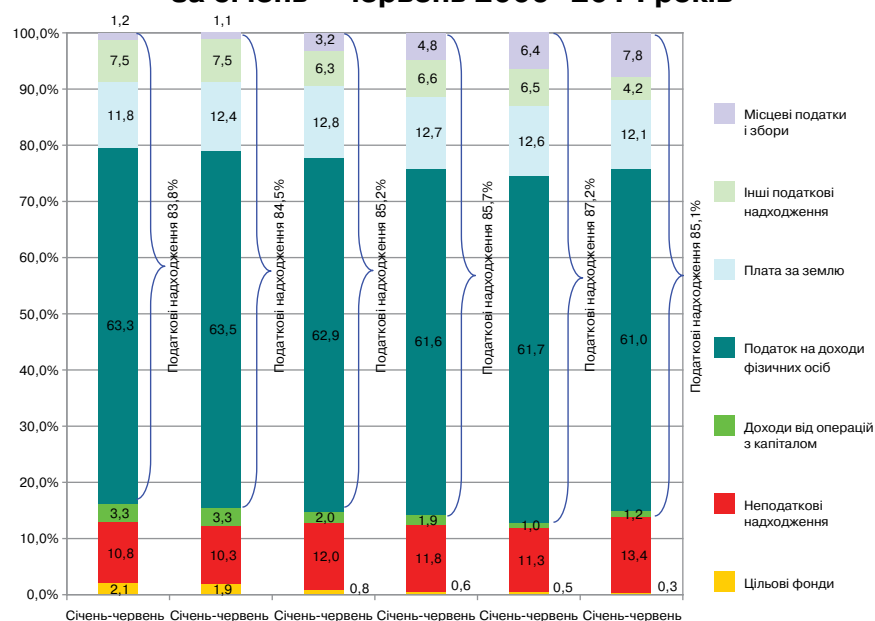
Динаміка щомісячних надходжень доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) у 2009–2014 роках



Через скорочення часток майже усіх складових податкових надходжень місцевих бюджетів, окрім місцевих податків і зборів, у структурі доходів місцевих бюджетів порівняно з минулим роком спостерігається зменшення частки податкових надходжень. Втім, частка місцевих податків і зборів продовжує зростати за аналізоване півріччя – ще на 0,8 в. п. Основним чинником збільшення цієї частки є зростання надходжень єдиного податку (див. діаграму 3.4.2).

Діаграма 3.4.2

Структура доходів місцевих бюджетів за січень – червень 2009–2014 років



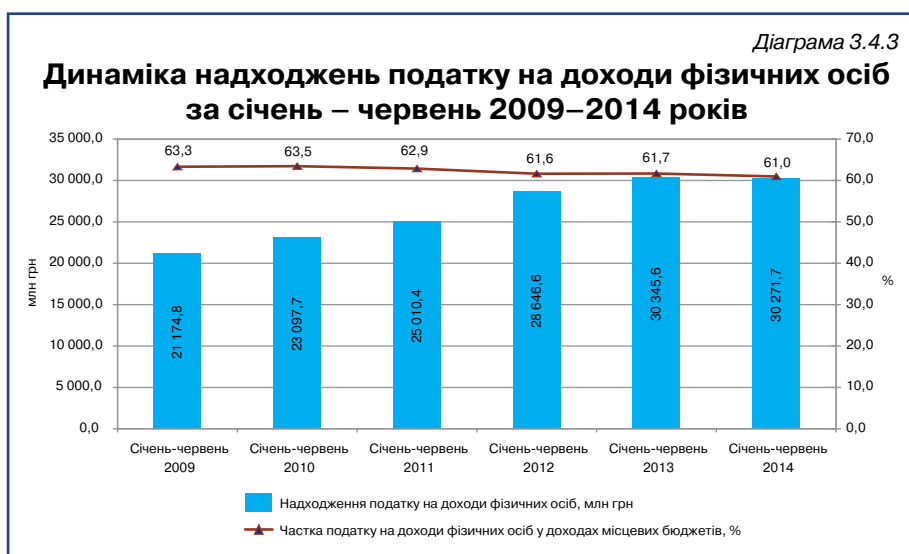
ПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Податкові надходження складають 85,1 % доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів). Їх обсяг становить 42,2 млрд грн, що на 1,6 % менше від минулорічного показника.

ПОДАТОК НА ДОХОДИ ФІЗИЧНИХ ОСІБ

Податок на доходи фізичних осіб продовжує зберігати позицію найвагомішого за обсягом джерела доходної частини місцевих бюджетів, однак його частка досягла найнижчого значення, починаючи з 2008 року – 61,0 %. Надходження цього податку склали 30,3 млрд грн, що на 0,2 % менше за відповідний показник минулого року.

Динаміка надходжень податку на доходи фізичних осіб відображена на діаграмі 3.4.3.

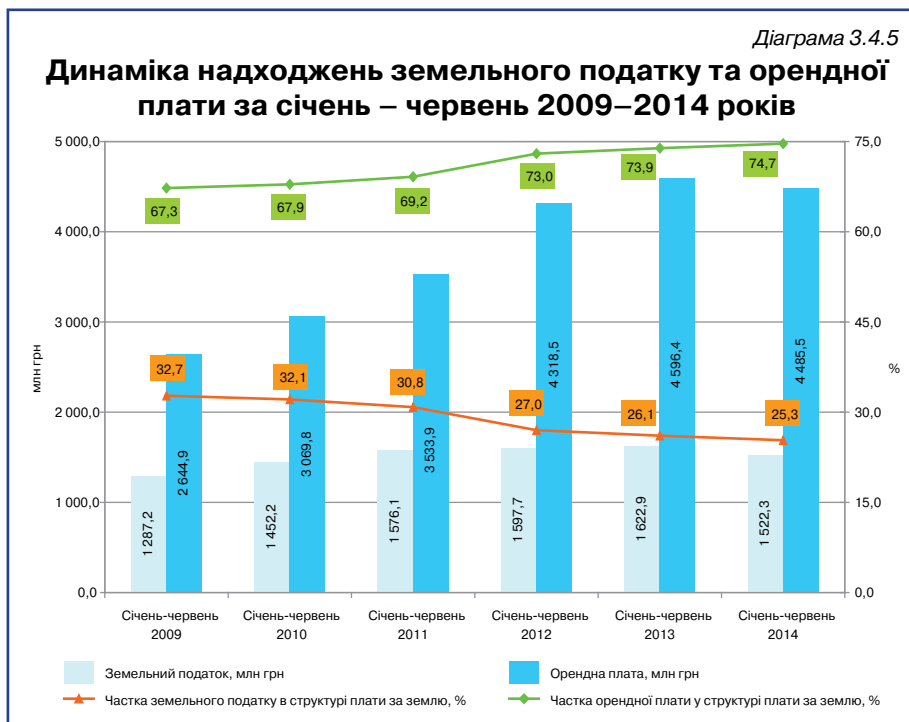


ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ

Другим за обсягом джерелом надходжень доходів до місцевих бюджетів традиційно є **плата за землю**. З цього джерела надійшло 6,0 млрд грн, що на 0,2 % менше за відповідний показник минулого року (див. діаграму 3.4.4).

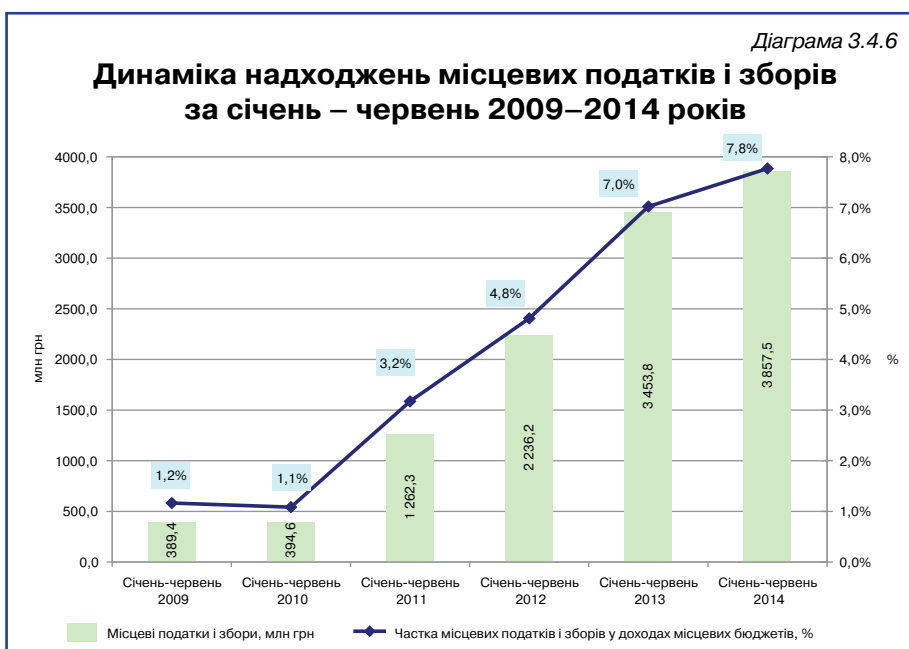


У структурі плати за землю спостерігається тенденція до збільшення орендної плати за землю та відповідне скорочення земельного податку. У I півріччі 2014 року ця тенденція продовжилася: зокрема, частка земельного податку скоротилася, а частка орендної плати збільшилася на 0,8 в. п. (див. діаграму 3.4.5).



МІСЦЕВІ ПОДАТКИ І ЗБОРИ

До місцевих бюджетів від **місцевих податків і зборів** за січень – червень 2014 року надійшло 3,9 млрд грн, що на 11,7 % більше аналогічного показника 2013 року. Їх частка у структурі доходів місцевих бюджетів зросла і склала 7,8 % (див. діаграму 3.4.6).

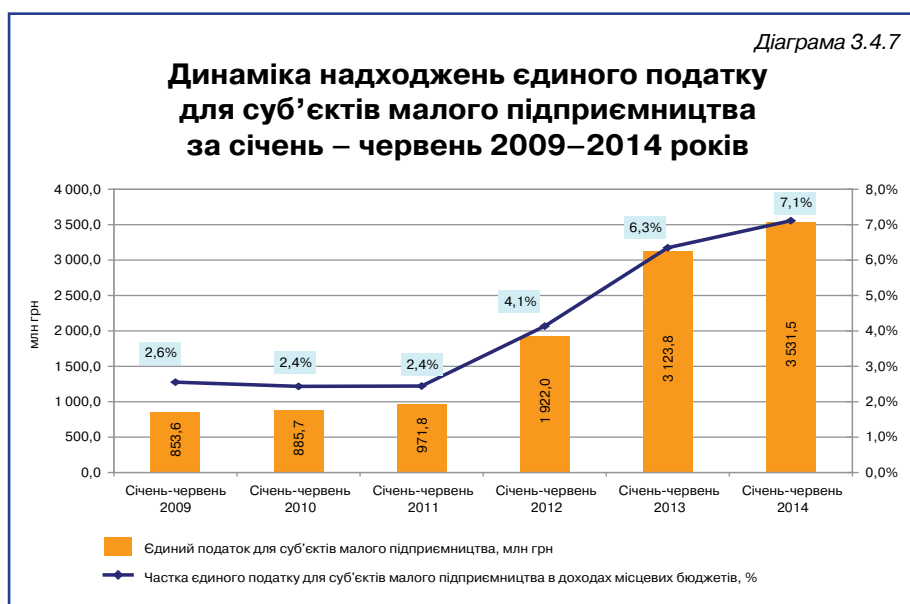


У зв'язку з прийняттям Податкового кодексу України з 2011 року структура місцевих податків і зборів зазнала суттєвих змін. А саме, відбулося скорочення кількості місцевих податків і зборів з 14-ти до 5-ти. Проте зарахування до їх складу єдиного податку забезпечило підвищення питомої ваги цієї складової у структурі доходів місцевих бюджетів.

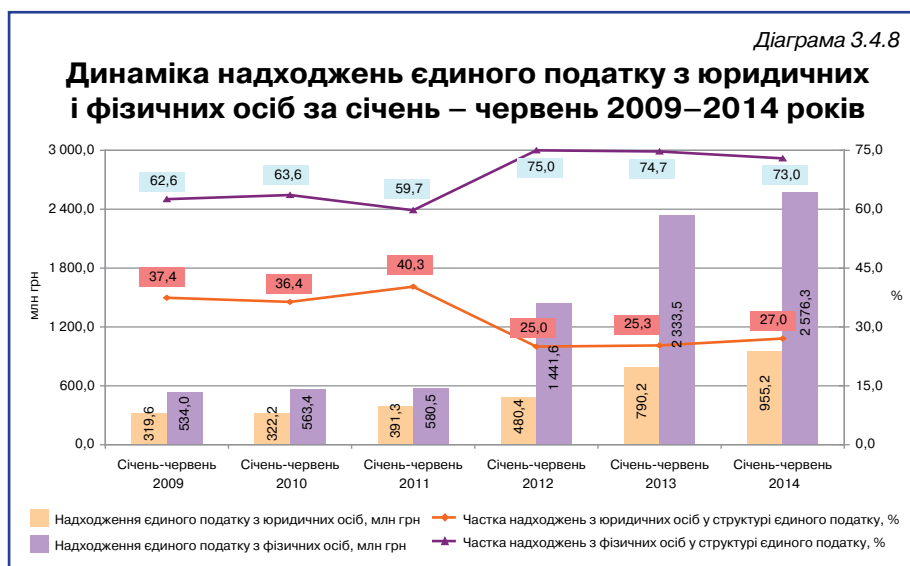
ЄДИНИЙ ПОДАТОК ДЛЯ СУБ'ЄКТІВ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА

Найвагомішим серед місцевих податків і зборів був **єдиний податок**, який надійшов у сумі 3,5 млрд грн, що на 13,1 % більше за обсяги надходжень I півріччя 2013 року (див. діаграму 3.4.7).

Зазначимо, що таке зростання відбулося, в основному, через збільшення кількості платників податку: фізичних осіб та суб'єктів малого підприємництва.



На діаграмі 3.4.8 представлена динаміка надходжень єдиного податку з юридичних та фізичних осіб.



ЕКОЛОГІЧНИЙ ПОДАТОК

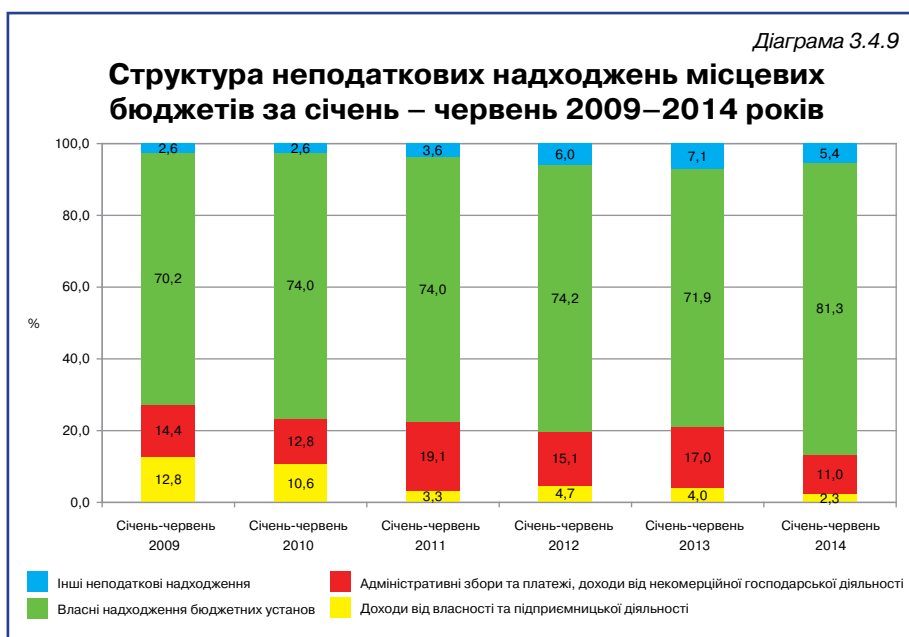
Одним із нововведень Податкового кодексу України стало запровадження загальнодержавного **екологічного податку**¹⁵ на заміну колишньому збору за забруднення навколишнього природного середовища. Від цього джерела до місцевих бюджетів зараховано 0,6 млрд грн, а його частка у структурі доходів склала 1,3 %.

До кінця 2012 року нарахування цього податку здійснювалося з розрахунку 50 % ставки, визначеної Податковим кодексом. У 2013 році застосовувалося 75 % ставки, а з 1 січня 2014 року застосовується 100 % ставки.

НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Обсяг **неподаткових надходжень** місцевих бюджетів склав 6,7 млрд грн, що на 19,3 % більше, ніж відповідний показник 2013 року.

У структурі неподаткових надходжень відмічається збільшення частки власних надходжень бюджетних установ на 9,4 в. п., водночас частки інших складових скоротилися: доходи від власності та підприємницької діяльності – на 1,7 в. п., адміністративні збори та платежі – на 6,0 в. п., інші неподаткові надходження – на 1,7 в. п. (див. діаграму 3.4.9).



Найбільшою за обсягом статтею неподаткових надходжень до місцевих бюджетів традиційно є **власні надходження бюджетних установ**. Їх обсяг становив 5,4 млрд грн, що на 1,4 млрд грн, або на 34,9 %, більше аналогічного показника минулого року.

¹⁵ З 1 січня 2011 року екологічний податок сплачують усі, хто використовує паливо для транспортних засобів, у тому числі суб'єкти господарювання, громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які користуються автомобілями. Податковим кодексом передбачається справляння екологічного податку за викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин пересувними джерелами забруднення через податкових агентів, які здійснюють оптову та роздрібну торгівлю паливом. Таким чином, екологічний податок сплачується платниками податку під час придбання палива, а податковими агентами, які реалізують паливо, цей податок утримується та сплачується до бюджету.

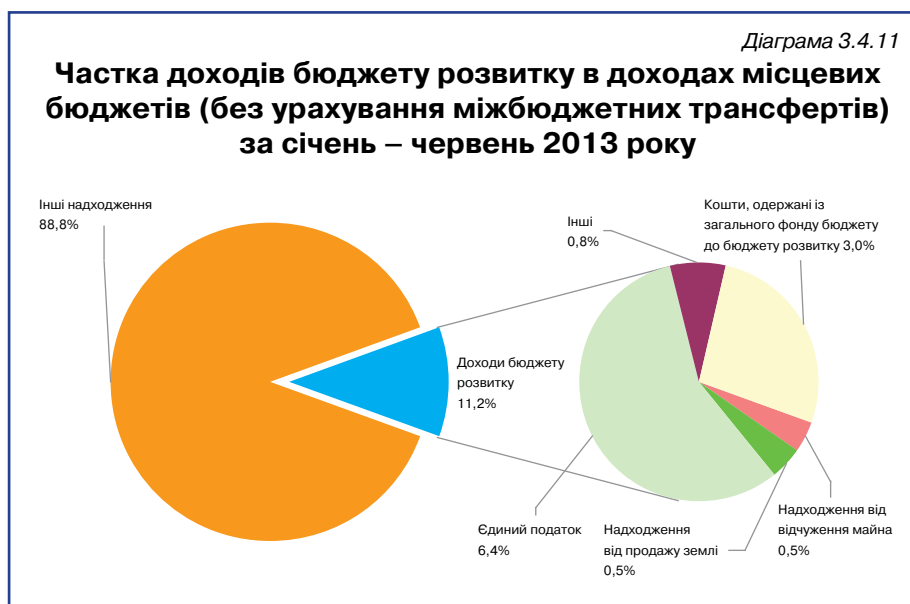
ДОХОДИ ВІД ОПЕРАЦІЙ З КАПІТАЛОМ

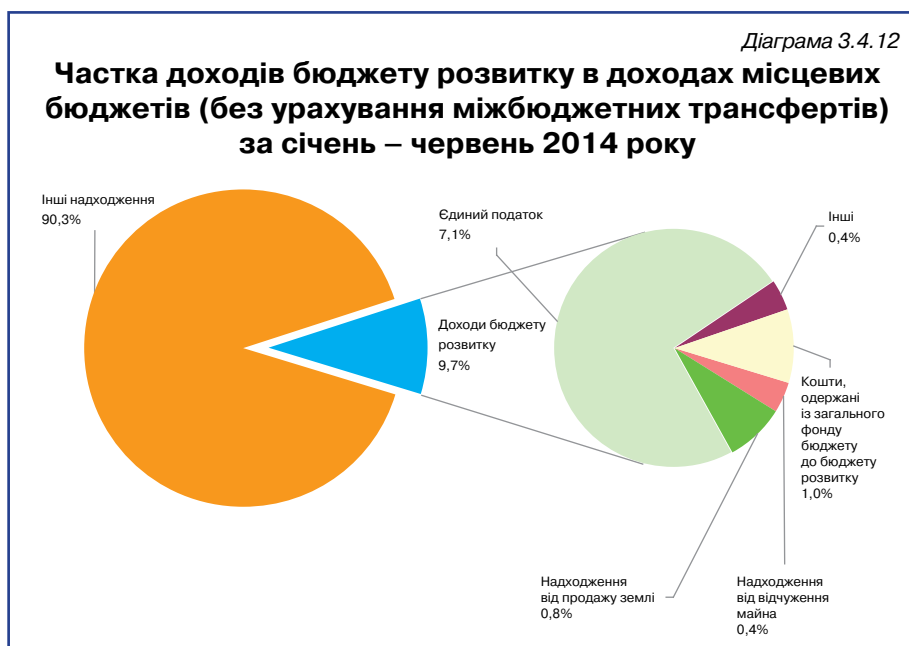
У I півріччі 2014 року обсяг **доходів від операцій з капіталом** дещо збільшився порівняно з аналогічним періодом попереднього року. Вони становили 0,6 млрд грн, що на 21,4 % більше, ніж у 2013 році. Це спричинило збільшення частки доходів від операцій з капіталом у доходах місцевих бюджетів на 0,2 в. п. до 1,2 % (див. діаграму 3.4.10).



БЮДЖЕТ РОЗВИТКУ

Доходи бюджету розвитку місцевих бюджетів (з урахуванням коштів, одержаних із загального фонду бюджету до бюджету розвитку) за I півріччя 2014 року склали 4,8 млрд грн, що на 12,6 % менше від показника минулого року. У січні – червні 2014 року відбулося зменшення частки цих доходів у загальній структурі доходів місцевих бюджетів до 9,7 %, що менше за аналогічний показник 2013 року на 1,5 в. п. (див. діаграми 3.4.11 і 3.4.12).





Відповідно до нової редакції Бюджетного кодексу України, з 1 січня 2011 року надходження від справляння єдиного податку зараховуються до бюджету розвитку. За результатами I півріччя 2014 року ці надходження стали основним джерелом – 73,6 % усіх доходів бюджету розвитку.

Другим та третім основними джерелами доходів були кошти, одержані із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (474,5 млн грн, або 9,9 %) та надходження від продажу землі (387,5 млн грн, або 8,1 %).

Кошти від відчуження майна, що знаходиться у комунальній власності, склали 195,0 млн грн, це становить 4,1 % усіх доходів бюджету розвитку.

Надходження від інших видів доходів склали 4,4 % усіх доходів бюджету розвитку місцевих бюджетів.

ВИДАТКИ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

Обсяг видатків місцевих бюджетів (з урахуванням коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету) становив 110,2 млрд грн, що більше відповідного показника 2013 року на 1,8 %.

Обсяг видатків місцевих бюджетів (без урахування коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету) склав 109,2 млрд грн, що на 1,5 % більше за аналогічний показник попереднього року. Розрахункові показники Міністерства фінансів України на 2014 рік виконано на 46,5 %, у т. ч. за видатками загального фонду – 45,7 %, спеціального фонду – 53,9 %. Рівень виконання планових показників, затверджених місцевими радами на 2014 рік, становить 43,3 %.

Виконання місцевих бюджетів за видатками характеризують дані, наведені у таблиці 3.4.2.

Таблиця 3.4.2

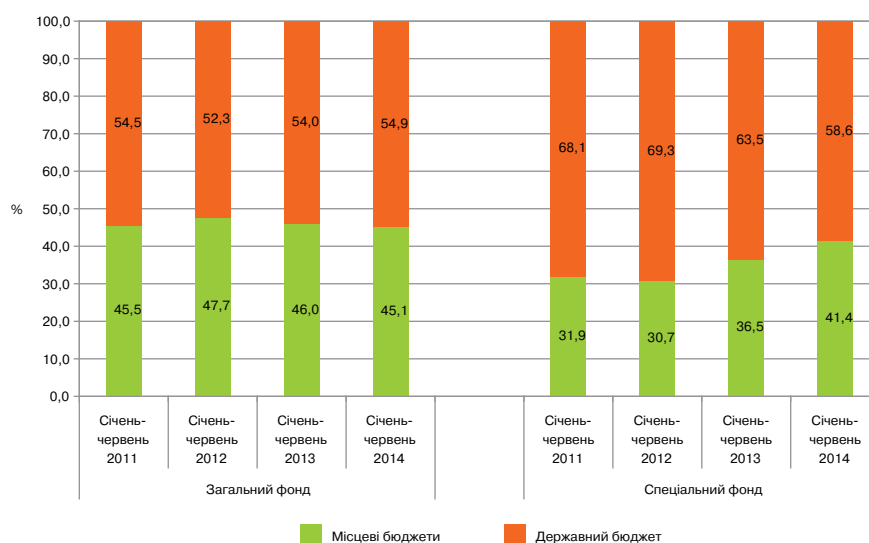
Видатки місцевих бюджетів (без урахування коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету) за січень – червень 2012–2014 років

Видатки	Факт за січень – червень 2012 року	Факт за січень – червень 2013 року	Розрахункові показники МФУ на 2014 рік	Затверджено місцевими радами на 2014 рік	Факт за січень – червень 2014 року	Виконання розрахункових показників МФУ, %	Виконання планів, затверджених місцевими радами, %
Усього, млн грн, у т.ч.:	98 421,8	107 530,1	234 905,9	252 010,9	109 175,5	46,5	43,3
– загальний фонд	89 267,4	97 721,0	213 254,2	210 697,8	97 502,2	45,7	46,3
– спеціальний фонд	9 154,4	9 809,1	21 651,7	41 313,1	11 673,3	53,9	28,3

Частка видатків місцевих бюджетів у зведеному бюджеті становила 44,7 %, що на 0,3 в. п. менше, ніж аналогічний показник 2013 року. У тому числі, частка видатків загального фонду порівняно з відповідним періодом попереднього року зменшилася на 0,9 в. п. і склала 45,1 %, частка видатків спеціального фонду зросла на 4,9 в. п. до 41,4 % (див. діаграму 3.4.13).

Діаграма 3.4.13

Частка видатків у розрізі фондів державного та місцевих бюджетів у видатках зведеного бюджету за січень – червень 2011–2014 років



Рівень перерозподілу ВВП через місцеві бюджети України¹⁶ за даними I півріччя 2014 року становить 16,07 %, що на 0,44 в. п. менше за відповідний показник попереднього року. Найбільше зростання цього показника спостерігається за видатками на житлово-комунальне господарство й соціальний захист та соціальне забезпечення (+0,45 в. п. та +0,25 в. п. відповідно). Найбільше скорочення частки відбулося за видатками на освіту (на 0,64 в. п.), на охорону здоров'я (на 0,25 в. п.) та на економічну діяльність (на 0,21 в. п.) (див. діаграму 3.4.14).

¹⁶ Частка місцевих бюджетів у ВВП.

ЗАГАЛЬНИЙ ТА СПЕЦІАЛЬНИЙ ФОНД

Обсяг видатків загального фонду місцевих бюджетів становив 97,5 млрд грн. Порівняно з відповідним показником минулого року він зменшився на 0,2 %. Виконання планових річних показників, затверджених місцевими радами, становить 46,3 %, що на 3,2 в. п. нижче минулорічного показника.

Видатки спеціального фонду місцевих бюджетів профінансовано у сумі 11,7 млрд грн, що на 19,0 % більше, ніж аналогічний показник попереднього року. Рівень виконання планових річних показників, затверджених місцевими радами, склав 28,3 %, що на 0,5 в. п. менше січня – червня 2013 року.

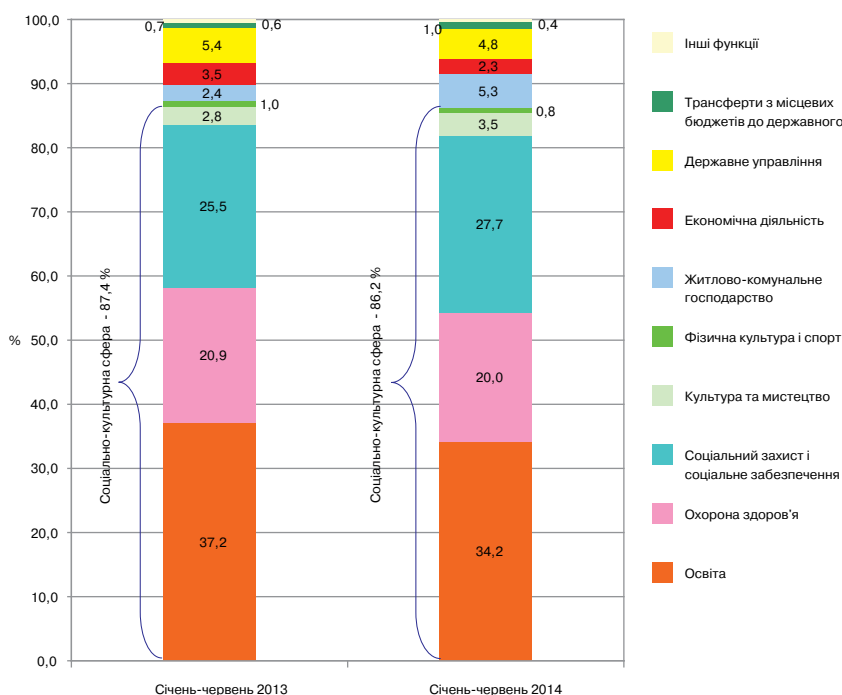
СТРУКТУРА ВИДАТКІВ ЗА ФУНКЦІОНАЛЬНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ

Більшість видатків місцевих бюджетів традиційно спрямовується на соціально-культурну сферу (освіта, охорона здоров'я, соціальний захист і соціальне забезпечення, культура та мистецтво, фізична культура і спорт). У звітному періоді сукупна частка цих видатків у структурі видатків місцевих бюджетів складала 86,2 %, що на 1,2 в. п. менше рівня відповідного періоду попереднього року (див. діаграму 3.4.15).

У структурі видатків місцевих бюджетів за **функціональною класифікацією** відбулися певні зміни. Так, частка видатків на соціальний захист і соціальне забезпечення зросла на 2,2 в. п. і склала 27,7 %. Зазначимо, що таке збільшення відбулося завдяки збільшенню субвенцій соціального спрямування темпами вищими, ніж інших видатків.

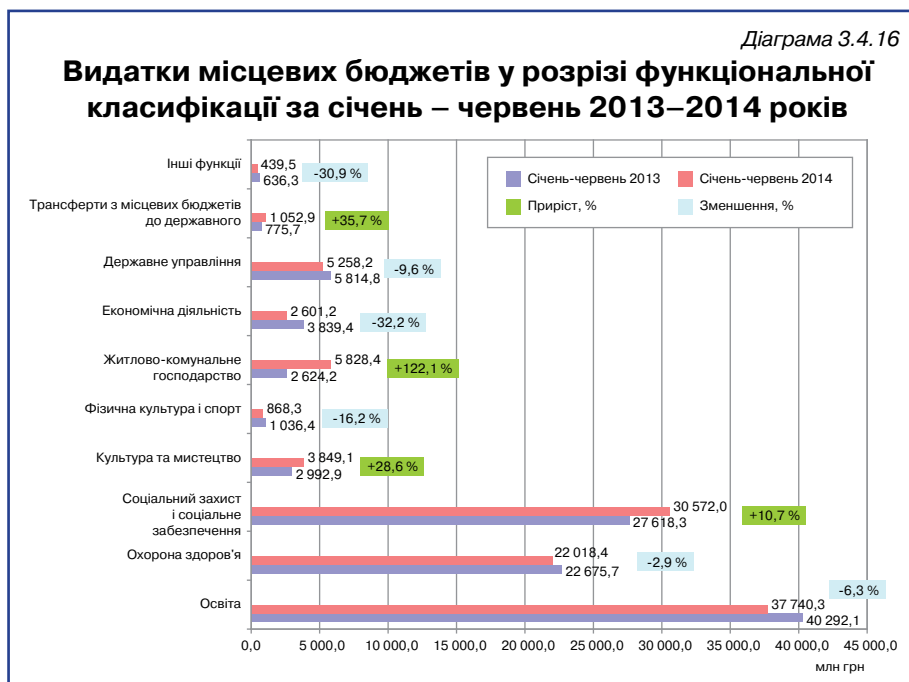
Діаграма 3.4.15

Структура видатків місцевих бюджетів за функціональною класифікацією за січень – червень 2013–2014 років



Частки видатків на освіту, на економічну діяльність та охорону здоров'я зменшилися на 3,0 в. п., на 1,2 в. п. та на 0,9 в. п. відповідно. Загальний обсяг видатків на соціально-культурну сферу практично відповідав рівню попереднього року і склав 95,0 млрд грн.

Серед них найбільшими є видатки на освіту – 37,7 млрд грн (або 34,2 % від усіх видатків місцевих бюджетів), на соціальний захист і соціальне забезпечення – майже 30,6 млрд грн (або 27,7 %), на охорону здоров'я – 22,0 млрд грн (або 20,0 %) (див. діаграму 3.4.16).



Видатки на державне управління профінансовано у сумі 5,3 млрд грн, що на 9,6 % менше, ніж за січень – червень 2013 року. Їх частка у структурі видатків місцевих бюджетів зменшилась на 0,6 в. п. до рівня 4,8 %.

Відбулося зростання видатків на культуру та мистецтво на 28,6 %, при цьому вони склали 3,8 млрд грн.

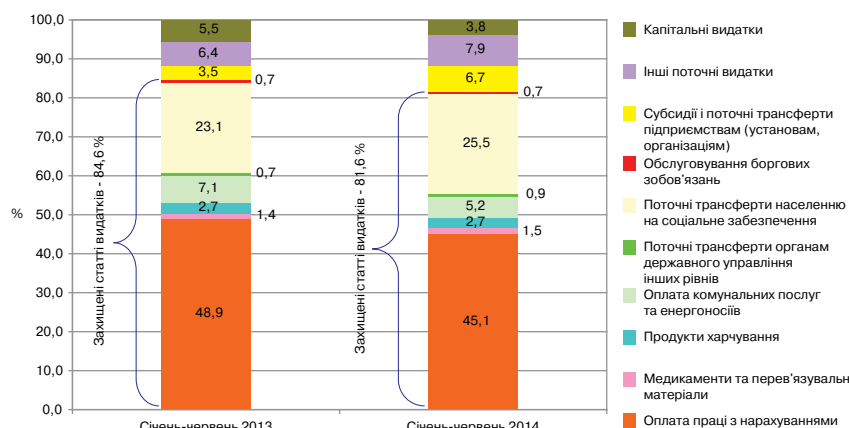
Крім того, відбулося зростання більше ніж удвічі видатків місцевих бюджетів на житлово-комунальне господарство. За січень – червень їх обсяги становили 5,8 млрд грн. Основним чинником такого зростання стало надання у I півріччі субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах у сумі 3,8 млрд грн, тоді як за аналогічний період 2013 року видатки за вищезгаданою субвенцією склали лише 0,1 млрд грн.

СТРУКТУРА ВИДАТКІВ ЗА ЕКОНОМІЧНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ

У розрізі **економічної класифікації** 81,6 % усіх видатків місцевих бюджетів припадало на захищені статті, що менше за відповідний показник 2013 року на 3,0 в. п. (див. діаграму 3.4.17).

Діаграма 3.4.17

Структура видатків місцевих бюджетів за економічною класифікацією за січень – червень 2013–2014 років



Частка видатків на оплату праці з нарахуваннями традиційно є найбільшою серед усіх видатків місцевих бюджетів. Порівняно з минулим роком вона зменшилась на 3,8 в. п. і становила 45,1 %. При цьому обсяги цих видатків зменшилися на 3,2 млрд грн, або на 6,1 %, та склали 49,7 млрд грн.

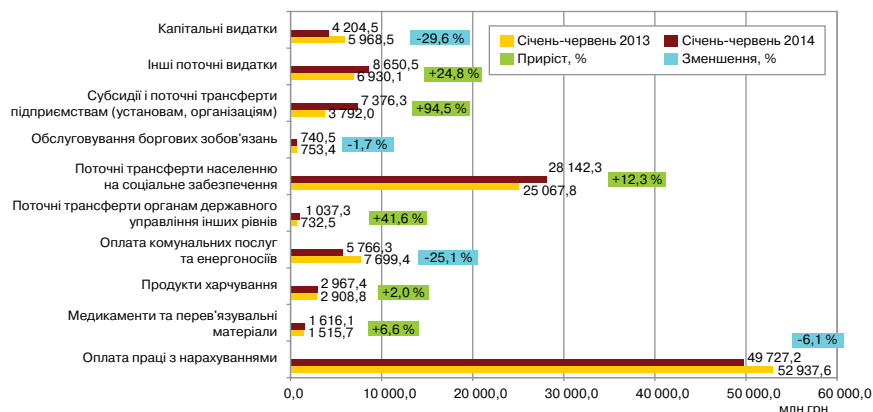
Наступна за обсягом частка видатків місцевих бюджетів припадає на поточні трансфери населенню на соціальне забезпечення: 25,5 %, що на 2,4 в. п. більше, ніж у минулому році.

Ще за одними з вагомих видатків місцевих бюджетів – оплата комунальних послуг та енергоносіїв – частка дещо зменшилася: до 5,2 %, або на 1,9 в. п.

У цілому поточні видатки місцевих бюджетів становили понад 106,0 млрд грн, що на 3,6 % більше, ніж за січень – червень 2013 року. Капітальні видатки профінансовано у розмірі 4,2 млрд грн, їх обсяги зменшилися на 1,8 млрд грн, або на 29,6 % (див. діаграму 3.4.18).

Діаграма 3.4.18

Видатки місцевих бюджетів за економічною класифікацією за січень – червень 2013–2014 років



МІЖБЮДЖЕТНІ ТРАНСФЕРТИ З ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ДО МІСЦЕВИХ

За даними Державного казначейства України, у січні – червні 2014 року було перераховано 62,5 млрд грн **міжбюджетних трансфертів з державного бюджету до місцевих бюджетів**, що становить 48,8 % річного плану. З них до загального фонду місцевих бюджетів надійшло 45,0 % річного плану. До спеціального фонду надійшло 3,7 % від запланованого на рік обсягу.

Стан перерахування трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих, характеризують дані, наведені у таблиці 3.4.3.

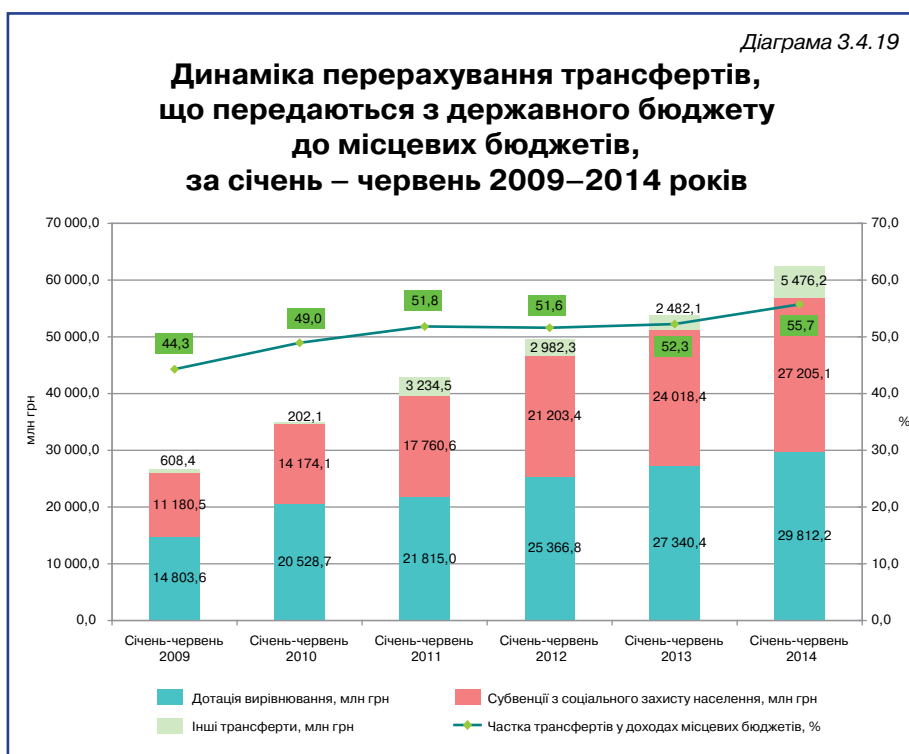
Таблиця 3.4.3

Міжбюджетні трансферти, що надійшли з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – червень 2012–2014 років

Міжбюджетні трансферти	Факт за січень – червень 2012 року	Факт за січень – червень 2013 року	План на 2014 рік	Факт за січень – червень 2014 року	Виконання плану, %
Усього, млн грн, у т.ч.:	49 552,4	53 840,9	128 166,6	62 493,4	48,8
– загальний фонд	48 446,4	52 756,5	118 031,7	57 683,1	48,9
– спеціальний фонд	1 106,0	1 084,4	10 134,9	4 810,3	47,5

Частка міжбюджетних трансфертів у структурі доходів місцевих бюджетів становила 55,7 %, що на 3,4 в. п. більше, ніж відповідний показник попереднього року (див. діаграму 3.4.19).

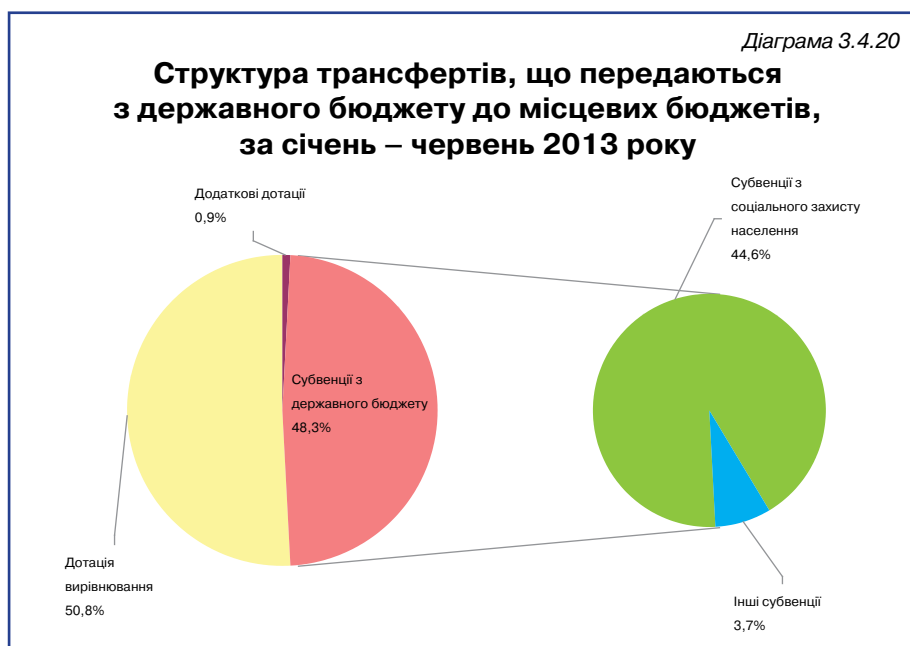
Діаграма 3.4.19



Приріст обсягів міжбюджетних трансфертів порівняно з попереднім роком склав 16,1 %. Зауважимо, що їх зростання відбувалося вищими темпами, ніж доходів місцевих бюджетів (див. графік 3.4.3).

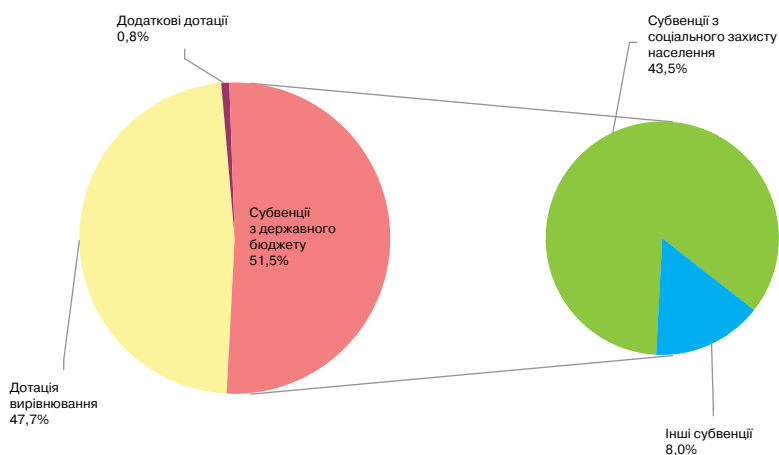


Традиційно у структурі трансфертів найбільшу частку – 47,7 % – складає дотація вирівнювання (у січні – червні 2013 року вона становила 50,8 %). Порівняно з минулорічним показником ця частка зменшилась на 3,1 в. п., водночас частка інших субвенцій зросла на 4,3 в. п. і становила 8,0 % (див. діаграми 3.4.20 та 3.4.21). Як вже зазначалось, у січні – червні 2014 року була проведена субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах у сумі 3,8 млрд грн, тоді як за аналогічний період 2013 року видатки за вищезгаданою субвенцією склали лише 0,1 млрд грн.



Діаграма 3.4.21

Структура трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – червень 2014 року



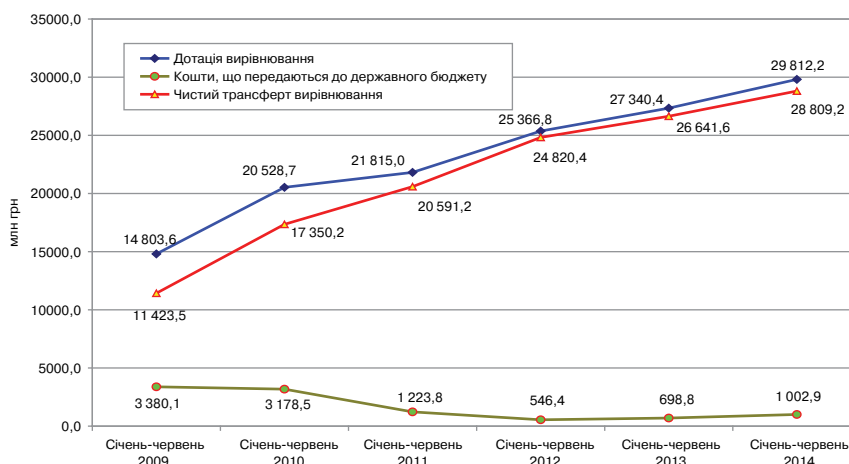
ДОТАЦІЯ ВИРІВНЮВАННЯ

Дотація вирівнювання була перерахована в обсязі 29,8 млрд грн, що становить 48,9 % річного плану, відповідний показник за січень – червень 2013 року складав 27,3 млрд грн, або 43,5 % річного плану (див. графік 3.4.4).

Поряд з цим мало місце збільшення обсягу коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету. Таким чином, чистий трансферт вирівнювання¹⁷ склав понад 28,8 млрд грн (див. графік 3.4.4), що на 8,1 % більше, ніж відповідний показник минулого року.

Графік 3.4.4

Динаміка перерахування дотації вирівнювання та коштів, що передаються до державного бюджету з місцевих бюджетів, за січень – червень 2009–2014 років



¹⁷ Чистий трансферт вирівнювання – різниця між дотацією вирівнювання та обсягом коштів, що передаються до державного бюджету.

ІНШІ ДОТАЦІЇ

У I півріччі 2014 року з державного бюджету до місцевих було здійснено перерахування таких **додаткових дотацій**:

- на вирівнювання фінансової забезпеченості місцевих бюджетів (річний план складає 1,1 млрд грн) – профінансовано на 33,4 % від річного обсягу;
- на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів унаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та суб'єктам літакобудування, суднобудування та кінематографа (річний план складає 149,1 млн. грн.) – профінансовано на 45,7 %;
- міському бюджету міста Славутича на забезпечення утримання соціальної інфраструктури міста (річний план складає 10,0 млн. грн.) – профінансовано на 50,0 %.

Також на початку року здійснювалося фінансування додаткових дотацій, які Законом України від 27 березня 2014 року № 1165-VII «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» було скасовано:

- обласному бюджету Донецької області на здійснення видатків, пов'язаних із реалізацією заходів щодо підвищення рівня надання суспільних послуг, – план на початок року складав 120,0 млн грн (профінансовано 21,8 млн грн);
- на компенсацію втрат доходів унаслідок розміщення Чорноморського флоту Російської Федерації на території міст Севастополя, Феодосії та смт. Гвардійське Сімферопольського району – план на початок року складав 119,4 млн грн (профінансовано 21,7 млн грн);
- на здійснення повноважень, встановлених Законом України «Про затвердження Конституції Автономної Республіки Крим», – план на початок року складав 99,1 млн грн (профінансовано 18,0 млн грн).

СУБВЕНЦІЇ ІЗ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ

Субвенції соціального спрямування за січень – червень 2014 року були перераховані в обсязі 27,2 млрд грн, у т. ч.:

- субвенція на виплату допомоги сім'ям з дітьми, мало-забезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям – 21,9 млрд грн, що становить 51,3 % від плану на рік;
- субвенція на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот – 3,6 млрд грн, або 42,4 % річного плану;
- субвенція на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг (крім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплату електроенергії, природного і скрапленого газу на побутові потреби, твердого та

рідкого пічного побутового палива, послуг тепло-, водо-постачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот), на компенсацію втрати частини доходів у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів та відповідним збільшенням ставок акцизного податку з пального і на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян – 830,9 млн грн, або 42,9 % річного плану;

- субвенція на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу – 456,1 млн грн, або 56,5 % річного плану;
- субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом «гроші ходять за дитиною» – 258,2 млн грн, або 46,4 % річного плану.

ІНШІ СУБВЕНЦІЇ

Згідно з даними Державної казначейської служби, крім субвенцій соціального спрямування, на 2014 рік передбачено надання місцевим бюджетам 13-ти видів **інших субвенцій** (див. Додаток Б). У цілому їх профінансовано в обсязі майже 5,0 млрд грн, або 44,9 % від плану на рік.

Найбільшими показниками виконання річного плану характеризувалися такі субвенції:

- на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії – 90,5 % річного плану;
- на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів – 71,2 % річного плану;
- на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води – 66,9 % річного плану;
- на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування – 56,6 % річного плану.

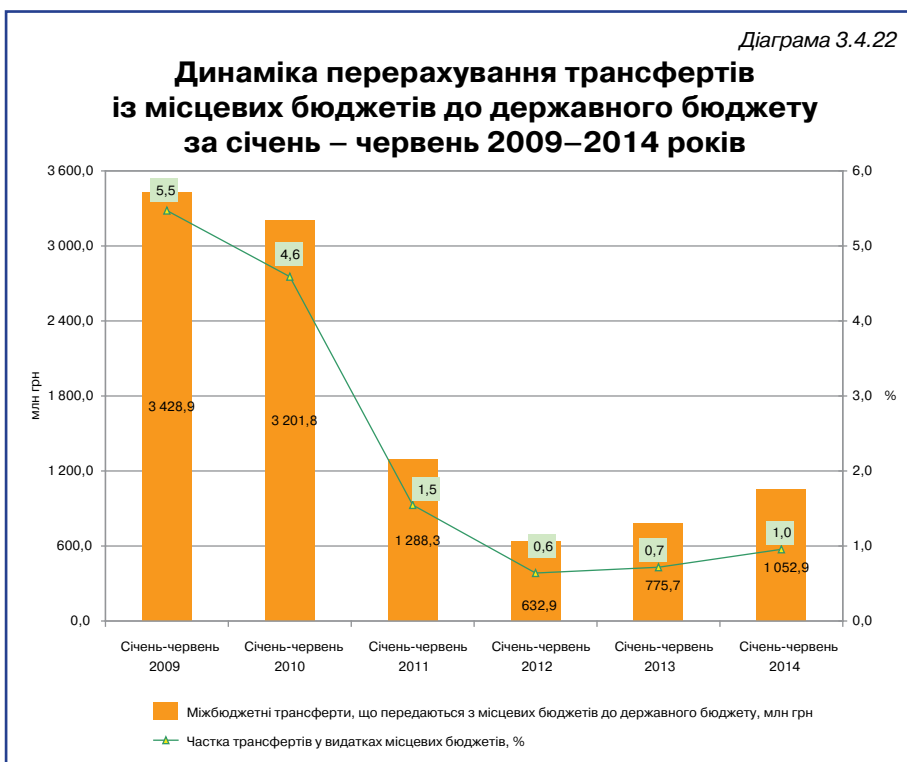
ТРАНСФЕРТИ З МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ ДО ДЕРЖАВНОГО

До Державного бюджету України з місцевих бюджетів надійшло майже 1,1 млрд грн **міжбюджетних трансфертів**.

Кошти, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету, становили 1,0 млрд грн, або 50,1 % від запланованого показника на рік.

Крім того, до складу міжбюджетних трансфертів, що надаються з місцевих бюджетів, входять субвенції на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів. Такі субвенції перераховано в обсязі майже 50,0 млн грн, що на 35,1 % менше, ніж за I півріччя 2013 року.

У цілому загальний обсяг трансфертів до державного бюджету щодо аналогічних показників 2013 року збільшився на 277,2 млн грн і склав 1,0 % усіх видатків місцевих бюджетів (див. діаграму 3.4.22).



Видатки державного бюджету за січень – червень 2012–2014 років за програмною класифікацією

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-червень 2012			Січень-червень 2013			Січень-червень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Міністерство внутрішніх справ України	13 006,1	5 793,6	44,5	16 333,3	6 991,1	42,8	21 043,1	8 490,0	40,3
Забезпечення захисту прав і свобод громадян, суспільства і держави від протиправних посягань, охорона громадського порядку та протидія незаконній міграції	11 398,6	5 048,4	44,3	12 706,3	5 350,6	42,1	11 479,3	4 936,1	43,0
Підготовка кадрів для органів внутрішніх справ вищими закладами освіти III і IV рівнів акредитації	663,0	315,5	47,6	660,1	318,2	48,2	678,0	310,4	45,8
Матеріально-технічне забезпечення Державної прикордонної служби України та утримання її особового складу	2 173,1	995,5	45,8	2 228,8	1 009,9	45,3	2 254,5	978,7	43,4
Участь внутрішніх військ в охороні громадського порядку та боротьбі із злочинністю, охорона арештованих, засуджених та охорона особливо важливих об'єктів	1 272,6	570,5	44,8	1 343,6	593,7	44,2	1 351,9	567,9	42,0
Забезпечення виконання завдань та функцій у сфері громадянства, імміграції та реєстрації фізичних осіб	366,4	52,4	14,3	435,9	179,6	41,2	742,8	218,8	29,5
Міністерство енергетики та вугільної промисловості України	10 502,3	5 311,0	50,6	10 222,5	7 286,5	71,3	14 017,2	6 726,7	48,0
Реструктуризація вугільної та торфодобувної промисловості	1 149,3	378,3	32,9	1 051,0	285,6	27,2	943,1	237,4	25,2
Державна підтримка вугледобувних підприємств на часткове покриття витрат із собівартості готової товарної вугільної продукції	7 801,8	4 492,1	57,6	7 801,8	6 650,8	85,2	12 168,0	6 130,0	50,4
Державна підтримка будівництва вугле- та торфодобувних підприємств, технічне переоснащення зазначених підприємств	575,3	89,7	15,6	364,3	41,2	11,3	3 653,9	0,0	0,0
Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (враховуючи загальнодержавні витрати)	3 177,2	614,0	19,3	2 190,4	500,0	22,8	1 369,8	487,2	35,6
Обслуговування державного матеріального резерву	153,5	75,0	48,9	135,0	59,4	44,0	138,8	57,3	41,3

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-червень 2012			Січень-червень 2013			Січень-червень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Накопичення (приріст) матеріальних цінностей державного матеріального резерву	1 019,3	123,6	12,1	248,6	24,6	9,9	262,5	4,7	1,8
Реформування державної статистики	16,1	0,6	3,9	82,3	3,8	4,6	60,0	29,1	48,5
Міністерство закордонних справ України	1 327,5	526,4	39,7	1 121,1	517,6	46,2	1 091,3	576,7	52,8
Функціонування закордонних дипломатичних установ України та розширення мережі власності України для потреб цих установ	1 050,6	407,0	38,7	860,7	399,2	46,4	891,8	461,9	51,8
Державний комітет телебачення і радіомовлення України	1 416,2	511,3	36,1	878,8	347,5	39,5	840,5	317,9	37,8
Виробництво та трансляція теле-радіопрограм для державних потреб, збирання, обробка та розповсюдження офіційної інформаційної продукції, створення та функціонування україномовної версії міжнародного каналу «EuroNews»	874,9	316,8	36,2	774,5	317,9	41,0	757,9	285,7	37,7
Міністерство культури України (враховуючи загальнодержавні витрати)	2 420,1	1 044,7	43,2	2 552,4	1 174,7	46,0	2 511,3	1 110,8	44,2
Підготовка кадрів для сфери культури і мистецтва вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації	538,2	290,7	54,0	558,8	294,8	52,7	615,1	296,5	48,2
Фінансова підтримка національних театрів	477,9	229,2	48,0	533,9	269,5	50,5	547,4	274,2	50,1
Фінансова підтримка національних та державних художніх колективів, концертних і циркових організацій	305,4	154,5	50,6	379,3	181,2	47,8	368,1	188,1	51,1
Бібліотечна та музейна справа, виставкова діяльність, здійснення культурно-інформаційної та культурно-просвітницької діяльності	314,4	136,9	43,5	322,7	150,2	46,5	314,3	139,4	44,4
Збереження історико-культурної та архітектурної спадщини в заповідниках, здійснення заходів з охорони культурної спадщини, паспортизація, інвентаризація та реставрація пам'яток архітектури і пам'яток культурної спадщини	246,1	105,9	43,0	246,0	112,2	45,6	242,5	94,3	38,9
Державне агентство лісових ресурсів України	660,1	307,2	46,5	698,2	279,8	40,1	586,8	249,0	42,4
Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді	605,0	282,1	46,6	643,2	255,1	39,7	534,2	224,7	42,1

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-червень 2012			Січень-червень 2013			Січень-червень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Міністерство оборони України	16 454,4	5 805,7	35,3	15 346,5	5 700,0	37,1	20 221,1	7 334,3	36,3
Забезпечення діяльності Збройних Сил України та підготовка військ	11 926,8	4 657,9	39,1	11 852,1	4 673,7	39,4	11 917,0	5 210,4	43,7
Медичне лікування, реабілітація та санаторне забезпечення особового складу Збройних Сил України, ветеранів військової служби та членів їх сімей, ветеранів війни	1 017,1	414,1	40,7	1 140,3	432,9	38,0	1 107,1	389,6	35,2
Підготовка військових фахівців у вищих навчальних закладах I-IV рівнів акредитації, підвищення кваліфікації та перепідготовка військових фахівців і державних службовців, початкова військова підготовка молоді	887,7	403,6	45,5	938,8	414,7	44,2	972,7	421,8	43,4
Розвиток озброєння та військової техніки Збройних Сил України	1 481,6	71,7	4,8	919,0	69,9	7,6	563,5	69,7	12,4
Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України	500,0	100,2	20,0	22,7	1,5	6,6	516,0	9,1	1,8
Проведення невідкладних заходів щодо забезпечення національної безпеки	0,0	0,0		0,0	0,0		4 587,9	945,8	20,6
Міністерство освіти і науки України	22 973,2	11 433,3	49,8	25 703,4	12 041,7	46,8	25 235,8	11 274,7	44,7
Дослідження, наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами та державним замовленням, виконання міжнародних наукових та науково-технічних програм і проектів вищими навчальними закладами та науковими установами, підготовка наукових кадрів, фінансова підтримка наукової інфраструктури та наукових об'єктів, що становлять національне надбання	526,8	250,4	47,5	476,6	241,6	50,7	529,0	234,1	44,2
Підготовка робітничих кадрів у професійно-технічних навчальних закладах, професійно-технічних навчальних закладах соціальної реабілітації та адаптації, інших навчальних закладах, підготовка молодших спеціалістів у вищих професійно-технічних навчальних закладах, центрах професійно-технічної освіти, їх методичне забезпечення	1 201,5	612,5	51,0	1 433,9	719,8	50,2	1 453,0	636,5	43,8

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-червень 2012			Січень-червень 2013			Січень-червень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Підготовка кадрів вищими навчальними закладами I і II рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики	3 472,7	1 718,2	49,5	3 713,9	1 723,5	46,4	3 981,4	1 875,9	47,1
Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики	15 302,5	7 924,1	51,8	16 591,1	8 081,8	48,7	17 207,3	7 829,2	45,5
Здійснення методичного та матеріально-технічного забезпечення діяльності навчальних закладів	685,4	258,3	37,7	518,6	223,6	43,1	376,7	39,5	10,5
Підготовка кадрів Київським національним університетом імені Тараса Шевченка	816,8	393,4	48,2	900,2	387,1	43,0	904,2	390,8	43,2
Міністерство охорони здоров'я України (враховуючи загальнодержавні витрати)	10 007,1	3 552,3	35,5	10 090,4	3 574,5	35,4	9 495,7	3 267,6	34,4
Підготовка і підвищення кваліфікації медичних та фармацевтичних, наукових та науково-педагогічних кадрів вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації	1 877,2	998,8	53,2	2 207,7	1 072,5	48,6	2 400,8	1 054,4	43,9
Спеціалізована та високоспеціалізована медична допомога, що надається загальнодержавними закладами охорони здоров'я	992,0	434,5	43,8	1 103,1	484,6	43,9	1 184,5	576,6	48,7
Діагностика і лікування захворювань із впровадженням експериментальних та нових медичних технологій у закладах охорони здоров'я науково-дослідних установ та вищих навчальних медичних закладах Міністерства охорони здоров'я України	424,0	209,6	49,4	510,7	231,8	45,4	648,5	266,7	41,1
Санаторне лікування хворих на туберкульоз та дітей і підлітків з соматичними захворюваннями	474,4	188,3	39,7	611,9	226,0	36,9	394,1	132,2	33,5
Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру	1 902,4	59,2	3,1	2 178,6	239,5	11,0	2 178,8	54,3	2,5
Діяльність установ Державної санітарно-епідеміологічної служби та заходи по боротьбі з епідеміями	0,0	0,0		1 328,9	402,9	30,3	1 018,3	497,8	48,9

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-червень 2012			Січень-червень 2013			Січень-червень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги	323,1	85,8	26,6	323,1	117,0	36,2	138,0	28,5	20,7
Міністерство екології та природних ресурсів України	5 380,5	1 885,8	35,0	4 237,1	1 271,8	30,0	6 223,3	1 382,1	22,2
Здійснення природоохоронних заходів	624,6	230,3	36,9	982,7	200,1	20,4	886,5	84,5	9,5
Фінансове забезпечення цільових проектів екологічної модернізації підприємств	0,0	0,0		481,0	0,0	0,0	677,6	0,0	0,0
Компенсація витрат, пов'язаних з утилізацією транспортних засобів	0,0	0,0		0,0	0,0		1 019,8	0,0	0,0
Експлуатація державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами	1 639,8	789,9	48,2	1 818,8	816,6	44,9	1 721,3	718,0	41,7
Підтримка у безпечному стані енергоблоків та об'єкта «Укриття» та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС	741,8	316,9	42,7	728,3	336,8	46,3	745,3	290,0	38,9
Міністерство соціальної політики України (враховуючи загальнодержавні витрати)	70 540,2	33 114,2	46,9	89 181,9	44 500,0	49,9	89 254,1	44 305,3	49,6
Щорічна разова грошова допомога ветеранам війни та жертвам нацистських переслідувань	760,7	759,1	99,8	821,3	820,4	99,9	819,0	763,3	93,2
Соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи	2 592,7	1 225,7	47,3	2 623,2	1 104,9	42,1	2 623,2	991,5	37,8
Дотація на виплату пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за різними пенсійними програмами	49 170,2	24 085,5	49,0	61 469,8	30 734,9	50,0	65 693,7	32 142,9	48,9
Покриття дефіциту коштів Пенсійного фонду України для виплати пенсій, у тому числі покриття витрат, пов'язаних з обслуговуванням боргових зобов'язань	15 323,9	6 257,2	40,8	21 763,8	10 881,9	50,0	18 102,6	9 756,0	53,9
Фонд соціального захисту інвалідів	1 088,4	242,2	22,3	941,5	376,3	40,0	899,1	242,8	27,0
Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (враховуючи загальнодержавні витрати)	8 572,9	367,4	4,3	6 971,1	607,7	8,7	7 316,9	3 947,3	53,9
Реалізація Загальнодержавної цільової програми «Питна вода України»	206,6	36,7	17,8	0,0	0,0		31,9	0,0	0,0

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-червень 2012			Січень-червень 2013			Січень-червень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування	4 575,1	0,0	0,0	5 125,6	86,8	1,7	6 700,0	3 789,8	56,6
Міністерство аграрної політики та продовольства України	11 215,3	3 274,0	29,2	8 952,0	3 468,9	38,8	6 976,3	2 423,9	34,7
Підготовка кадрів для агропромислового комплексу вищими навчальними закладами I і II рівнів акредитації	1 040,2	490,5	47,2	1 123,0	494,3	44,0	964,5	419,4	43,5
Підготовка кадрів для агропромислового комплексу вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації, методичне забезпечення діяльності навчальних закладів	1 826,5	818,5	44,8	1 422,5	579,7	40,8	1 352,9	508,3	37,6
Державна підтримка розвитку хмелярства, овочівництва, закладення молодих садів, виноградників та ягідників і нагляд за ними	1 075,0	164,7	15,3	100,0	65,9	65,9	100,0	0,0	0,0
Державна підтримка галузі тваринництва	732,0	0,6	0,1	650,0	166,4	25,6	888,0	0,0	0,0
Організація і регулювання діяльності установ в системі Державної ветеринарної та фітосанітарної служби України	1 666,7	826,1	49,6	1 927,0	801,7	41,6	1 824,7	773,5	42,4
Міністерство інфраструктури України	1 588,3	709,2	44,7	1 581,0	727,7	46,0	1 600,2	715,8	44,7
Медичне обслуговування працівників та пасажирів залізничного транспорту	993,1	524,6	52,8	1 070,5	535,5	50,0	1 102,6	538,9	48,9
Державне агентство автомобільних доріг України (враховуючи загальнодержавні витрати)	13 066,6	6 988,0	53,5	22 678,1	6 347,5	28,0	22 126,8	5 860,9	26,5
Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування, в тому числі 200.000 тис. грн. на облаштування нерегульованих пішохідних переходів вітчизняними комплексними системами освітлення та позначення дорожніми знаками та розміткою	5 744,4	4 315,1	75,1	11 867,9	2 887,8	24,3	8 416,6	988,4	11,7

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-червень 2012			Січень-червень 2013			Січень-червень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Виконання боргових зобов'язань за кредитами, отриманими під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування	5 095,8	1 660,7	32,6	8 408,3	2 584,4	30,7	11 157,7	3 886,3	34,8
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах	2 213,3	1 007,5	45,5	2 390,9	870,5	36,4	2 542,2	981,3	38,6
Міністерство доходів і зборів України	6 062,8	2 591,0	42,7	5 916,0	2 387,2	40,4	5 915,2	2 676,6	45,2
Міністерство молоді та спорту України	1 189,5	375,3	31,6	1 009,2	335,4	33,2	905,6	282,3	31,2
Розвиток спорту інвалідів та їх фізкультурно-спортивна реабілітація	138,7	51,1	36,8	161,6	57,8	35,7	170,0	44,2	26,0
Розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту	725,6	272,6	37,6	573,1	245,0	42,7	566,4	159,9	28,2
Міністерство фінансів України (враховуючи загальнодержавні витрати)	145 119,4	62 752,2	43,2	152 422,6	67 856,6	44,5	171 134,5	78 872,0	46,1
Резервний фонд	1 172,5	0,0	0,0	1 462,2	0,0	0,0	1 091,9	0,0	0,0
Дотації	56 184,4	26 190,1	46,6	57 007,5	27 805,0	48,8	62 296,6	30 332,1	48,7
Державні капітальні видатки, що розподіляються Кабінетом Міністрів України	11,9	0,0	0,0	102,0	0,0	0,0	2 000,0	0,0	0,0
Обслуговування державного боргу	29 582,9	11 554,1	39,1	34 966,5	14 664,2	41,9	46 014,8	20 846,1	45,3
Державний фонд регіонального розвитку	1 644,9	87,4	5,3	987,5	117,2	11,9	1 000,0	0,0	0,0
Реалізація програм допомоги Європейського союзу	609,5	0,0	0,0	549,0	0,0	0,0	1 079,5	0,0	0,0
Субвенції	45 068,1	21 688,6	48,1	51 876,9	24 297,7	46,8	54 892,6	27 035,2	49,3
Міністерство юстиції України	4 963,4	2 114,4	42,6	5 147,1	2 278,7	44,3	5 729,5	2 195,5	38,3
Виконання покарань установами і органами пенітенціарної служби	2 707,8	1 250,5	46,2	2 782,4	1 238,8	44,5	2 807,9	1 164,6	41,5
Державна служба України з надзвичайних ситуацій/ Міністерство надзвичайних ситуацій України (враховуючи загальнодержавні витрати)	4 246,9	1 629,5	38,4	5 756,7	2 503,5	43,5	3 993,6	1 879,8	47,1
Забезпечення діяльності сил цивільного захисту	2 959,0	1 351,8	45,7	3 329,5	1 525,9	45,8	3 324,6	1 569,8	47,2
Державне агентство екологічних інвестицій України	2 795,1	10,7	0,4	2 883,6	1 048,0	36,3	1 783,8	92,0	5,2

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-червень 2012			Січень-червень 2013			Січень-червень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Державна підтримка заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів, у тому числі на утеплення приміщень закладів соціального забезпечення, розвиток міжнародного співробітництва з питань зміни клімату	2 787,3	7,7	0,3	2 873,8	1 044,2	36,3	1 774,1	87,1	4,9
Державне космічне агентство України	889,5	281,2	31,6	1 242,1	291,1	23,4	2 637,4	476,0	18,0
Виконання боргових зобов'язань за кредитами, залученими під державні гарантії для реалізації проектів «Циклон-4» та «Створення Національної супутникової системи зв'язку»	349,3	109,6	31,4	684,7	123,7	18,1	2 333,4	357,5	15,3
Національне агентство з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та реалізації інфраструктурних проектів	7 452,8	4 355,9	58,4	1 215,0	711,6	58,6	2 133,5	855,7	40,1
Виконання боргових зобов'язань за кредитами, залученими під державні гарантії, що використовуються для реалізації завдань та здійснення заходів, передбачених Державною цільовою програмою підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу	857,7	396,2	46,2	828,5	592,6	71,5	1 482,8	852,8	57,5
Центральна виборча комісія (враховуючи загальнодержавні витрати)	1 297,8	29,5	2,3	96,5	30,9	32,1	1 326,7	620,7	46,8
Проведення виборів Президента України	0,0	0,0		0,0	0,0		1 175,0	568,3	48,4
Інші головні розпорядники бюджетних коштів	32 669,7	12 676,6	38,8	30 215,0	12 666,6	41,9	25 600,6	11 138,7	43,5
Усього	398 994,8	168 054,3	42,1	424 642,0	185 446,6	43,7	451 070,8	197 559,4	43,8

Стан перерахування субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам за січень – червень 2014 року

(тис грн)

Назва	Загальний фонд		Спеціальний фонд		Разом	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям	42 674 503,8	21 900 840,7	0,0	0,0	42 674 503,8	21 900 840,7
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот	8 863 043,9	3 759 119,3	0,0	0,0	8 863 043,9	3 759 119,3
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг (крім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплату електроенергії, природного і скрапленого газу на побутові потреби, твердого та рідкого пічного побутового палива, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот), на компенсацію втрати частини доходів у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів та відповідним збільшенням ставок акцизного податку з пального і на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян	1 935 524,0	830 854,8	0,0	0,0	1 935 524,0	830 854,8
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу	807 439,7	456 114,8	0,0	0,0	807 439,7	456 114,8
Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Жовті Води на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води	8 480,1	5 669,1	0,0	0,0	8 480,1	5 669,1
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на відшкодування частини відсоткових ставок по залучених кредитах на оновлення парку автобусів та тролейбусів приймаючих міст по підготовці до проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу	39 100,0	18 168,1	0,0	0,0	39 100,0	18 168,1
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги	137 992,3	28 535,9	0,0	0,0	137 992,3	28 535,9
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгалаційної анестезії	18 972,6	17 174,1	0,0	0,0	18 972,6	17 174,1
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах	0,0	0,0	2 542 204,2	981 285,3	2 542 204,2	981 285,3
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій	500 000,0	0,0	0,0	0,0	500 000,0	0,0
Субвенція державного бюджету місцевим бюджетам на розвиток соціально-економічної сфери міста Севастополя та інших населених пунктів, в яких дислокуються військові формування Чорноморського флоту Російської Федерації на території України	25 308,2	25 308,2	39 172,4	39 172,4	64 480,6	64 480,6

Назва	Загальний фонд		Спеціальний фонд		Разом	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на часткове відшкодування вартості лікарських засобів для лікування осіб з гіпертонічною хворобою	138 890,1	30 454,9	0,0	0,0	138 890,1	30 454,9
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження	0,0	0,0	183 758,0	0,0	183 758,0	0,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення заходів з відзначення 200-річчя від дня народження Тараса Шевченка	0,0	0,0	5 000,0	0,0	5 000,0	0,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом «гроші ходять за дитиною»	556 808,0	258 152,0	0,0	0,0	556 808,0	258 152,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	6 700 000,0	3 789 833,8	6 700 000,0	3 789 833,8
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів	29 000,0	20 635,1	0,0	0,0	29 000,0	20 635,1
Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Дніпропетровська на завершення будівництва метрополітену у м. Дніпропетровську	0,0	0,0	664 800,0	0,0	664 800,0	0,0
Усього субвенцій	55 735 062,70	27 351 026,98	10 134 934,60	4 810 291,42	65 869 997,30	32 161 318,40

