



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ ФІНАНСОВОЇ
ІНІЦІАТИВИ (ЗМФІ-II) ВПРОВАДЖЕННЯ**

БЮДЖЕТНИЙ МОНІТОРИНГ:

**Аналіз виконання бюджету
за січень - вересень 2014 року**



БЮДЖЕТНИЙ МОНІТОРИНГ:

Аналіз виконання бюджету за січень – вересень 2014 року

Бюджетний моніторинг

Видання підготовлено Інститутом бюджету та соціально-економічних досліджень (ІБСЕД)
у рамках реалізації проекту «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи (ЗМФІ-ІІ) впровадження»
за підтримки Американського народу, наданої через Агентство США
з міжнародного розвитку (USAID)

СЕРІЯ КНИГ «БЮДЖЕТНИЙ МОНІТОРИНГ: АНАЛІЗ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ»

Серія видається Інститутом бюджету та соціально-економічних досліджень (ІБСЕД) у рамках реалізації проекту «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи (ЗМФІ-II) впровадження» за підтримки Американського народу, наданої через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID).

Головна мета проекту полягає у підвищенні результативності та прозорості використання бюджетних коштів шляхом запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів, а також надання допомоги містам у впровадженні ефективної системи моніторингу енергетичних видатків.

www.ibser.org.ua

Бюджетний моніторинг: Аналіз виконання бюджету за січень – вересень 2014 року

Видання створене та впорядковане фахівцями ІБСЕД:

Зубенко В. В. – Генеральний директор

Самчинська І. В. – заступник Генерального директора

Рудик А. Ю. – директор Департаменту податкової політики та моніторингу

Шаповал Т. А. – директор Департаменту методології та навчальних програм

Корнієнко А. І. – заступник директора Департаменту методології та навчальних програм

Шаповал М. В. – старший економіст Департаменту фінансової політики

Гринь А. В. – старший консультант з економічних питань

Бюджетний моніторинг: Аналіз виконання бюджету за січень – вересень 2014 року /
[Зубенко В. В., Самчинська І. В., Рудик А. Ю. та ін.] ; ІБСЕД, Проект «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи (ЗМФІ-II) впровадження», USAID. – К., 2014. – 70 с.

Від видавця:

Зміст продукту є відповідальністю Інституту бюджету та соціально-економічних досліджень (ІБСЕД) і не обов'язково збігається з поглядами USAID або уряду США.

Усі права на це видання захищені. Використання матеріалів моніторингу має бути узгоджено з фахівцями ІБСЕД.

© USAID, 2014

© ІБСЕД, 2014

ЗМІСТ

Стислий виклад основних положень	9
РОЗДІЛ 1. ОГЛЯД НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ БАЗИ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ЗА СЕРПЕНЬ – ГРУДЕНЬ 2014 РОКУ	12
1.1. Дохідна частина державного бюджету	12
1.2. Видаткова частина державного бюджету та бюджетний процес.....	13
1.3. Місцеві бюджети та міжбюджетні відносини.....	13
РОЗДІЛ 2. АНАЛІЗ МАКРОЕКОНОМІЧНИХ ПОКАЗНИКІВ ЗА СІЧЕНЬ – ВЕРЕСЕНЬ 2014 РОКУ	16
РОЗДІЛ 3. АНАЛІЗ ПОКАЗНИКІВ БЮДЖЕТУ ЗА СІЧЕНЬ – ВЕРЕСЕНЬ 2014 РОКУ	22
3.1. Виконання дохідної частини зведеного та державного бюджетів за січень – вересень 2014 року	22
3.2. Фінансування дефіциту державного бюджету та державний борг за січень – вересень 2014 року	31
3.3. Аналіз видатків і кредитування зведеного та державного бюджетів за січень – вересень 2014 року	36
3.4. Виконання місцевих бюджетів за січень – вересень 2014 року	46
Додаток А. Видатки державного бюджету за січень – вересень 2012–2014 років за програмною класифікацією	65
Додаток Б. Стан перерахування субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам за січень – вересень 2014 року	69

ПЕРЕЛІК ТАБЛИЦЬ

Таблиця 2.1	Номінальна і реальна заробітна плата у розрізі регіонів України за січень – вересень 2012–2014 років.....	19
Таблиця 3.1.1	Доходи зведеного, державного та місцевих бюджетів у січні – вересні 2011–2014 років.....	22
Таблиця 3.1.2	Структура доходів зведеного та державного бюджетів у січні – вересні 2012–2014 років.....	24
Таблиця 3.2.1	Показники фінансування дефіциту державного бюджету за січень – вересень 2010–2014 років.....	32
Таблиця 3.2.2	Витрати бюджету на погашення та обслуговування державного боргу за січень – вересень 2012–2014 років.....	34
Таблиця 3.3.1	Видатки зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – вересень 2012–2014 років.....	36
Таблиця 3.3.2	Темпи зростання окремих видів видатків зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – вересень 2012–2014 років порівняно з попереднім періодом.....	38
Таблиця 3.3.3	Видатки державного бюджету за січень – вересень 2012–2014 років у розрізі функціональної класифікації видатків та кредитування.....	40
Таблиця 3.3.4	Показники надання і повернення кредитів з / до бюджету за січень – вересень 2012–2014 років.....	43
Таблиця 3.4.1	Надходження доходів до місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) за січень – вересень 2012–2014 років.....	46
Таблиця 3.4.2	Видатки місцевих бюджетів (без урахування коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету) за січень – вересень 2012–2014 років.....	54
Таблиця 3.4.3	Міжбюджетні трансферти, що надійшли з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – вересень 2012–2014 років.....	59

ПЕРЕЛІК ГРАФІКІВ

Графік 2.1	Індекси цін у січні – вересні 2010–2014 років	18
Графік 3.1.1	Динаміка щомісячних надходжень до державного бюджету у 2009–2014 роках	23
Графік 3.1.2	Динаміка щомісячних надходжень податку на прибуток підприємств до державного бюджету у 2009–2014 роках	25
Графік 3.1.3	Динаміка щомісячних надходжень податку на додану вартість до державного бюджету у 2009–2014 роках	26
Графік 3.2.1	Порівняння обсягів запозичень до державного бюджету та погашення державного боргу у січні – вересні 2008–2014 років.....	33
Графік 3.3.1	Частка видатків соціального спрямування у структурі видатків зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – вересень 2009–2014 років.....	38
Графік 3.3.2	Динаміка частки видатків спеціального фонду державного бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів за січень – вересень 2009–2014 років	39
Графік 3.4.1	Динаміка щомісячних надходжень доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) у 2009–2014 роках.....	47
Графік 3.4.2	Динаміка щомісячних фактичних видатків місцевих бюджетів за 2009–2014 роки	56
Графік 3.4.3	Темпи зростання трансфертів та доходів місцевих бюджетів за січень – вересень 2009–2014 років	60
Графік 3.4.4	Динаміка перерахування дотації вирівнювання та коштів, що передаються до державного бюджету з місцевих бюджетів, за січень – вересень 2009–2014 років	62

ПЕРЕЛІК ДІАГРАМ

Діаграма 2.1	Індекси виробництва промислової та сільськогосподарської продукції за січень – вересень 2012–2014 років	17
Діаграма 2.2	Експорт та імпорт товарів і послуг за січень – вересень 2013–2014 років.....	20
Діаграма 2.3	Структура зовнішньої торгівлі товарами за основними країнами-партнерами у січні – вересні 2013–2014 років	21
Діаграма 3.1.1	Надходження податку на прибуток підприємств різних форм власності у січні – вересні 2013–2014 років.....	25
Діаграма 3.1.2	Щомісячні обсяги надходжень податку на додану вартість та відшкодувань податку з бюджету в 2013–2014 роках.....	27
Діаграма 3.1.3	Структура надходжень податків на міжнародну торгівлю та зовнішні операції до державного бюджету за січень – вересень 2013–2014 років.....	27
Діаграма 3.1.4	Структура надходжень акцизного податку до державного бюджету за січень – вересень 2013–2014 років	28
Діаграма 3.1.5	Структура неподаткових надходжень до державного бюджету за січень – вересень 2012–2014 років	29
Діаграма 3.1.6	Структура надходжень доходів від операцій з капіталом до державного бюджету за січень – вересень 2012–2014 років	30
Діаграма 3.2.1	Основні показники виконання Державного бюджету України за січень – вересень 2009–2014 років	31
Діаграма 3.2.2	Структура джерел фінансування державного бюджету за січень – вересень 2009–2014 років	33
Діаграма 3.2.3	Структура джерел фінансування та напрямів витрачання коштів за січень – вересень 2014 року.....	34
Діаграма 3.2.4	Структура державного і гарантованого державою боргу за січень – вересень 2013–2014 років.....	35
Діаграма 3.3.1	Темпи приросту ВВП і видатків зведеного бюджету за січень – вересень 2009–2014 років	37
Діаграма 3.3.2	Динаміка видатків державного бюджету за січень – вересень 2012–2014 років у розрізі функціональної класифікації.....	40
Діаграма 3.3.3	Структура видатків державного бюджету за січень – вересень 2013–2014 років у розрізі економічної класифікації	42
Діаграма 3.4.1	Частка доходів у розрізі фондів державного та місцевих бюджетів у доходах зведеного бюджету за січень – вересень 2011–2014 років.....	46
Діаграма 3.4.2	Структура доходів місцевих бюджетів за січень – вересень 2009–2014 років	47
Діаграма 3.4.3	Динаміка надходжень податку на доходи фізичних осіб за січень – вересень 2009–2014 років.....	48

Діаграма 3.4.4	Динаміка надходжень плати за землю за січень – вересень 2009–2014 років	49
Діаграма 3.4.5	Динаміка надходжень земельного податку та орендної плати за січень – вересень 2009–2014 років	49
Діаграма 3.4.6	Динаміка надходжень місцевих податків і зборів за січень – вересень 2009–2014 років	50
Діаграма 3.4.7	Динаміка надходжень єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва за січень – вересень 2009–2014 років	50
Діаграма 3.4.8	Динаміка надходжень єдиного податку з юридичних і фізичних осіб за січень – вересень 2009–2014 років	51
Діаграма 3.4.9	Структура неподаткових надходжень місцевих бюджетів за січень – вересень 2009–2014 років	52
Діаграма 3.4.10	Динаміка доходів від операцій з капіталом за січень – вересень 2009–2014 років	52
Діаграма 3.4.11	Частка доходів бюджету розвитку в доходах місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) за січень – вересень 2013 року	53
Діаграма 3.4.12	Частка доходів бюджету розвитку в доходах місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) за січень – вересень 2014 року	53
Діаграма 3.4.13	Частка видатків у розрізі фондів державного та місцевих бюджетів у видатках зведеного бюджету за січень – вересень 2011–2014 років	55
Діаграма 3.4.14	Частки видатків місцевих бюджетів у ВВП за січень – вересень 2013–2014 років	55
Діаграма 3.4.15	Структура видатків місцевих бюджетів за функціональною класифікацією за січень – вересень 2013–2014 років	57
Діаграма 3.4.16	Видатки місцевих бюджетів у розрізі функціональної класифікації за січень – вересень 2013–2014 років	57
Діаграма 3.4.17	Структура видатків місцевих бюджетів за економічною класифікацією за січень – вересень 2013–2014 років	58
Діаграма 3.4.18	Видатки місцевих бюджетів за економічною класифікацією за січень – вересень 2013–2014 років	59
Діаграма 3.4.19	Динаміка перерахування трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – вересень 2009–2014 років	60
Діаграма 3.4.20	Структура трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – вересень 2013 року	61
Діаграма 3.4.21	Структура трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – вересень 2014 року	61
Діаграма 3.4.22	Динаміка перерахування трансфертів із місцевих бюджетів до державного бюджету за січень – вересень 2009–2014 років	64

СТИСЛИЙ ВИКЛАД ОСНОВНИХ ПОЛОЖЕНЬ

Вашій увазі пропонується періодичне видання «Бюджетний моніторинг: Аналіз виконання бюджету», підготовлене експертами Інституту бюджету та соціально-економічних досліджень (ІБСЕД) у рамках виконання проекту «Зміцнення місцевої фінансової ініціативи (ЗМФІ-П) впровадження» (USAID).

Матеріали моніторингу ґрунтуються на офіційній звітності Державної казначейської служби України, інформації Державної служби статистики України, даних Міністерства фінансів України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та відомостей інших офіційних джерел.

У цьому виданні традиційно наведено стислий огляд змін, що відбулися в законодавчій базі, охарактеризовано основні макроекономічні показники. Детально проаналізовано підсумки виконання зведеного, державного та місцевих бюджетів, що дало змогу визначити вплив на їх стан ухвалених фінансових рішень. Особлива увага приділена оцінці виконання місцевих бюджетів як головного фінансового механізму забезпечення населення соціальними послугами та гарантіями.

У січні – вересні 2014 року **макроекономічна ситуація в Україні** залишалася складною, що пов'язано з невизначеністю перспектив економічного розвитку регіонів і залежністю від імпорту енергоресурсів.

Номинальний ВВП склав 1116,5 млрд грн, що на 70,4 млрд грн, або на 6,7 %, більше, ніж у минулому році. Для порівняння, у 2013 році номінальний ВВП зріс на 1,5 %, у 2012 році – на 1,3 %.

Реальний ВВП за дев'ять місяців 2014 року знизився на 5,1 в. п. (у постійних цінах 2010 року, до відповідного періоду 2013 року).

У січні – вересні 2014 року обсяги виробництва за більшістю галузей продовжили скорочуватися. Найвищі темпи падіння виробництва промислової продукції спостерігаються у куванні, пресуванні, штампуванні, профілюванні; порошковій металургії (на 47,3 в. п.) та у виробництві ювелірних виробів, біжутерії та подібних виробів (на 45,7 в. п.), а також у виробництві автотранспортних засобів, причепів і напівпричепів та інших транспортних засобів (на 34,8 в. п.).

Індекс споживчих цін (до грудня попереднього року) протягом січня – вересня 2014 року зріс на 16,8 в. п. і становив 116,2 %.

Індекси цін виробників були найвищими за останні п'ять років, зросли на 25,3 в. п. порівняно з аналогічним періодом минулого року і склали 127,4 %

Сальдо зовнішньоторговельного балансу України було позитивним та дорівнювало 5,2 млрд дол. США.

За дев'ять місяців 2014 року **номінальна середньомісячна заробітна плата** у розрахунку на одного штатного працівника склала 3 481,0 грн. і зросла на 6,7 % щодо показника попереднього року. Це перевищує державні соціальні стандарти (рівень мінімальної заробітної плати та прожитковий мінімум працездатної особи, що дорівнюють 1 218 грн) у 2,9 раза.

Індекс реальної заробітної плати у січні – вересні 2014 року становив 96,0 %, що на 13,1 в. п. менше за минулорічний показник.

Рівні **виконання дохідної частини зведеного та державного бюджетів** показали певне зростання порівняно з аналогічними показниками попереднього року. Так, згідно з офіційними даними, виконання доходів Зведеного бюджету України склало 333,4 млрд грн, що на 7,5 млрд грн, або на 2,3 %, більше аналогічного показника попереднього року та становить 69,0 % від планового показника. Виконання доходів Державного бюджету України становило 175,9 млрд грн, що на 13,3 млрд грн, або на 8,2 %, більше аналогічного показника 2013 року.

Основним чинником збільшення бюджетних надходжень стало зростання обсягу неподаткових надходжень за рахунок коштів, що перераховуються Національним банком України відповідно до Закону України «Про Національний банк України», а також завдяки зарахуванню до бюджету допомоги Європейського Союзу.

Водночас основні податкові статті показали менші обсяги порівняно з попереднім роком: падіння надходжень податку на прибуток підприємств становило 21,6 %, акцизного податку з вироблених в Україні товарів – 0,3 %, податків на міжнародну торгівлю та зовнішні операції – 10,0 %. Обсяг надходжень податку на додану вартість за вказаний період є дещо більшим, ніж у минулому році (+0,2 млрд грн, або +0,2 %). Втім, відбулося це скоріше за рахунок зменшення обсягів відшкодування податку з бюджету на 2,1 млрд грн, або на 4,9 %, ніж за рахунок збільшення чистих обсягів надходжень податку.

Ситуація з виконанням дохідної частини державного бюджету за результатами трьох кварталів 2014 року лишається напруженою. Зокрема, високими лишаються ризики невиконанням бюджету фактично за всіма основними податковими статтями. За попередніми розрахунками, обсяг невиконання планових річних показників може становити до 15 млрд грн.

Доходи місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) склали 74,1 млрд грн, що на 3,0 % менше, ніж у січні – вересні 2013 року. Рівень виконання плану доходів, затвердженого місцевими радами, склав 67,5 %.

Обсяг податкових надходжень, які складають 86,5 % доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів), становить 64,1 млрд грн, що на 3,7 % менше від минулорічного показника. Зниження обсягу сталось через скорочення надходжень з основних джерел наповнення місяцевих бюджетів: податку на доходи фізичних осіб та плати за землю, які продемонстрували зменшення порівняно з попереднім роком на 2,8 % та 4,5 % відповідно.

Найбільший темп приросту серед джерел надходжень місцевих бюджетів демонструє єдиний податок для суб'єктів малого підприємництва, який надійшов у сумі 5,3 млрд грн, що на 11,2 % більше обсягів надходжень за січень – вересень 2013 року. Надходження єдиного податку склали 70,7 % усіх доходів бюджету розвитку.

Рівень виконання **видатків зведеного бюджету** знизився (на 2,8 в. п.) порівняно з січнем – вереснем 2013 року та становив 62,5 %.

Темпи зростання видатків зведеного бюджету зменшилися на 5,5 в. п. і становили 101,4 %. Темпи зростання ВВП підвищилися на 6,2 в. п. порівняно з минулим роком. Частка видатків зведеного бюджету у ВВП зменшилася на 1,7 в. п. до 32,6 %. Частка видатків місцевих бюджетів у видатках зведеного бюджету зменшилася на 9,0 в. п. щодо показника 2013 року і становила 34,5 %.

Видатки державного бюджету виконані у сумі 298,8 млрд грн, що становить 65,3 % річного планового показника.

Найкраще фінансувалися видатки на житлово-комунальне господарство (78,2 % річного планового обсягу, що на 44,8 в. п. більше, ніж у минулому році), соціальний захист та соціальне забезпечення (73,4 %), міжбюджетні трансферти (70,8 %). Найнижчими рівнями фінансування характеризувалися видатки на охорону навколишнього природного середовища. За 9 місяців цього року на зазначені цілі було витрачено 1,5 млрд грн, або 43,0 % від річного плану.

Головними пріоритетами державної політики, що проявилось у збільшенні видатків державного бюджету порівняно з минулим роком (загальна сума збільшення – 24,4 млрд грн), стали: міжбюджетні трансферти (на них припало майже 38,9 % усього збільшення видатків); загальнодержавні функції – майже 36,1 % (все збільшення припадає на обслуговування боргу); оборона – 20,5 %, громадський порядок, безпека та судова влада – 4,5 %.

Видатки місцевих бюджетів (з урахуванням міжбюджетних трансфертів) порівняно з минулим роком зросли лише на 0,9 % та становили 158,9 млрд грн. Рівень виконання річного

плану, затвердженого місцевими радами, склав 61,7 %. Традиційно більшість видатків місцевих бюджетів спрямовуються у соціально-культурну сферу.

У січні – вересні 2014 року мало місце зростання видатків на культуру та мистецтво (+16,1 %), міжбюджетні трансферти (+28,7 %) та житлово-комунальне господарство (+89,7 %). На збільшення останніх вплинуло надання у січні – вересні субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах у сумі 4,9 млрд грн, в той час як за аналогічний період 2013 року видатки за вищезгаданою субвенцією склали лише 0,5 млрд грн.

Частка видатків на оплату праці з нарахуваннями традиційно є найбільшою серед усіх видатків місцевих бюджетів. Порівняно з минулим роком вона зменшилась на 4,4 в. п. і становила 43,6 %. При цьому обсяги цих видатків зменшилися на 6,3 млрд грн, або на 8,3 %, та склали 69,2 млрд грн. У цілому поточні видатки місцевих бюджетів становили понад 150,5 млрд грн, що на 1,9 % більше, ніж за січень – вересень 2013 року. Капітальні видатки профінансовано у розмірі 8,4 млрд грн, їх обсяги зменшилися на 1,5 млрд грн, або на 14,8 %.

Дефіцит державного бюджету склав 40,1 млрд грн, що становить 58,5 % граничного розміру, встановленого Законом про Державний бюджет України на 2014 рік. Такий розмір дефіциту перевищує аналогічний показник за січень – вересень 2013 року на 4,9 млрд грн, або на 13,9 %.

Запозичення до державного бюджету здійснені у розмірі 226,3 млрд грн (86,2 % від річного плану). Внутрішні запозичення здійснено у сумі 150,2 млрд грн, або 87,1 % річного планового обсягу, зовнішні – у сумі 76,2 млрд грн, або 84,3 %. **Погашення державного боргу** становило 70,8 млрд грн, що складає 64,9 % річного планового обсягу. Причому погашення внутрішнього боргу становить 44,9 млрд грн, або 66,4 % річного планового обсягу, зовнішнього боргу – 25,9 млрд грн, або 62,4 %. Порівняно з аналогічним періодом минулого року спостерігалось збільшення розриву між обсягами запозичень та погашення боргу, що спричинить збільшення боргового навантаження на бюджет у майбутньому, але є необхідним в умовах ситуації, що склалася в Україні.

За даними Державної казначейської служби, **обсяги позик на покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів** за рахунок коштів єдиного казначейського рахунка склали 24,8 млрд грн, що на 32,9 % менше, ніж аналогічний показник 2013 року.¹

Надходження від приватизації державного майна виконані у сумі 0,1 млрд грн, або 0,3 % річного плану. За січень – вересень 2013 року такі надходження становили 0,9 млрд грн, або 8,4 % річного плану.

Залишки бюджетних коштів на кінець вересня 2014 року становили 51,0 млрд грн і збільшилися з початку року на 20,2 млрд грн, або у 1,7 раза. Для порівняння, за результатами виконання бюджету у січні – вересні 2013 року залишки збільшилися щодо початку року на 5,7 млрд грн, або на 20,9 %.

¹ <http://www.treasury.gov.ua>

РОЗДІЛ 1. ОГЛЯД НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ БАЗИ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ЗА СЕРПЕНЬ – ГРУДЕНЬ 2014 РОКУ

1.1. ДОХІДНА ЧАСТИНА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

ЗАКОН УКРАЇНИ ВІД 02.09.2014 № 1668-VII

Законом від 2 вересня 2014 року № 1668 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо деяких питань оподаткування благодійної допомоги» внесено зміни, спрямовані на звільнення від оподаткування коштів, які акумулюють фізичні особи-волонтери для надання учасникам антитерористичної операції.

Так, до загального місячного (річного) оподатковуваного доходу платника податку не включається сума (вартість) благодійної допомоги, отриманої благодійниками – фізичними особами, які внесені до Реєстру волонтерів антитерористичної операції.

Під дію цих норм підпадає діяльність волонтерів, які надають благодійну допомогу, призначену для: учасників бойових дій; учасників масових акцій; фізичних осіб, які мешкають (мешкали) на території населених пунктів, де проводиться (проводилася) антитерористична операція; фізичних осіб, які мешкали на території Автономної Республіки Крим та вимушено покинули місце проживання. Ця допомога повинна бути фактично використана на окреслені цілі та на відшкодування документально підтверджених витрат таких благодійників, пов'язаних із наданням зазначеної благодійної допомоги.

Закон набув чинності з 26 вересня 2014 року.

ЗАКОН УКРАЇНИ ВІД 07.10.2014 № 1690-VII

Законом від 7 жовтня 2014 року № 1690 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення оподаткування інвестиційної діяльності» визначено права та обов'язки інвесторів та оператора багатосторонньої угоди про розподіл продукції в ситуації, коли ними прийнято рішення про сплату податку на додану вартість не тільки оператором, а й інвесторами. Крім того, Законом визначено механізм розподілу між учасниками угоди податкового кредиту, який формується в процесі виконання угоди про розподіл продукції, та передбачено механізм виправлення помилок, допущених при формуванні податкового кредиту.

Зміни, внесені до Прикінцевих положень стосуються порядку бюджетного відшкодування податку на додану вартість починаючи зі звітних періодів після 1 січня 2015 року. Зокрема, змінено один з критеріїв автоматичного бюджетного відшкодування, а саме, залишкова балансова вартість необоротних активів на звітну дату за даними податкового обліку повинна перевищувати суму податку, заявлену до відшкодування, у три рази, а не у дванадцять разів, як було до внесення цих змін.

Крім того, поновлено процедури бюджетного відшкодування податку на додану вартість у звичайному (не автоматичному) режимі. При цьому скасовано спрямування бюджетного відшкодування податку на додану вартість в рахунок погашення

податкових зобов'язань майбутніх періодів, що означає можливість отримання відшкодування ПДВ грошовими коштами не в автоматичному режимі після 1 січня 2015 року.

Закон вступив в силу з 8 листопада 2014 року.

1.2. ВИДАТКОВА ЧАСТИНА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ТА БЮДЖЕТНИЙ ПРОЦЕС

ПОСТАНОВА КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ВІД 27.08.2014 № 404

Постановою Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2014 року № 404 схвалено Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2015 рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2016 і 2017 роки.

Згідно з Постановою, уряд прогнозує основні макропоказники, виходячи з двох сценаріїв: песимістичного (сценарій 1) та оптимістичного (сценарій 2).

Середньомісячна зарплата в наступному році може становити 3,703 тис грн і 3,846 тис грн відповідно до зазначених сценаріїв. Сальдо торгового балансу буде негативним в 2015 році та прогнозується на рівні 3 920 млн дол США і 3 827 млн дол США.

У 2016 році ВВП прогнозується на рівні 2,5 % і 4,5 % відповідно до сценаріїв 1 і 2. У 2017 році цей показник становитиме 3,0 % і 6,5 % відповідно. Номінальний ВВП у 2016 році може становити 1 963,6 млрд грн і 2 084,6 млрд грн, в 2017 році – 2 137,3 млрд грн і 2 366,8 млрд грн відповідно.

Інфляція в 2016 і 2017 роках згідно зі сценаріями 1 і 2 прогнозується на рівнях 6,1 % і 7,3 %, 4,9 % і 5,7 %.

1.3. МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ ТА МІЖБЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

НАКАЗ МІНІСТЕРСТВА ФІНАНСІВ УКРАЇНИ ВІД 26.08.2014 № 836

Наказом Міністерства фінансів України від 26 серпня 2014 року № 836 «Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів» регламентовані основні процедури та затверджені документи, що забезпечують формування місцевих бюджетів за ПЦМ. Цим самим наказом відмінений наказ МФУ від 09.07.2010 року № 679, який діяв на час проведення експерименту із запровадження ПЦМ бюджетування місцевих бюджетів.

Наказом затверджені у новій редакції:

- інструкція про статус та особливості участі у бюджетному процесі відповідальних виконавців бюджетних програм місцевих бюджетів;
- правила складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання;
- форма паспорта бюджетної програми місцевого бюджету;
- форма квартального (річного) звіту про виконання паспорта бюджетної програми місцевого бюджету.

У наказі вдосконалено підходи до програмно-цільового бюджетування місцевих бюджетів. Зокрема визначено, що паспорти бюджетних програм та звіти про їх виконання формуються у річному форматі, унормовано подання головними розпорядниками узагальнених результатів аналізу ефективності бюджетних коштів, врегульовано порядок визначення відповідальних виконавців за бюджетними програмами, які поділяються на підпрограми тощо.

**ПОСТАНОВА
КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ
УКРАЇНИ ВІД 05.11.2014
№ 590**

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2014 року № 241 внесено зміни до Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 травня 2012 року № 541.

Зокрема, перелік документів, що подаються до Міністерства фінансів України для погодження обсягу та умов надання місцевих гарантій, доповнено двома документами. Це:

- протокол засідання конкурсної комісії, утвореної відповідно до Порядку відбору проектних (інвестиційних) пропозицій та інвестиційних проектів, для розроблення або реалізації яких надається державна підтримка, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 листопада 2013 року № 835;
- витяг з Державного реєстру інвестиційних проектів та проектних (інвестиційних) пропозицій про реєстрацію проекту.

Суттєвою нормою є відміна подання рішення про погодження для схвалення його Кабінетом Міністрів України.

Водночас термін прийняття рішення Мінфіном збільшено з 20 днів до одного місяця. При цьому обсяг та умови надання місцевих гарантій вважаються погодженими без зауважень, якщо Мінфіном не прийнято рішення протягом одного місяця з дня надходження документів на погодження.

**НАКАЗ МІНІСТЕРСТВА
ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
ВІД 02.12.2014 № 1194**

Наказом Міністерства фінансів України від 2 грудня 2014 року № 1194 внесені зміни до Основних підходів до запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів, затверджених наказом МФУ від 02.07.2010 року № 805. Зокрема регламентовано, що на III етапі запровадження програмно-цільового бюджетування на рівні місцевих бюджетів здійснюється відповідно до норм Бюджетного кодексу України.

Довідково: «У бюджетному процесі програмно-цільовий метод застосовується на рівні державного бюджету та на рівні місцевих бюджетів (за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради)(ч. 1 ст. 20 БКУ).

**НАКАЗ МІНІСТЕРСТВА
ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
ВІД 02.12.2014 № 1195**

Наказом Міністерства фінансів України від 2 грудня 2014 року № 1195 затверджено нову Структуру кодування програмної класифікації видатків і кредитування місцевих бюджетів та нову Типову програмну класифікацію видатків та кредитування місцевих бюджетів / Тимчасову класифікацію видатків та кредитування для бюджетів місцевого самоврядування, які не застосовують програмно-цільового методу. Згідно з цим самим наказом втратили чинність такі накази Мінфіну:

- від 14 лютого 2011 року № 97 «Про затвердження Структури коду програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів і Кодифікатора бюджетних програм місцевих бюджетів»;
- від 26 липня 2013 року № 705 «Про затвердження Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів / Тимчасової класифікації видатків та кредитування для бюджетів місцевого самоврядування, які не застосовують програмно-цільового методу».

Внесені зміни забезпечують дотримання норм Бюджетного кодексу України та спрямовані на забезпечення єдиних підходів до впровадження програмно-цільового бюджетування на всіх рівнях місцевих бюджетів.

Бюджетним кодексом України (ч. 2 ст. 10) визначено, що програмна класифікація видатків та кредитування місцевого бюджету формується з урахуванням типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету, яка затверджується Міністерством фінансів України. Водночас до застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі на рівні місцевих бюджетів використовується тимчасова класифікація видатків та кредитування місцевих бюджетів, яка також затверджується Мінфіном.

Затвердження наказом Мінфіну Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів / Тимчасової класифікації видатків та кредитування для бюджетів місцевого самоврядування, які не застосовують програмно-цільового методу забезпечує також дотримання принципу єдності бюджетної системи (п. 1 ч. 1 ст. 7 БКУ).

Це дозволить забезпечити формування достовірної звітності про виконання бюджетів усіх рівнів та сприятиме покращенню прозорості бюджетного процесу в цілому.

РОЗДІЛ 2. АНАЛІЗ МАКРОЕКОНОМІЧНИХ ПОКАЗНИКІВ ЗА СІЧЕНЬ – ВЕРЕСЕНЬ 2014 РОКУ

ВВП

Реальний ВВП за дев'ять місяців знизився на 5,1 в. п. (у постійних цінах 2010 року, до відповідного періоду 2013 року)².

У III кварталі 2014 року відбулося економічне зростання у 21-й з 28-ми країн – членів Європейського Союзу. У країнах євросони та Європейського Союзу відбулося зростання реального ВВП на 0,8 % та на 1,3 % відповідно. Найбільше зростання демонструє Польща (+3,4 %), Угорщина і Словенія по (+3,1 %), Румунія та Велика Британія по (+3,0 %), Литва (+2,6 %), Словаччина (+2,5 %), а також Чехія та Латвія – на 2,4%. Зростання реального ВВП відбулося в Естонії – на 2,3 %, у Швеції – на 2,1 %, у Греції та Іспанії – на 1,6%. ВВП зріс за рахунок збільшення внутрішнього попиту, яке відбулося на основі відновлення зростання приватного споживання та обсягів інвестицій, а також підвищення рівня експорту.

Скорочення показника ВВП спостерігалось у таких країнах, як: Італія – на 0,5 % та Фінляндія – на 0,3 %).³

Номинальний ВВП склав 1116,5 млрд грн, що на 70,4 млрд грн, або на 6,7 %, більше, ніж у минулому році. Для порівняння, у 2013 році номінальний ВВП зріс на 1,5 %, у 2012 році – на 1,3 %.

Найбільші частки у складі ВВП припадають на: сільське, лісове та рибне господарство (18,4 %), оптову та роздрібну торгівлю; ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів (13,7 %), податки на продукти (11,5 %) і переробну промисловість (10,6%). На постачання електроенергії, газу, пари та кондиційованого повітря припадає лише 2,7 %, на професійну, наукову та технічну діяльність 2,6 %, а на будівництво – 2,0 %.

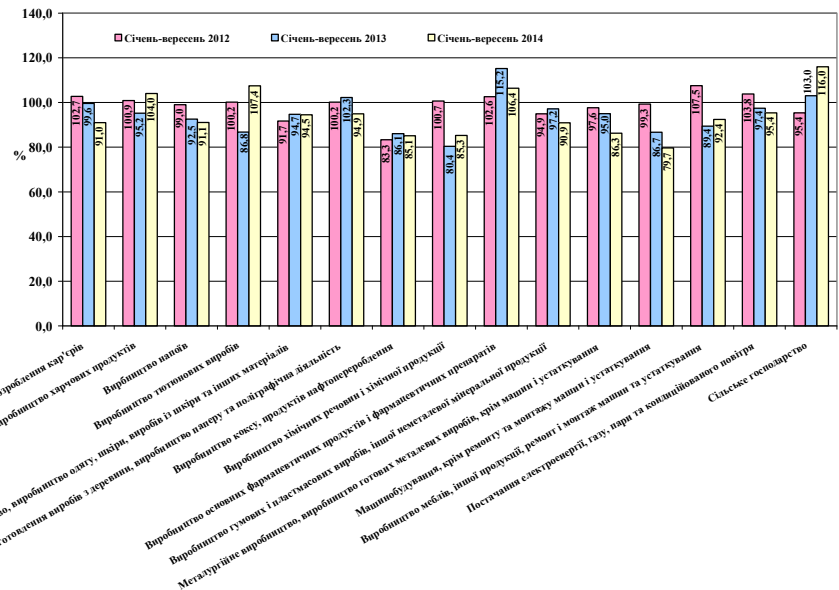
Динаміку індексів виробництва промислової та сільськогосподарської продукції відображено на діаграмі 2.1.

² <http://www.ukrstat.gov.ua/>

³ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/6294721/KS-BJ-14-012-EN-N.pdf/8a0becfe-9bba-4f69-91b6-5ab9919523d1>

Діаграма 2.1

Індекси виробництва промислової та сільськогосподарської продукції за січень – вересень 2012–2014 років



У січні – вересні 2014 року обсяги виробництва за більшістю галузей продовжили скорочуватись. Порівняно з аналогічним періодом 2013 року кількість галузей, що зазнали скорочення, змінилася несуттєво. Так, у минулому році спостерігалось зменшення обсягів промислового виробництва за дванадцятьма галузями промисловості, або за усіма, крім деревообробної та паперової промисловості, поліграфічної діяльності, виробництва основних фармацевтичних продуктів і фармацевтичних препаратів. У поточному році кількість галузей, що зазнали скорочення, зменшилася до одинадцяти.

Суттєве падіння виробництва промислової продукції спостерігалось за видами діяльності, на які припадають найбільші обсяги реалізованої промислової продукції:

- у металургійному виробництві, виробництві готових металевих виробів, крім машин і устаткування (29,1 % реалізованої продукції у загальному обсязі по переробній промисловості) – на 13,7 %, з них по металургійному виробництві – на 13,3 %;
- у машинобудуванні (11,6 % реалізованої продукції у загальному обсязі по переробній промисловості) – на 20,3 в. п., з них виробництво автотранспортних засобів, причепів і напівпричепів та інших транспортних засобів – на 34,8 в. п.

Попри негативну тенденцію, у деяких галузях виробництва промислової продукції спостерігалось зростання. До них належать такі галузі: виробництво харчових продуктів (4,0 в. п., із них: виробництво олії та тваринних жирів (на 33,4 в. п.), виробництво цукру (удвічі)); тютюнових виробів (7,4 в. п.) та основних фармацевтичних продуктів і фармацевтичних препаратів (6,4 в. п.).

ІНДЕКС
СПОЖИВЧИХ ЦІН

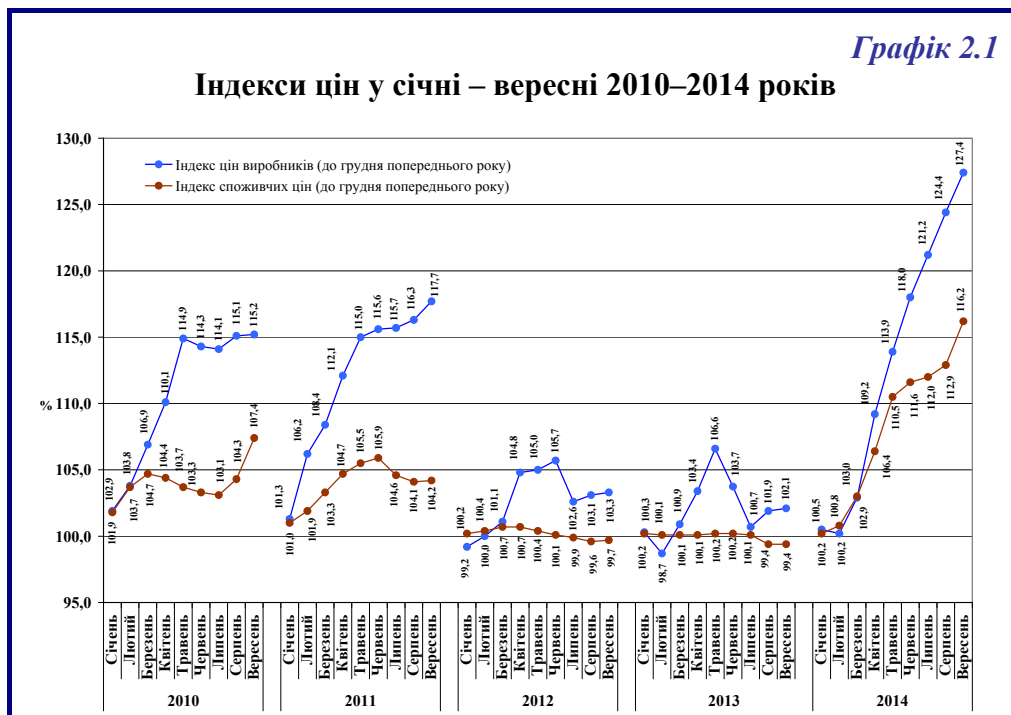
Індекс споживчих цін (далі – ІСЦ) (до грудня попереднього року) протягом січня – вересня 2014 року зріс на 16,8 в. п. і становив 116,2 % (див. графік 2.1). Згідно зі статистичними даними, зросла плата за

каналізацію (на 68,8 в. п.), природний газ (на 62,8 в. п.), цукор (на 60,0 в. п.), паливо та мастила (на 56,0 в. п.), фрукти (на 53,9 в. п.) та за купівлю транспортних засобів (на 44,6 в. п.).

Зменшились виключно ціни на овочі, скорочення склало 16,2 в. п.

Графік 2.1

Індекси цін у січні – вересні 2010–2014 років

ІНДЕКСИ ЦІН
ВИРОБНИКІВ

Індекси цін виробників (далі – ІЦВ) були найвищими за останні п'ять років, зросли на 25,3 в. п. і склали 127,4 % (див. графік 2.1.).

Найбільше підвищення ІЦВ відбувалось у галузі виробництва цукру – на 44,1 в. п., у сфері виробництва продуктів нафто перероблення – на 26,8 в. п., у металургійному виробництві, виробництві готових металевих виробів, крім виробництва машин і устаткування, – на 19,3 в. п. У галузі виробництва хімічних речовин і хімічної продукції, а також у добуванні металевих руд спостерігалось зростання ІЦВ на 18,5 в. п. та на 18,2 в. п. відповідно.

Зниження цього показника у січні – вересні 2014 року не відбулося за жодною з галузей.

ДОХОДИ І ВИТРАТИ
НАСЕЛЕННЯ

Номінальна середньомісячна заробітна плата у розрахунку на одного штатного працівника у III кварталі 2014 року склала 3 481,0 грн і зросла на 6,7% щодо показника попереднього року (див. таблицю 2.1). Це перевищує державні соціальні стандарти (рівень мінімальної заробітної плати та прожитковий мінімум працездатної особи, що дорівнюють 1 218 грн. згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» зі змінами) у 2,9 раза, проте мінімальна заробітна плата була проіндексована на 3% інфляції до розміру 1 254,54 грн (див. роз'яснення Мінсоцполітики)⁴; тобто в Законі вона залишилася на рівні 1 218 грн., а на практиці потрібно застосовувати проіндексований показник, а отже, номінальна середньомісячна заробітна плата перевищує соціальні стандарти у 2,8 раза.

⁴ www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article?art_id=160990&cat_id=107177

Таблиця 2.1

**Номінальна і реальна заробітна плата у розрізі регіонів України
за січень – вересень 2012–2014 років**

Назва адміністративно-територіальної одиниці	Середньомісячна заробітна плата (у розрахунку на одного штатного працівника), грн.			Темп зростання номінальної заробітної плати, %		Індекс реальної заробітної плати (до відповідного періоду попереднього року), %		
	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2013 рік/ 2012 рік	2014 рік/ 2013 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік
Вінницька область	2 387,0	2 639,0	2 895,0	110,6	109,7	118,8	110,6	97,6
Волинська область	2 303,0	2 621,0	2 818,0	113,8	107,5	118,5	111,9	95,5
Дніпропетровська область	3 098,0	3 338,0	3 719,0	107,7	111,4	112,2	107,5	99,4
Донецька область	3 449,0	3 787,0	3 553,0*	109,8	93,8	112,7	107,0	90,4*
Житомирська область	2 319,0	2 538,0	2 782,0	109,4	109,6	115,2	110,5	98,4
Закарпатська область	2 305,0	2 636,0	2 837,0	114,4	107,6	114,7	110,2	97,6
Запорізька область	2 890,0	3 195,0	3 471,0	110,6	108,6	112,8	108,8	98,6
Івано-Франківська область	2 520,0	2 692,0	2 921,0	106,8	108,5	115,7	106,9	97,8
Київська область	3 108,0	3 230,0	3 514,0	103,9	108,8	114,8	108,8	93,3
Кіровоградська область	2 387,0	2 553,0	2 922,0	107,0	114,5	116,1	109,2	98,1
Луганська область	3 040,0	3 345,0	3 208,0*	110,0	95,9	112,9	108,5	89,7
Львівська область	2 544,0	2 891,0	3 055,0	113,6	105,7	114,5	109,9	95,7
Миколаївська область	2 764,0	3 058,0	3 321,0	110,6	108,6	116,3	110,8	98,3
Одеська область	2 653,0	2 932,0	3 224,0	110,5	110,0	113,6	109,8	96,3
Полтавська область	2 793,0	2 926,0	3 305,0	104,8	113,0	116,0	107,0	97,5
Рівненська область	2 538,0	2 811,0	3 051,0	110,8	108,5	119,5	111,8	96,6
Сумська область	2 463,0	2 714,0	2 916,0	110,2	107,4	115,4	110,1	97,4
Тернопільська область	2 138,0	2 312,0	2 527,0	108,1	109,3	117,5	109,8	98,0
Харківська область	2 702,0	2 990,0	3 244,0	110,7	108,5	114,6	110,2	96,8
Херсонська область	2 229,0	2 437,0	2 628,0	109,3	107,8	115,8	110,2	97,2
Хмельницька область	2 380,0	2 611,0	2 895,0	109,7	110,9	117,5	110,0	99,3
Черкаська область	2 468,0	2 645,0	2 875,0	107,2	108,7	116,7	108,5	96,3
Чернівецька область	2 285,0	2 483,0	2 602,0	108,7	104,8	118,7	108,4	96,1
Чернігівська область	2 276,0	2 461,0	2 703,0	108,1	109,8	119,0	110,4	98,2
м. Київ	4 513,0	4 967,0	5 362,0	110,1	108,0	113,2	108,8	96,7
Україна	2 975,0	3 261,0	3 481,0	109,6	106,7	114,9	109,1	96,0

*Дані можуть бути уточнені

За даними Євростату, найвища мінімальна заробітна плата серед країн ЄС встановлена в Люксембурзі (1 921,0 євро), Бельгії (1 501,8 євро) і Нідерландах (1 495,2 євро).

Найнижчий рівень мінімальної зарплати в ЄС у перерахунку на євро зафіксований у Румунії (205,3 євро) та в Болгарії (173,8 євро).

В Україні мінімальна зарплата в перерахунку в євро складає 66,7 (за офіційним курсом НБУ гривні до євро на рівні 18,8 грн.), що у 28,8 раза менше від найвищого рівня мінімальної заробітної плати у країнах Євросоюзу (Люксембург) та у 2,6 раза менша від найнижчої мінімальної заробітної плати в країнах ЄС (Болгарія).

Найбільше значення середньомісячної заробітної плати традиційно зафіксовано у м. Києві (5 362,0 грн). До областей з найвищою середньомісячною заробітною платою належать такі: Дніпропетровська – 3 719,0 грн, Донецька – 3 553,0 грн, Київська – 3 514,0 грн та Запорізька – 3 471,0 грн.

Найнижча середньомісячна заробітна плата спостерігається у Чернівецькій та Тернопільській областях – 2 602,0 грн та 2 527,0 грн відповідно.

Серед видів економічної діяльності, де номінальна заробітна плата за період з початку року має найвищі значення, провідні місця займають: авіаційний транспорт (12 872,0 грн), фінансова та страхова діяльність (6 671,0 грн), а також професійна, наукова та технічна діяльність (5 439,0 грн).

За січень – вересень 2014 року **індекс реальної заробітної плати** (до відповідного періоду попереднього року) становив 96,0 %, що на 13,1 в. п. менше за минулорічний показник. Водночас найвищі показники реальної заробітної плати спостерігаються по Дніпропетровській та Хмельницькій областях – 99,4 в. п. та 99,3 в. п. Найнижчі показники реальної заробітної плати демонстрували Донецька та Луганська області – 90,4 в. п. та 89,7 в. п. відповідно (див. таблицю 2.1).

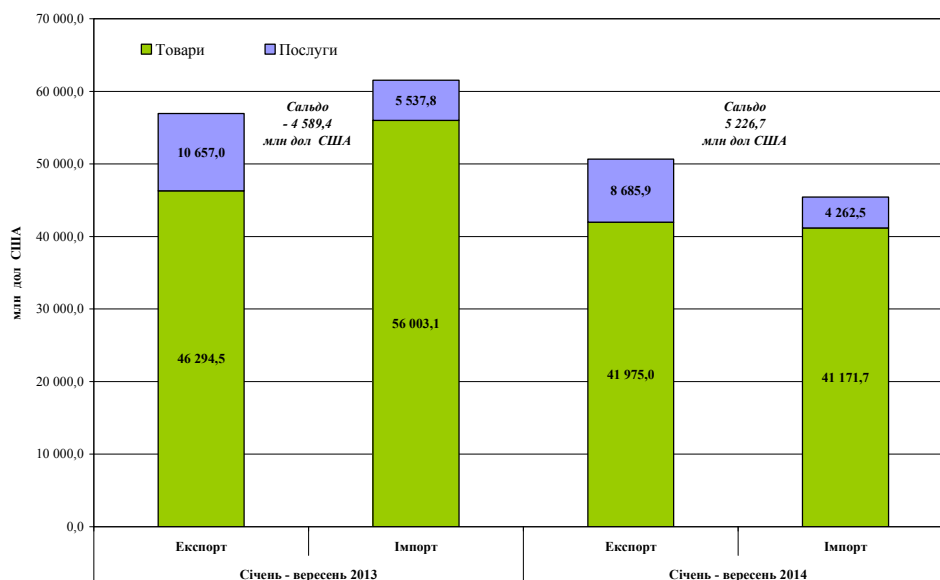
Обсяг роздрібного товарообороту підприємств, які здійснюють діяльність із роздрібною торгівлю та ресторанного господарства, становив 315,9 млрд грн, що у порівнянних цінах на 6,5 % менше показника 2013 року. Таке скорочення було зумовлене, в першу чергу, інфляційним процесом.

Сальдо зовнішньоторговельного балансу України у січні – вересні 2014 року було позитивним та дорівнювало 5,2 млрд дол США (див. діаграму 2.2).

ЗОВНІШНЯ ТОРГІВЛЯ

Діаграма 2.2

Експорт та імпорт товарів і послуг за січень – вересень 2013–2014 років

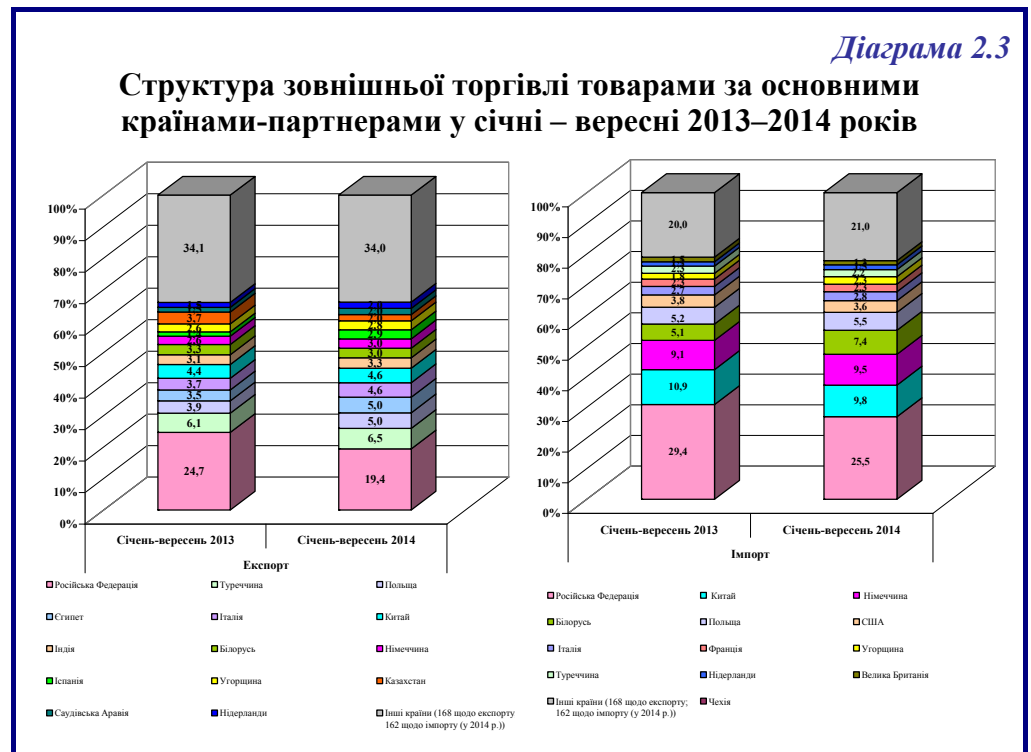


Товарний імпорт України становив 41,2 млрд дол США, що менше відповідного показника минулого року на 26,5 % (див. діаграму 2.2). Основними групами товарів імпорту залишались мінеральні продукти, енергоресурси, машини, обладнання та механізми, електротехнічне обладнання. На їх сумарну частку припадало 72,9 % загального обсягу імпорту.

Зокрема імпорт засобів наземного транспорту, літальних апаратів, плавучих засобів знизився на 1,8 млрд дол США, або майже на 53,4 %; на засоби наземного транспорту, крім залізничного – на 0,3 млрд дол США, або на 54,1 %, на залізничні локомотиви – на 0,1 млрд дол США, або на 52,5 %.

У цілому експорт українських товарів склав 42,0 млрд дол США і зменшився порівняно з відповідним показником 2013 року на 9,3 %. Дещо покращився коефіцієнт покриття експорту товарів імпортом, який становив 1,02 порівняно з 0,83 у минулому році. Частка виробів з чорних металів зменшилася на 34,6 в. п. порівняно з відповідним періодом 2013 року і становила 3,2 % загального обсягу експорту. Щодо продукції хімічної та пов'язаних з нею галузей промисловості скорочення склало 24,7 в. п. і становило 5,9 % загального обсягу експорту; на засоби наземного транспорту, літальні апарати, плавучі засоби – 50,9 в. п. і становили 3,0 % загального обсягу експорту.

Основними споживачами української продукції були Російська Федерація (19,4 %), Туреччина (6,5 %), Польща та Єгипет (по 5,0 %), Італія та Китай (по 4,6 %), див. діаграму 2.3.



У цілому, як видно з діаграми 2.3, тринадцять основних країн, в які експортуються українські товари, дещо збільшили рівень їх споживання (до 66,0 %), а інші країни, відповідно його зменшили на 0,1 %.

Сумарна частка 13-ти основних країн – постачальників товарів в Україну становить 79,0 % усього імпорту. У цілому майже половина імпорту припадає на Російську Федерацію (25,5 %). Порівняно з минулим роком частка Російської Федерації зменшилася на 3,9 в. п., на що, зокрема вплинуло зменшення імпорту мінеральних палив, до складу яких входить газ, на 45,0 %. В імпорті також міцні позиції демонструють Китай (9,8 %) та Німеччина (9,5 %).

РОЗДІЛ 3. АНАЛІЗ ПОКАЗНИКІВ БЮДЖЕТУ ЗА СІЧЕНЬ – ВЕРЕСЕНЬ 2014 РОКУ

3.1. ВИКОНАННЯ ДОХІДНОЇ ЧАСТИНИ ЗВЕДЕНОГО ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТІВ ЗА СІЧЕНЬ – ВЕРЕСЕНЬ 2014 РОКУ

ДОХОДИ ЗВЕДЕНОГО ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТІВ

Виконання дохідної частини зведеного бюджету за січень – вересень 2014 року становило 333,4 млрд грн, що на 7,5 млрд грн, або на 2,3 %, більше аналогічного показника попереднього року.

Річний план виконано на 69,0 %. Рівень фактичних надходжень у 2013 році становив 73,6 %.

До дохідної частини державного бюджету з урахуванням міжбюджетних трансфертів надійшло 260,9 млрд грн, що на 10,1 млрд грн, або на 4,0 %, більше аналогічного показника 2013 року. У тому числі до загального фонду державного бюджету надійшло 228,7 млрд грн, до спеціального – 32,2 млрд грн.

Виконання дохідної частини державного бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів становило 259,3 млрд грн, що на 9,8 млрд грн, або на 3,9 %, більше відповідного показника попереднього року (див. таблицю 3.1.1).

Таблиця 3.1.1

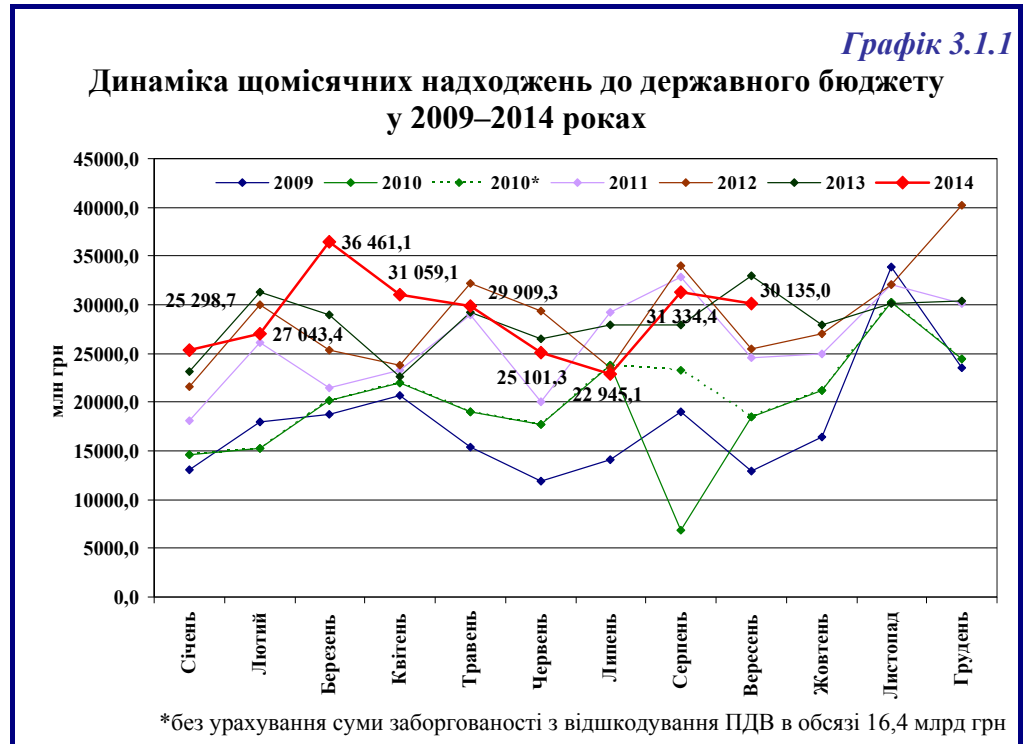
**Доходи зведеного, державного та місцевих бюджетів
у січні – вересні 2011–2014 років**

Показники	2011 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2014 рік проти 2013 року	
					Абсолютний приріст, млрд грн	Темп приросту, %
Зведений бюджет, млрд грн, у т. ч.:	286,8	317,9	325,9	333,4	7,5	2,3
загальний фонд	239,3	266,7	277,6	286,2	8,6	3,1
спеціальний фонд	47,5	51,2	48,3	47,2	– 1,1	– 2,3
Державний бюджет (без урахування міжбюджетних трансфертів), млрд грн, у т. ч.:	224,7	245,3	249,5	259,3	9,8	3,9
<i>частка у доходах зведеного бюджету, %</i>	<i>78,3</i>	<i>77,2</i>	<i>76,6</i>	<i>77,8</i>	<i>х</i>	<i>х</i>
загальний фонд	187,8	207,7	215,6	227,3	11,7	5,4
спеціальний фонд	36,9	37,6	33,9	32,0	– 1,9	– 5,6
Місцеві бюджети (без урахування міжбюджетних трансфертів), млрд грн, у т. ч.:	62,1	72,6	76,4	74,1	– 2,3	– 3,0
<i>частка у доходах зведеного бюджету, %</i>	<i>21,7</i>	<i>22,8</i>	<i>23,4</i>	<i>22,2</i>	<i>х</i>	<i>х</i>
загальний фонд	51,5	58,9	62,0	58,9	– 3,1	– 5,0
спеціальний фонд	10,6	13,7	14,4	15,2	0,8	5,6

Ключовим чинником збільшення бюджетних надходжень продовжує бути зростання неподаткових надходжень. Основні податкові статті, водночас, показують обсяги, нижчі за минулорічні: скорочення надходжень податку на прибуток підприємств становило 21,6 %, ПДВ з вироблених в Україні товарів та послуг – 5,8 %, ввізного мита – 10,8 %. Загальний обсяг податку на додану вартість за вказаний

період є трохи більшим, ніж у минулому році (+0,2 млрд грн, або +0,2 %), а втім, відбулося це на фоні зменшення обсягів відшкодування податку з бюджету на 2,1 млрд грн, або на 4,9 %.

Неподаткові надходження зросли за рахунок коштів, що перераховуються Національним банком України відповідно до Закону України «Про Національний банк України», а також завдяки зарахуванню до бюджету допомоги Європейського Союзу.



СТРУКТУРА ДОХІДНОЇ ЧАСТИНИ ЗВЕДЕНОГО ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТІВ

У структурі доходів як зведеного, так і державного бюджетів варто відмітити подальше зменшення частки податкових надходжень (–2,2 в. п. і –2,6 в. п. відповідно) і збільшення частки неподаткових надходжень (0,7 в. п. та 0,5 в. п. відповідно).

Структурні зміни відбулись і в сегменті податкових надходжень, що пов'язано зі зменшенням частки майже всіх основних податкових джерел. Так, щодо зведеного бюджету частка податку на прибуток підприємств зменшилася на 3,1 в. п., ПДВ – на 0,6 в. п., податків на зовнішні операції та міжнародну торгівлю – на 0,4 в. п., податку на доходи фізичних осіб – на 0,3 в. п. тощо. Водночас у III кварталі було зафіксовано збільшення частки акцизного податку (на 1,3 в. п.).

Утім, найбільш примітним за аналізований період стало збільшення у структурі зазначеного бюджету на 1,8 в. п. статті «Інші надходження», що, раніше не відігравала помітної ролі у наповненні бюджету. Це відбулося внаслідок надходжень у вересні поточного року в рамках програм допомоги Європейського Союзу обсягом майже 5 млрд грн.

Структура доходів зведеного та державного бюджетів наведена у таблиці 3.1.2.

Таблиця 3.1.2

**Структура доходів зведеного та державного бюджетів у
січні – вересні 2012–2014 років**

(%)

Доходи	Зведений бюджет			Державний бюджет		
	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік
Податкові надходження з них:	82,9	80,5	78,3	82,1	78,5	75,9
— податок на доходи фізичних осіб	15,5	16,1	15,8	2,1	2,2	2,7
— податок на прибуток підприємств	12,5	13,1	10,0	16,1	16,9	12,8
— збори за спеціальне використання природних ресурсів, із них:	4,1	6,5	6,9	0,6	4,0	4,6
— плата за землю	3,0	3,0	2,8	—	—	—
— податок на додану вартість	31,8	28,8	28,2	41,2	37,6	36,3
— акцизний податок	9,2	8,5	9,8	11,6	10,8	12,5
— податки на міжнародну торгівлю та зовнішні операції	3,1	3,0	2,6	4,0	3,9	3,4
— рентна плата, збори на паливно-енергетичні ресурси	4,2	1,4	1,4	5,5	1,8	1,8
— інші податкові надходження	2,5	3,1	3,6	1,0	1,3	1,8
Неподаткові надходження, у т.ч.:	16,4	18,9	19,6	17,7	21,2	21,7
— доходи від власності та підприємницької діяльності	6,3	7,4	8,3	8,0	9,5	10,6
— адміністративні збори та платежі, доходи від некомерційного та побічного продажу	1,7	1,6	1,6	1,7	1,5	1,5
— власні надходження бюджетних установ	7,0	8,5	7,1	6,3	8,6	6,4
— інші неподаткові надходження	1,4	1,4	2,6	1,7	1,6	3,2
Доходи від операцій з капіталом	0,5	0,3	0,5	0,1	0,0	0,3
Цільові фонди	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Інші надходження	0,0	0,1	1,5	0,0	0,2	2,0

ПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ ДО ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

ПОДАТОК НА ПРИБУТОК ПІДПРИЄМСТВ

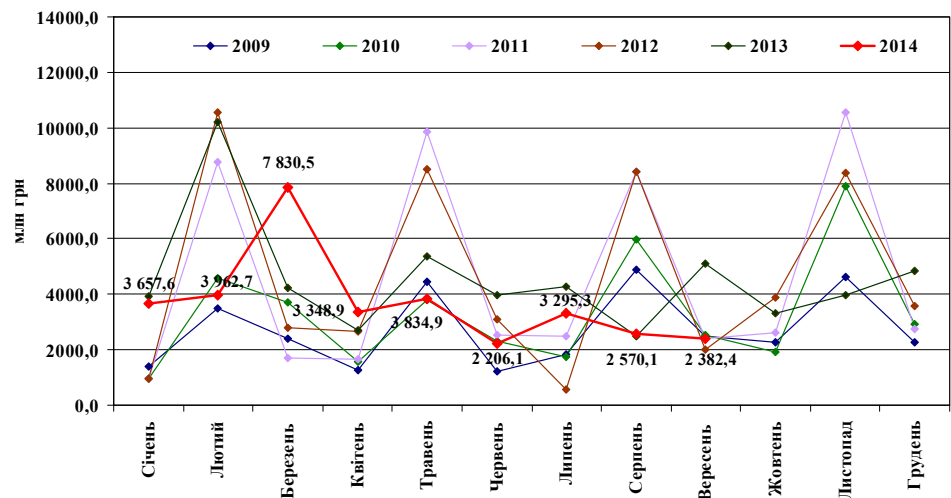
У січні – вересні 2014 року до державного бюджету надійшло 196,9 млрд грн **податкових надходжень**, що на 0,5 млрд грн, або на 0,3 %, більше відповідного показника минулого року.

До державного бюджету надійшло 33,1 млрд грн **податку на прибуток підприємств**, що на 21,6 % менше попереднього року. Таке зменшення було прогнозованим і пов'язаним з авансовою сплатою податку, з огляду на результати попереднього року.

Щомісячна динаміка надходжень податку на прибуток підприємств відрізняється від тенденцій попередніх років (див. графік 3.1.2).

Графік 3.1.2

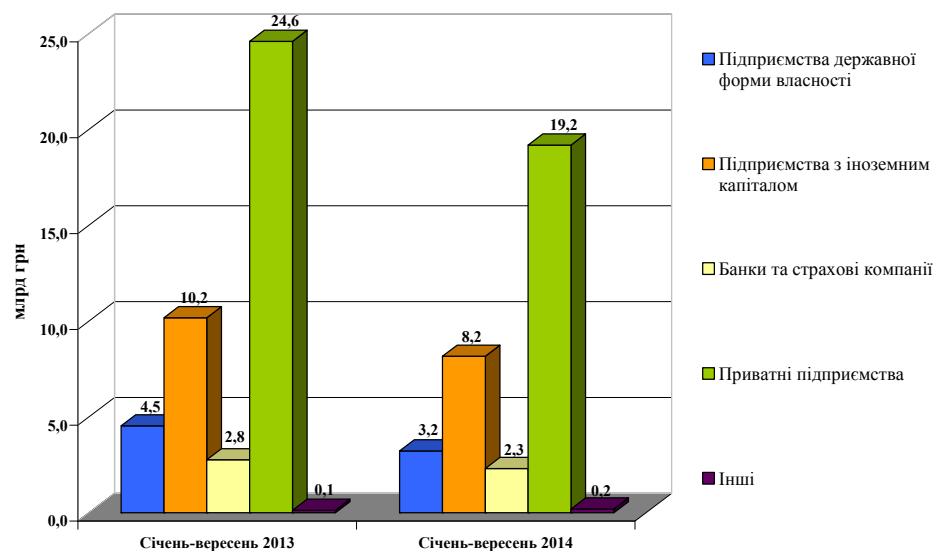
Динаміка щомісячних надходжень податку на прибуток підприємств до державного бюджету у 2009–2014 роках



Від'ємну динаміку надходжень податку на прибуток показали підприємства усіх форм власності. Обсяги надходжень податку, сплаченого до бюджету підприємствами державної форми власності, скоротилися на 1,3 млрд грн, або на 28,8 %; підприємствами з іноземним капіталом – на 2,0 млрд грн, або на 19,7 %; банками та страховими компаніями – на 0,5 млрд грн, або на 16,5 %; приватними підприємствами – на 5,4 млрд грн, або на 22,0 %. (див. діаграму 3.1.1.).

Діаграма 3.1.1

Надходження податку на прибуток підприємств різних форм власності у січні – вересні 2013–2014 років

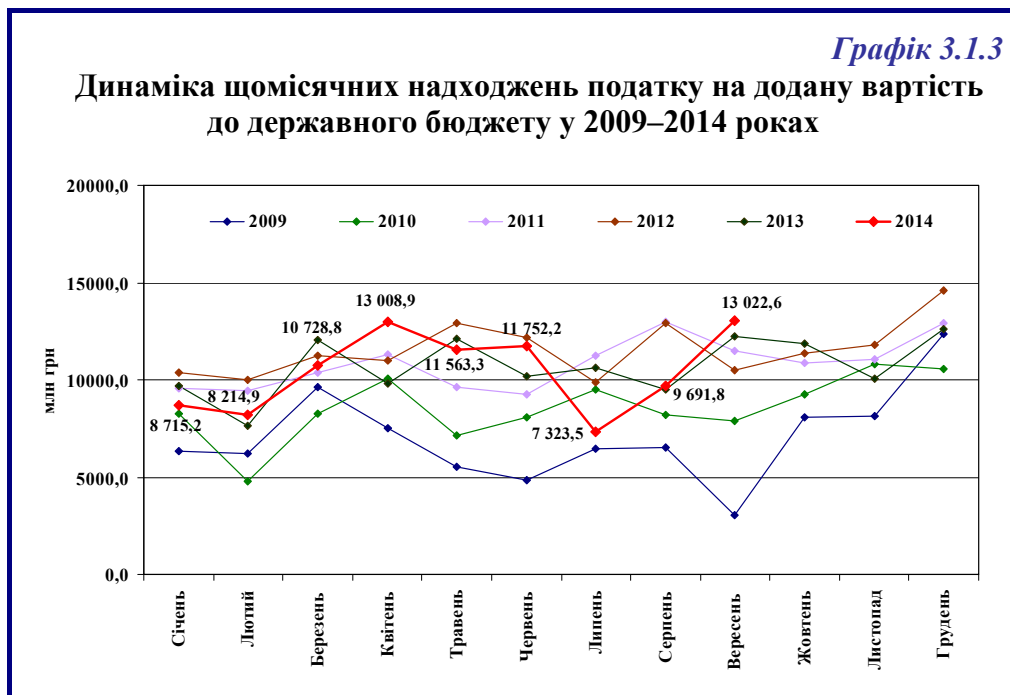


ПОДАТОК НА ДОДАНУ ВАРТІСТЬ

У січні – вересні 2014 року до державного бюджету надійшло 94,0 млрд грн податку на додану вартість, що на 0,2 млрд грн, або на 0,2 %, перевищує відповідний показник попереднього року. Збільшення надходжень податку в поточному році було забезпечено, в першу чергу,

зростанням на 1,8 млрд грн, або на 2,4 %, надходжень податку на додану вартість з ввезених товарів. Утім, це відбулося завдяки збільшенню офіційного обмінного курсу гривні до іноземних валют, ф не зростанням обсягу імпорту, оскільки цей показник за 9 місяців поточного року зменшилися на 20,7 %⁵. З іншого боку, надходження ПДВ з вироблених в Україні товарів скоротилися на 3,7 млрд грн, або на 5,8 %.

Щомісячна динаміка надходжень податку на додану вартість представлена на графіку 3.1.3.



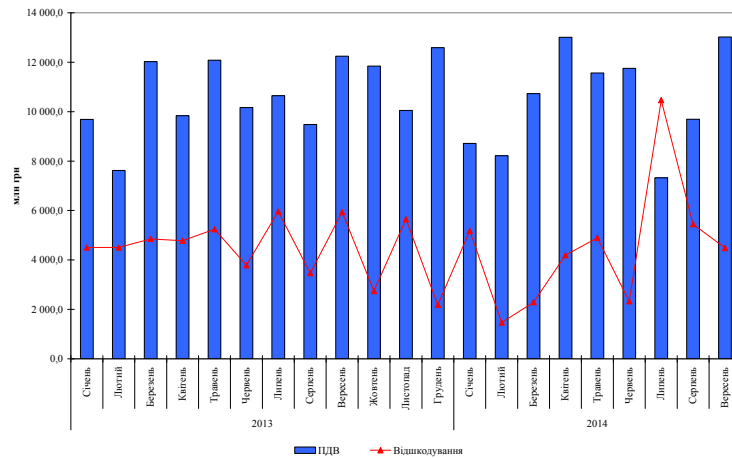
Іншою причиною збільшення ПДВ стало скорочення на 2,1 млрд грн, або на 4,9 %, обсягів відшкодувань податку з бюджету. Відтак, середньомісячний обсяг відшкодувань податку з бюджету у 2014 році навіть трохи виріс і становив 4,53 млрд грн на місяць проти 4,47 млрд грн у 2013 році (див. діаграму 3.1.2.).

Водночас, це сталося завдяки значному збільшенню обсягів відшкодувань податку у липні, яке становило 10,5 млрд. грн., що більш як втричі більше за середньомісячні обсяги відшкодування за попередні періоди 2014 року. Дане збільшення пов'язано із випуском ПДВ облігацій. Так, 8 липня 2014 року Міністерство фінансів здійснило випуск облігацій внутрішньої державної позики для оформлення відшкодування податку на додану вартість відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 139 «Про випуск облігацій внутрішньої державної позики для відшкодування сум податку на додану вартість» та в межах встановленого постановою Кабінету Міністрів України від 18.06.2014 № 187 граничного обсягу у сумі 7,0 млрд грн.

⁵ За даними Державної служби статистики <http://ukrstat.gov.ua/>

Діаграма 3.1.2

Щомісячні обсяги надходжень податку на додану вартість та відшкодувань податку з бюджету в 2013–2014 роках



ПОДАТКИ НА МІЖНАРОДНУ ТОРГІВЛЮ ТА ЗОВНІШНІ ОПЕРАЦІЇ

До державного бюджету надійшло 8,8 млрд грн **податків на міжнародну торгівлю та зовнішні операції**, що на 1,0 млрд грн, або на 10,0 %, менше відповідного показника минулого року.

Основним чинником скорочення надходжень стало зменшення на 1,1 млрд грн, або на 10,8 %, обсягів сплати ввізного мита.

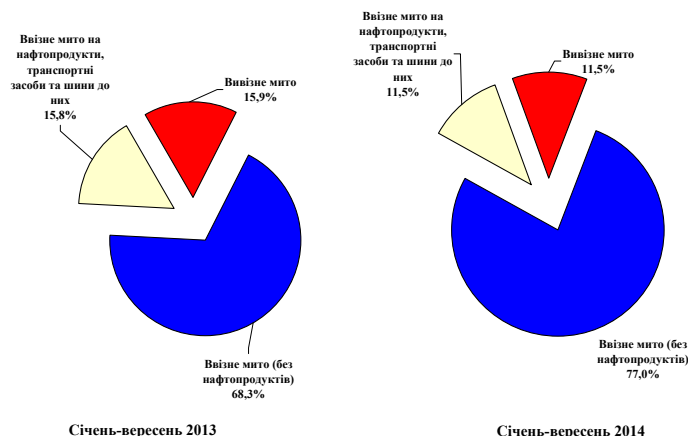
Порівняно з аналогічним періодом попереднього року структура податків на міжнародну торгівлю та зовнішні операції зазнала певних змін:

- частка надходжень ввізного мита (без нафтопродуктів) збільшилася на 8,7 в. п.;
- частка надходжень вивізного мита зменшилася на 4,4 в. п.;
- частка ввізного мита на нафтопродукти, транспортні засоби та шини до них зменшилася на 4,3 в. п.;

У загальному вигляді це представлено на діаграмі 3.1.3.

Діаграма 3.1.3

Структура надходжень податків на міжнародну торгівлю та зовнішні операції до державного бюджету за січень – вересень 2013–2014 років

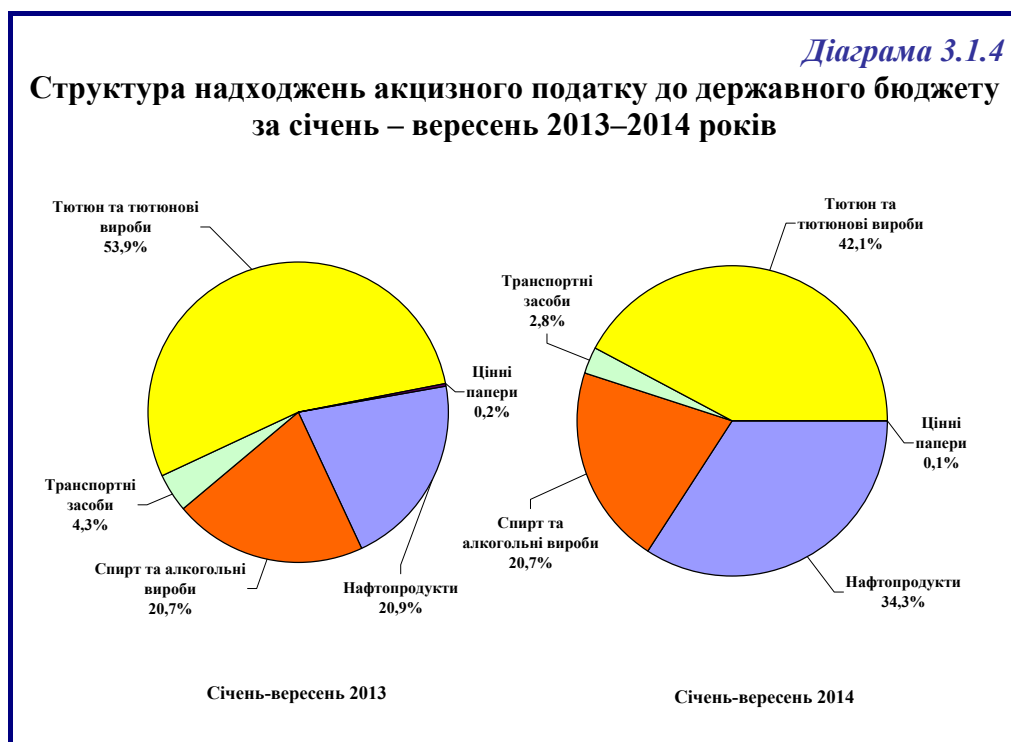


АКЦИЗНИЙ ПОДАТОК

Надходження **акцизного податку** становило 32,5 млрд грн, що на 5,7 млрд грн, або на 21,2 %, більше відповідного показника попереднього року. Рівень виконання річного плану становить 72,4 % проти 65,8 % у попередньому році. Варто зазначити, що у 2013 році за 9 місяців надійшло 76,0 % від фактичного річного обсягу з цього джерела. План з надходжень акцизного податку з ввезених на територію України товарів за 2013 рік було виконано на 90,1 %, а план з надходжень «внутрішнього» акцизу – лише на 65,1 %.

Частка надходжень акцизного податку з вироблених в Україні товарів суттєво зменшилася і становила 64,0 % від загальних надходжень податку проти 77,7 % у 2013 році.

Структура акцизних надходжень представлена на діаграмі 3.1.4.



Основним чинником падіння обсягів надходжень податку до бюджету стало зменшення надходжень «тютюнового» акцизу до 13,7 млрд грн, або на 5,2 %. Також знизились обсяги надходжень акцизу з транспортних засобів, хоча падіння було дещо меншими – на 0,3 млрд грн. Збільшення обсягу надходжень відбулося, в першу чергу, за рахунок приросту акцизного податку з нафтопродуктів на 5,6 млрд грн, або майже у 2,0 раза.

У частині акцизного податку з вироблених в Україні товарів найсуттєвіше падіння зафіксовано в частині тютюну та тютюнових виробів: –1,3 млрд грн, або –9,2 %. Надходження акцизного податку з ввезених в Україну товарів зросли майже вдвічі насамперед за рахунок збільшення надходжень податку з ввезеного бензину та інших нафтопродуктів (на 5,3 млрд грн).

НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Обсяг **неподаткових надходжень** склав 56,3 млрд грн, що на 3,4 млрд грн, або на 6,5 %, більше відповідного показника 2013 року. Рівень виконання річного плану становив 81,2 %, або майже на рівні з аналогічним показником минулого року.

Структура неподаткових надходжень зазнала деяких змін, які пов'язані, насамперед, зі збільшенням частки інших неподаткових надходжень (на 7,2 в. п.). Крім того, на 3,8 в. п. збільшилася частка доходів від власності та підприємницької діяльності. Водночас власні надходження бюджетних установ зменшилися на 11,1 в. п.

Структура неподаткових надходжень представлена на діаграмі 3.1.5.



ДОХОДИ ВІД ВЛАСНОСТІ ТА ПІДПРИЄМНИЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Доходів від власності та підприємницької діяльності до державного бюджету надійшло 27,4 млрд грн, що на 15,6 % більше відповідного показника минулого року. Річний план виконано на 97,5 %.

Основним чинником збільшення доходів від власності та підприємницької діяльності став перерахунок до бюджету Національним банком України 22,8 млрд грн.

ВЛАСНІ НАДХОДЖЕННЯ БЮДЖЕТНИХ УСТАНОВ

Обсяг власних надходжень бюджетних установ становив 16,6 млрд грн, що на 4,8 млрд грн, або на 22,6 %, менше аналогічного показника попереднього року.

Рівень виконання плану за цим показником склав 78,2 %.

ІНШІ НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

До державного бюджету надійшло 8,2 млрд грн інших неподаткових надходжень, що на 4,3 млрд грн більше, ніж у попередньому році.

Збільшення надходжень із цього джерела пов'язане з відновленням справляння збору з операцій купівлі іноземної валюти, обсяг надходжень якого склав 4,5 млрд грн.

ДОХОДИ ВІД ОПЕРАЦІЙ З КАПІТАЛОМ

У січні – вересні 2014 року зріс обсяг доходів від операцій з капіталом. Так, за цією статтею до бюджету надійшло 0,7 млрд грн, що більш як у чотири рази перевищує показник за аналогічний період 2013 року.

Основною причиною цього стало збільшення надходжень від реалізації державних запасів товарів у понад 4,5 раза.

Через це відбулися зміни у структурі доходів, а саме: частка доходів від операцій з реалізації державних запасів товарів збільшилася на 24,4 в. п., а частки доходів від продажу землі та від продажу основного капіталу зменшилися, відповідно, на 11,8 в. п. та на 12,6 в. п.

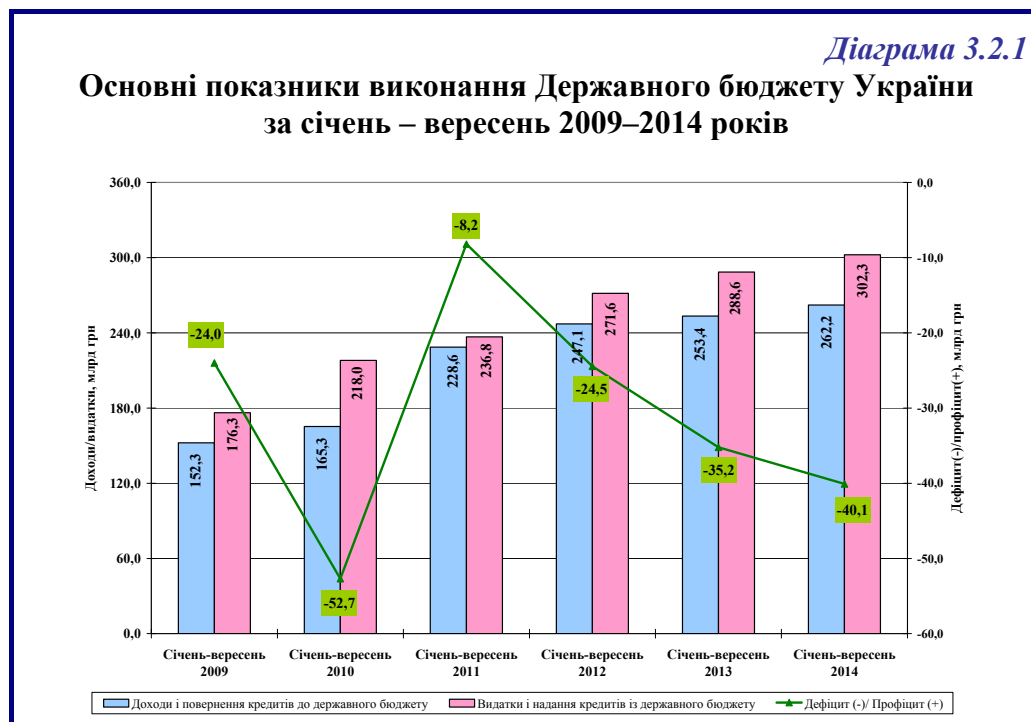
Структура надходжень доходів від операцій з капіталом представлена на діаграмі 3.1.6.



3.2. ФІНАНСУВАННЯ ДЕФІЦИТУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ТА ДЕРЖАВНИЙ БОРГ ЗА СІЧЕНЬ – ВЕРЕСЕНЬ 2014 РОКУ

ФІНАНСУВАННЯ ДЕФІЦИТУ БЮДЖЕТУ

За аналізований період державний бюджет виконано з дефіцитом, який становить 40,1 млрд грн (див. діаграму 3.2.1), або 58,5 % граничного розміру, визначеного Законом про Державний бюджет України на 2014 рік.



По загальному фонду бюджету дефіцит становив 32,3 млрд грн, або на рівні 51,7 % планового річного обсягу, по спеціальному фонду – 7,8 млрд грн, що у 1,3 раза перевищує плановий річний обсяг, а порівняно з річним планом із урахуванням змін становить 43,6 %. План з урахуванням змін уточнено, відповідно до пункту 2 статті 16 Закону про Державний бюджет України на 2014 рік, Кабінет Міністрів України здійснив випуск облігацій внутрішньої державної позики (ОВДП) понад обсяги, встановлені законом про державний бюджет. Ці ОВДП були спрямовані на субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам для проведення розрахунків за природний газ з НАК «Нафтогаз України» та компенсації різниці в тарифах на виробництво теплової енергії для населення на теплогенеруючих установках з використанням будь-яких видів палива та енергії за виключенням природного газу. У зв'язку з зазначеним план внутрішніх запозичень було збільшено на 10,8 млрд грн, фактичні надходження склали 10,4 млрд грн.

Фінансування державного бюджету за борговими операціями склало 155,6 млрд грн, що становить 101,3 % річного планового показника (див. таблицю 3.2.1), або 94,6 % планового показника з урахуванням змін (див. обґрунтування у попередньому абзаці). Порівняно з минулим роком цей показник збільшився на 103,4 млрд грн, або утричі. Зазначене, в основному, пов'язане із суттєвим збільшенням випуску ОВДП на поповнення статутного капіталу компанії «Нафтогаз України» (на 83,6 млрд грн, або у 7,4 раза) до 96,6 млрд грн.

Запозичення здійснені у сумі 226,3 млрд грн, або 86,1 % річного планового показника. Із них річний план за внутрішніми запозиченнями виконано на рівні 87,1 %, за зовнішніми – на рівні 84,2 %. Частка внутрішніх запозичень складає 66,4 %.

Таблиця 3.2.1

**Показники фінансування дефіциту державного бюджету
за січень – вересень 2010–2014 років**

Роки Показники	2010 рік	2011 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік		
					Річний план	Факт	Виконання, %
Загальне фінансування, млрд грн, у т.ч.:	52,8	8,2	24,4	35,2	68,6	40,1	58,5
— загальний фонд	29,9	10,8	22,1	38,7	62,6	32,3	51,7
— спеціальний фонд	22,8	-2,7	2,3	-3,5	6,0	7,8	129,6
Фінансування за борговими операціями, млрд грн	81,1	26,2	36,7	52,2	153,6	155,6	101,3
Запозичення, млрд грн, у т.ч.:	98,6	61,4	87,0	107,0	262,7	226,3	86,2
— внутрішні запозичення	57,4	36,2	55,1	80,5	172,4	150,2	87,1
частка, %	58,2	59,0	63,3	75,2	65,6	66,4	101,1
— зовнішні запозичення	41,2	25,2	31,9	26,5	90,3	76,1	84,3
частка, %	41,8	41,0	36,7	24,8	34,4	33,6	97,8
Погашення, млрд грн, у т.ч.:	-17,5	-35,2	-50,3	-54,8	-109,1	-70,8	64,9
— внутрішні зобов'язання	-14,7	-27,3	-25,8	-29,6	-67,7	-44,9	66,4
частка, %	83,9	77,6	51,3	54,1	62,0	63,5	102,4
— зовнішні зобов'язання	-2,8	-7,9	-24,5	-25,2	-41,5	-25,9	62,4
частка, %	16,1	22,4	48,7	45,9	38,0	36,5	96,1
Надходження від приватизації державного майна, млрд грн	0,5	11,0	5,4	0,9	17,0	0,1	0,3
Фінансування за активними операціями, млрд грн	-28,8	-29,0	-17,7	-17,9	-102,0	-115,5	113,2

Обсяги запозичень до державного бюджету збільшилися порівняно з 2013 роком у 2,1 раза.

Із 226,3 млрд грн запозичень на внутрішньому ринку було залучено 150,2 млрд грн, на зовнішньому ринку – 76,1 млрд грн. До загального фонду державного бюджету було спрямовано 213,4 млрд грн, включаючи, як зазначено вище, випуск ОВДП на поповнення статутного капіталу компанії «Нафтогаз України» на 96,6 млрд грн з прибутковістю 14,3 % річних.

Кошти, що залучаються від міжнародних організацій економічного розвитку на фінансування спільних проектів, надійшли у сумі 2,6 млрд грн, або 41,8 % запланованого річного обсягу. Зазначені надходження та рівень їх виконання майже дорівнюють показникам за аналогічний період 2013 року.

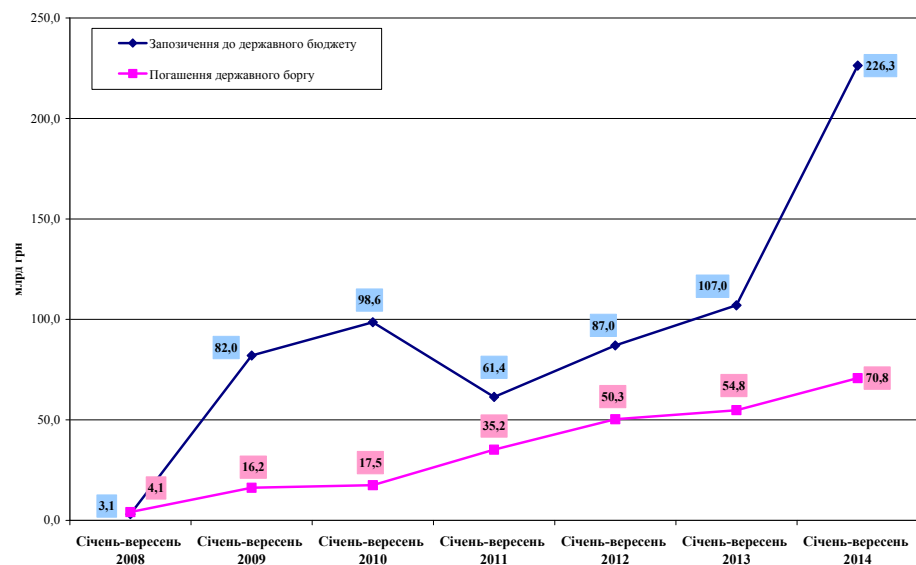
Погашення боргу здійснено у сумі 70,8 млрд грн, що більше за показники минулого року на 29,1 % (див. таблицю 3.2.1). Виконання річного планового обсягу склало 64,9 %, що на 2,8 в. п. менше

відповідного показника 2013 року. Погашення внутрішнього боргу становило 44,9 млрд грн, або 66,4 % річного планового обсягу, зовнішнього боргу – 25,9 млрд грн, або 62,4 %.

Спостерігалось суттєве збільшення розриву між обсягами запозичень та погашення боргу (див. графік 3.2.1), що спричинить збільшення боргового навантаження на бюджет у майбутньому, але зумовлюється соціально-економічною та політичною ситуацією, що склалася в Україні.

Графік 3.2.1

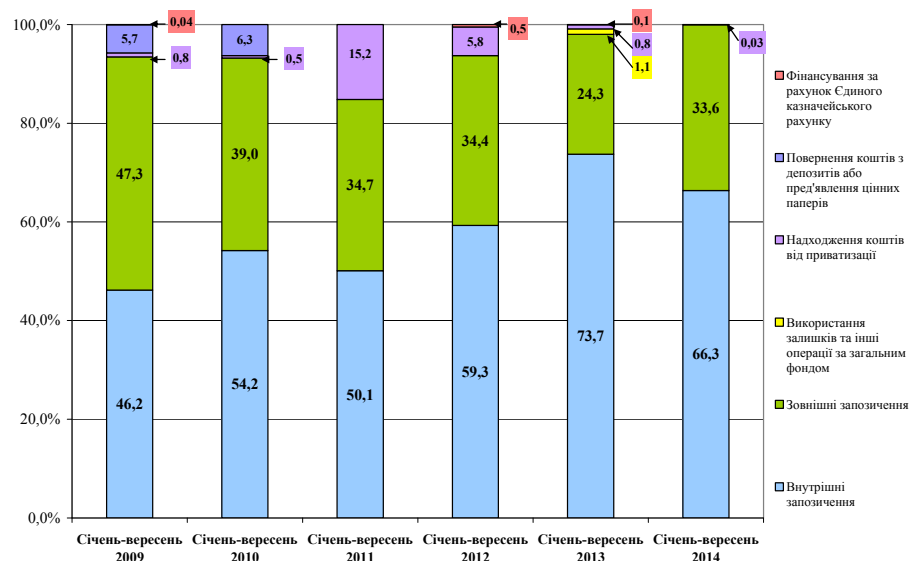
Порівняння обсягів запозичень до державного бюджету та погашення державного боргу у січні – вересні 2008–2014 років



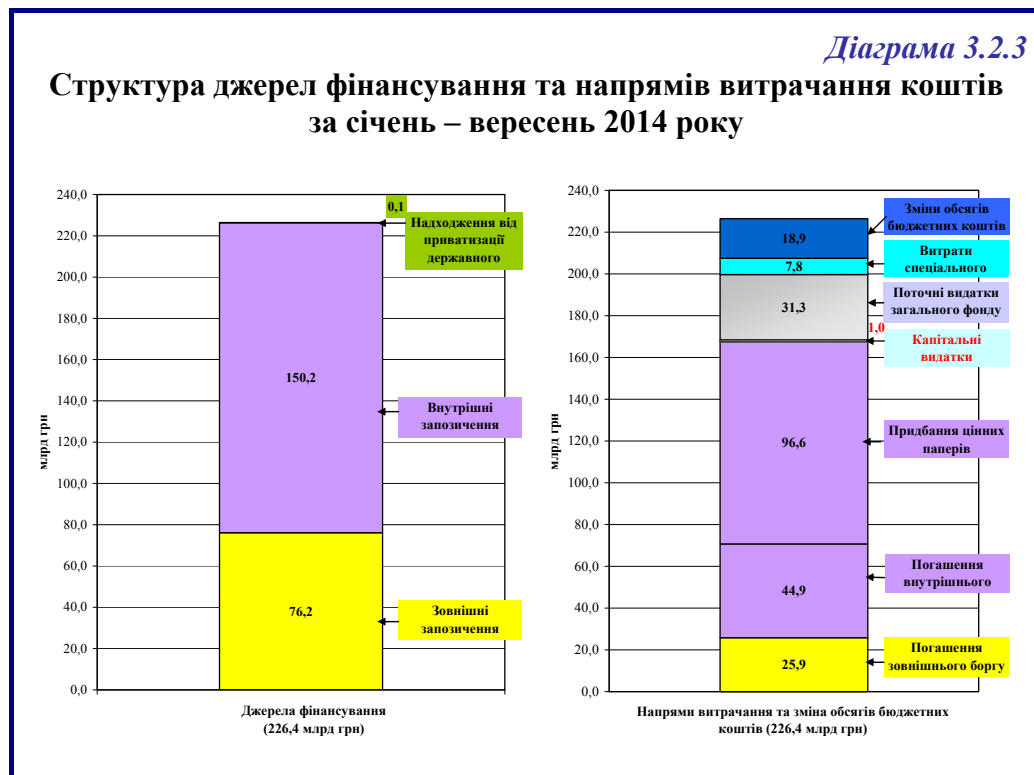
У структурі джерел фінансування у січні – вересні 2014 року майже єдиним джерелом були запозичення (див. діаграму 3.2.2).

Діаграма 3.2.2

Структура джерел фінансування державного бюджету за січень – вересень 2009–2014 років



Діаграма 3.2.3 ілюструє порівняння обсягів джерел фінансування та напрямів витрачання коштів цих джерел і зміни обсягів бюджетних коштів за січень – вересень 2014 року.



Так, із діаграми 3.2.3 бачимо, що із загального обсягу запозичень тільки 1,0 млрд грн було спрямовано на здійснення капітальних видатків загального фонду. На фінансування поточних видатків загального фонду було витрачено 31,3 млрд грн запозичених коштів.

Залишки коштів збільшилися в 1,7 раза та становили на кінець вересня 2014 року 51,0 млрд грн, із них 14,5 млрд грн по загальному фонду та 36,5 млрд грн по спеціальному фонду.

ВИТРАТИ НА ПОГАШЕННЯ ТА ОБСЛУГОВУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО БОРГУ

Видатки на обслуговування державного боргу становили 33,4 млрд грн, або 68,0 % річного планового показника, що майже дорівнює аналогічному показнику 2013 року (див. таблицю 3.2.2).

Загальний обсяг витрат на погашення й обслуговування державного боргу становив 104,2 млрд грн, або 27,9 % усіх витрат державного бюджету, що на 4,9 в. п. більше, ніж у минулому році.

Таблиця 3.2.2

Витрати бюджету на погашення та обслуговування державного боргу за січень – вересень 2012–2014 років

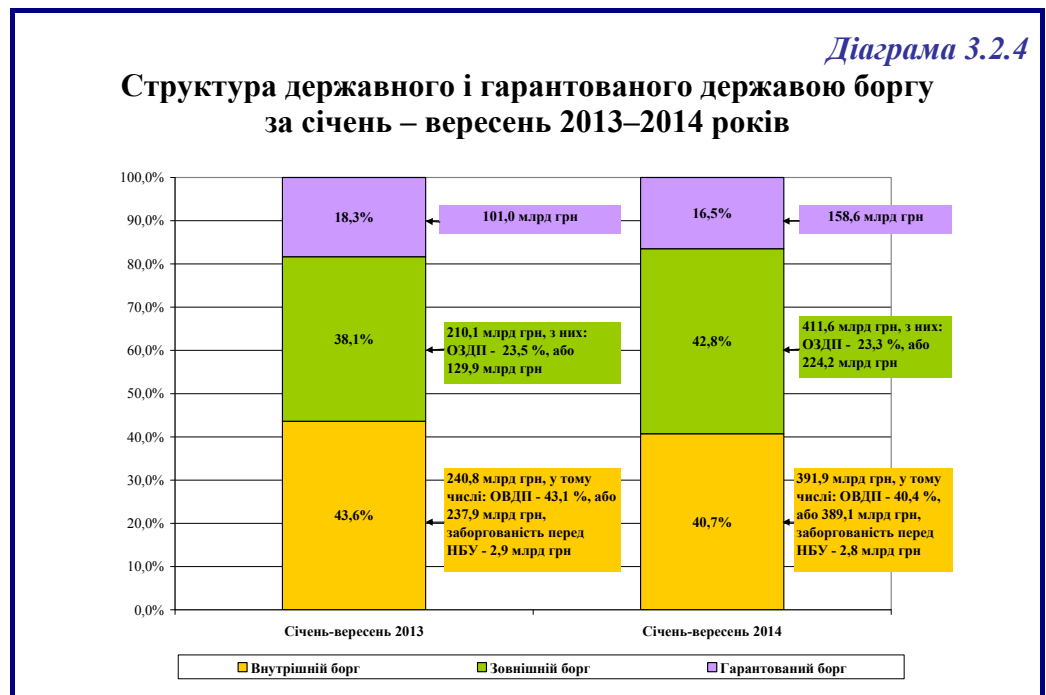
Показники	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %	Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %	Річний план, млрд грн	Факт, млрд грн	Виконання, %
ПЛАТЕЖІ ЗА ДЕРЖАВНИМ БОРГОМ, усього, у т.ч.:	96,9	67,5	69,6	116,5	79,1	67,9	158,3	104,2	65,8
— внутрішнім	...	...	...	69,8	46,3	66,3	102,5	67,8	66,2
— зовнішнім	...	...	...	46,7	32,8	70,1	55,8	36,4	65,3

Платежі з погашення державного боргу, у т.ч.:	67,3	50,3	74,7	81,1	54,8	67,6	109,1	70,8	64,9
— внутрішнього	36,1	25,8	71,5	45,5	29,6	65,2	67,7	44,9	66,4
— зовнішнього	31,2	24,5	78,4	35,6	25,2	70,8	41,5	25,9	62,4
Видатки на обслуговування державного боргу, у т.ч.:	29,6	17,2	58,0	35,5	24,3	68,4	49,1	33,4	68,0
— внутрішнього	...	...	...	24,4	16,7	68,5	34,8	22,8	65,7
— зовнішнього	...	...	...	11,1	7,6	68,1	14,3	10,6	73,7
ВИТРАТИ БЮДЖЕТУ, усього (видатки, надання кредитів, погашення державного боргу)	486,4	321,8	66,2	528,5	343,4	65,0	575,2	373,1	64,9
Питома вага платежів за державним боргом у витратах бюджету, %	19,9	21,0	х	22,1	23,0	х	27,5	27,9	х

ДЕРЖАВНИЙ І ГАРАНТОВАНИЙ ДЕРЖАВОЮ БОРГ

На кінець вересня 2014 року державний та гарантований державою борг України склав 962,1 млрд грн, з них 56,2 % (540,5 млрд грн) припадає на державний та гарантований державою зовнішній борг, а 43,8 % (421,6 млрд грн) – на внутрішній.

Державний борг України становив 803,5 млрд грн, або 83,5 % від загальної суми державного та гарантованого державою боргу, з них 40,7 % припадає на внутрішній борг, а 42,8 % – на зовнішній борг (див. діаграму 3.2.4).



У структурі державного боргу на зовнішній борг припадала дещо більша частка – 51,2 %, або 411,6 млрд грн. Державний внутрішній борг становив 48,8 %, або 391,9 млрд грн.

Гарантований державою борг на кінець вересня 2014 року становив 158,6 млрд грн, або 16,5 % від загальної суми державного та гарантованого державою боргу. Як і раніше, найбільша частка припадала на гарантований зовнішній борг – 13,4 %, який становив 128,9 млрд грн. Гарантований внутрішній борг складав 29,7 млрд грн, або 3,1 % від загальної суми державного та гарантованого державою боргу.

3.3. АНАЛІЗ ВИДАТКІВ І КРЕДИТУВАННЯ ЗВЕДЕНОГО ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТІВ ЗА СІЧЕНЬ – ВЕРЕСЕНЬ 2014 РОКУ

ЗВЕДЕНИЙ БЮДЖЕТ

Видатки зведеного бюджету виконані у сумі 364,0 млрд грн, що становить 62,5 % річного планового показника, у тому числі видатки загального фонду – 314,4 млрд грн, або 66,0 %, видатки спеціального фонду – 49,6 млрд грн, або 46,8 % (див. таблицю 3.3.1).

Як свідчать дані таблиці 3.3.1, рівень виконання видатків зведеного бюджету дещо нижчий (на 2,8 в. п.) за показник попереднього року. Основним чинником цього було зменшення рівня виконання видатків як державного, так і місцевого бюджетів на 1,3 в. п. та 4,9 в. п. відповідно.

Таблиця 3.3.1

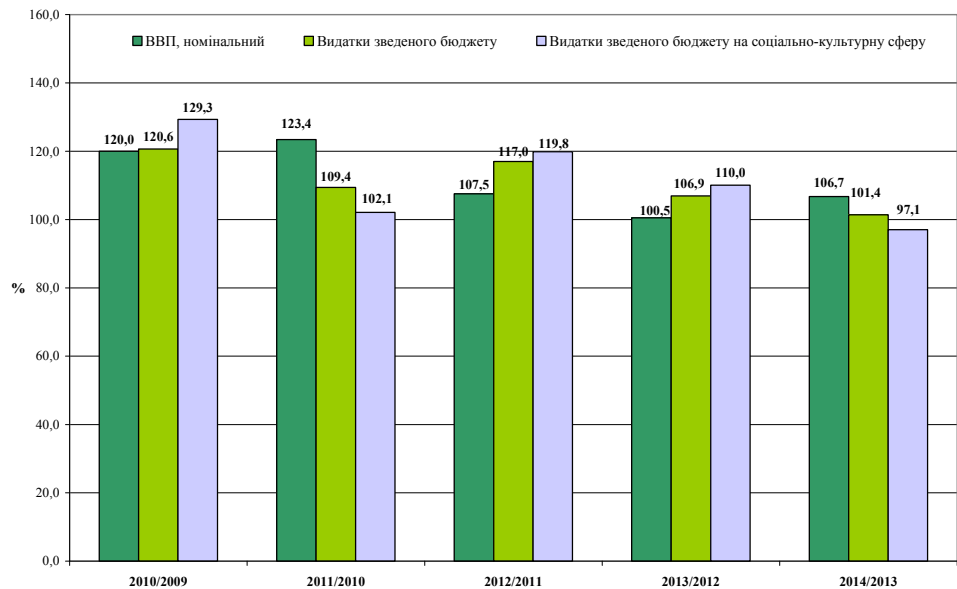
Видатки зведеного, державного та місцевих бюджетів за січень – вересень 2012–2014 років

Роки Видатки	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %
Зведений бюджет, у т. ч.:	510 337,3	335 759,3	65,8	549 588,4	359 047,0	65,3	582 450,8	364 068,6	62,5
– загальний фонд	420 102,7	284 881,8	67,8	457 776,1	315 524,4	68,9	476 338,0	314 445,5	66,0
– спеціальний фонд	90 234,6	50 877,5	56,4	91 812,3	43 522,6	47,4	106 112,8	49 623,1	46,8
Державний бюджет (без урахування міжбюджетних трансфертів), у т. ч.:	294 468,4	186 685,4	63,4	315 047,7	202 808,9	64,4	327 545,3	206 763,3	63,1
– загальний фонд	241 343,9	155 745,9	64,5	259 374,4	175 329,7	67,6	264 765,7	176 120,9	66,5
– спеціальний фонд	53 124,5	30 939,5	58,2	55 673,3	27 479,2	49,4	62 779,6	30 642,4	48,8
Місцеві бюджети (без урахування міжбюджетних трансфертів), у т. ч.:	215 868,9	149 073,9	69,1	234 540,7	156 238,1	66,6	254 905,6	157 305,4	61,7
– загальний фонд	178 758,8	129 135,9	72,2	198 401,7	140 194,7	70,7	211 572,3	138 324,6	65,4
– спеціальний фонд	37 110,1	19 938,0	53,7	36 139,0	16 043,4	44,4	43 333,3	18 980,8	43,8
Державний бюджет (з урахуванням міжбюджетних трансфертів), у т. ч.:	406 959,6	267 263,1	65,7	433 986,5	285 313,8	65,7	457 511,9	298 766,4	65,3
– загальний фонд	344 447,5	231 175,5	67,1	370 481,8	255 915,3	69,1	384 597,4	261 482,6	68,0
– спеціальний фонд	62 512,1	36 087,6	57,7	63 504,7	29 398,5	46,3	72 914,5	37 283,8	51,1
Міжбюджетні трансферти, разом	112 491,2	80 577,5	71,6	118 938,8	82 504,9	69,4	129 966,6	92 003,2	70,8

Темпи зростання видатків зведеного бюджету зменшилися на 5,5 в. п. порівняно з минулорічним показником і становили 101,4 % (див. діаграму 3.3.1). Темпи зростання ВВП на 5,3 в. п. перевищували темпи приросту видатків.

Діаграма 3.3.1

Темпи приросту ВВП і видатків зведеного бюджету за січень – вересень 2009–2014 років



Зважаючи на наведене, частка видатків зведеного бюджету у ВВП зменшилася на 1,6 в. п. і становила 32,7 %. Водночас слід зазначити, що співвідношення між видатками зведеного бюджету та ВВП, яке склалося у поточному році, незначно відрізняється від річних показників, що спостерігалися протягом останніх років.

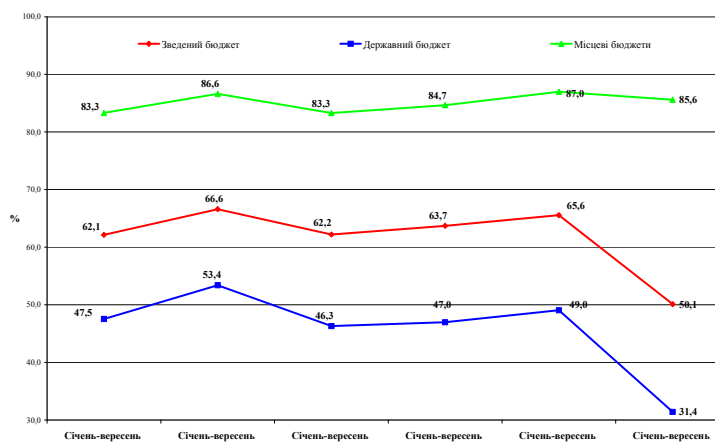
Видатки соціального спрямування⁶ зведеного бюджету становили 228,4 млрд грн. Порівняно з минулим роком вони знизились на 2,9 % (у минулому році зростання становило 15,8 %). Водночас темпи зростання загального обсягу видатків зведеного бюджету становили 36,0 %. Це, зокрема, пов'язано з скороченням видатків Пенсійного фонду України, які компенсовані за рахунок: інших фондів загальнообов'язкового державного страхування; відновлення збору на обов'язкове державне пенсійне страхування при здійсненні операцій з купівлі іноземної валюти; призупинення дії частини 2 статті 42 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо здійснення перерахунку пенсій.

Частка видатків соціального спрямування у державному бюджеті значно зменшилася (на 15,5 в. п.) щодо показника попереднього року та склала 50,1 % (див. графік 3.3.1). Це пов'язано з значним збільшенням видатків на житлово-комунальне господарство (89,5 %), оборону (51,3 %) та обслуговування боргу (38,2 %).

⁶ До видатків соціального спрямування належать видатки на охорону здоров'я, освіту, духовний та фізичний розвиток, соціальний захист і соціальне забезпечення.

Графік 3.3.1

**Частка видатків соціального спрямування у структурі видатків
зведеного, державного та місцевих бюджетів
за січень – вересень 2009–2014 років**



Із графіка видно, що частки таких видатків у зведеному та державному бюджетах⁷ є найнижчими за останні п'ять років (50,1 % та 31,4 % відповідно). Частка видатків соціального спрямування у місцевих бюджетах знизилася не так суттєво – на 1,4 в. п. до 85,6 %.

Слід відмітити, що на фоні загального зменшення темпів зростання видатків соціального спрямування збільшилися темпи зростання видатків на духовний і фізичний розвиток (що входять до їх складу) зведеного, державного та місцевих бюджетів – 2,6 %, 1,4 % та 2,7 % відповідно.

Спостерігалися суттєві темпи зростання видатків на житлово-комунальне господарство – 89,7 в. п. за місцевими бюджетами та 67,8 в. п. – за державним. Це пов'язано з наданням субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах (див. таблицю 3.3.2).

Таблиця 3.3.2

**Темпи зростання окремих видів видатків зведеного, державного та місцевих бюджетів за
січень – вересень 2012–2014 років порівняно з попереднім періодом**

(%)

Роки Видатки згідно з функціональною класифікацією	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	Зведений бюджет	Державний бюджет	Місцеві бюджети	Зведений бюджет	Державний бюджет	Місцеві бюджети	Зведений бюджет	Державний бюджет	Місцеві бюджети
Разом видатків (без урахування міжбюджетних трансфертів), з них на:	117,0	113,9	121,0	106,9	108,6	104,8	127,0	147,3	100,7
– житлово-комунальне господарство	110,3	258,3	109,4	65,2	39,4	65,6	189,5	167,8	189,7
– охорону здоров'я	125,1	135,0	123,2	106,4	109,8	105,6	92,1	74,8	96,0
– духовний і фізичний розвиток	133,5	158,6	122,1	101,8	94,3	106,2	104,4	95,8	108,9
– освіти	120,4	114,0	123,4	104,5	102,7	105,3	94,5	93,3	95,0
– соціальний захист і соціальне забезпечення	116,1	112,3	122,3	116,8	119,3	113,1	100,2	96,8	105,6

⁷ Місцеві бюджети спрямовують у соціально-культурну сферу значно більшу частку видатків, ніж державний бюджет. Це пояснюється структурою витрат місцевих бюджетів, згідно з Бюджетним кодексом України.

ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ

Значно підвищилися темпи зростання видатків зведеного та державного бюджетів за рахунок збільшення видатків на обслуговування боргу та оборону.

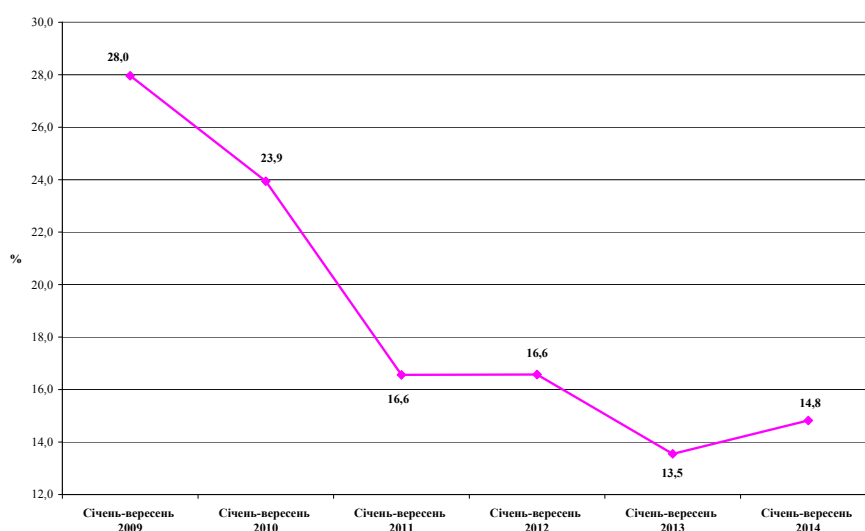
Видатки Державного бюджету України з урахуванням міжбюджетних трансфертів становили 298,8 млрд грн, що на 4,7 % більше, ніж за 9 місяців 2013 року. Рівень виконання річного плану зменшився на 0,4 в. п. і становив 65,3 % (див. таблицю 3.3.1).

Видатки державного бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів склали 206,7 млрд грн, що майже на 4,0 млрд грн, або на 1,9 %, більше показника минулого року. Рівень виконання річного плану зменшився на 1,3 в. п порівняно з минулорічним показником і становив 63,1 %. Видатки загального фонду профінансовані у сумі 176,1 млрд грн, спеціального фонду – у сумі 30,6 млрд грн, або, відповідно, на 0,5 % та на 11,5 % більше, ніж у минулому році.

Збільшилася частка видатків спеціального фонду щодо минулорічного показника (див. графік 3.3.2). Зазначене пов'язано, зокрема, з перенесенням більше ніж половини видатків на покриття дефіциту коштів Пенсійного фонду України для виплати пенсій до спеціального фонду та здійсненням за спеціальним фондом витрат, пов'язаних з обслуговуванням боргових зобов'язань, які не проводились у відповідному періоді минулого року. За 9 місяців 2014 року вони склали 4,3 млрд грн, або 11,6 % від загального обсягу видатків спеціального фонду.

Графік 3.3.2

Динаміка частки видатків спеціального фонду державного бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів за січень – вересень 2009–2014 років



На збільшення частки видатків спеціального фонду вплинув також і вищий рівень їх виконання (зростання 4,8 в. п.) порівняно з виконанням видатків загального фонду (зменшення на 1,1 в. п.). Видатки за міжбюджетними трансфертами профінансовані на 70,8 % від затвердженого показника, що на 1,4 в. п. вище минулорічного показника.

ВИДАТКИ ЗА ФУНКЦІОНАЛЬНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ

Упродовж 9 місяців 2014 року найкраще фінансувалися видатки на житлово-комунальне господарство (78,2 % річного планового обсягу), соціальний захист та соціальне забезпечення (73,4 %), освіту (63,6 %) (див. діаграму 3.3.2). Незначним є фінансування видатків на охорону навколишнього природного середовища. Цього року на зазначені цілі було витрачено 1,5 млрд грн, або 43,0 % від річного плану.



Видатки соціального спрямування державного бюджету становили 93,7 млрд грн, що менше минулорічного показника на 5,7 млрд грн, або на 5,8 %. Рівень їх виконання становив 68,8 %, що на 1,4 в. п. більше, ніж минулорічний показник.

У структурі видатків у цілому зберігаються тенденції минулих років (див. таблицю 3.3.3). Так, найбільша частка припадає на міжбюджетні трансферти (30,8 %), причому вона зросла порівняно з відповідним періодом минулого року на 1,9 в. п.

Таблиця 3.3.3

Видатки державного бюджету за січень – вересень 2012–2014 років у розрізі функціональної класифікації видатків та кредитування

Роки Видатки згідно з функціональною класифікацією	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %	План, млн грн	Факт, млн грн	Частка факт., %
Загальнодержавні функції, з них:	51 512,8	29 654,7	11,1	55 944,6	34 910,9	12,2	68 811,8	43 687,2	14,6
• обслуговування боргу	29 582,9	17 167,3	6,4	32 828,7	22 221,4	7,8	46 343,6	31 101,8	10,4
Оборона	17 369,8	10 006,6	3,7	16 232,6	9 751,3	3,4	27 869,2	14 749,1	4,9
Громадський порядок, безпека та судова влада	37 277,2	24 541,4	9,2	40 987,8	26 996,1	9,5	45 648,2	28 103,1	9,4
Охорона навколишнього природного середовища	7 282,5	2 332,6	0,9	7 236,4	3 129,1	1,1	3 386,8	1 456,4	0,5
Житлово-комунальне	758,7	101,7	0,04	120,0	40,0	0,0	85,9	67,1	0,0

Охорона здоров'я	12 386,9	7 142,2	2,7	13 967,6	7 842,2	2,8	11 278,4	5 869,0	2,0
Духовний та фізичний розвиток	6 301,9	3 410,4	1,3	5 061,5	3 217,4	1,1	5 199,0	3 081,7	1,0
Освіта	31 514,2	21 684,3	8,1	33 429,5	22 261,8	7,8	32 638,2	20 772,0	7,0
Соціальний захист та соціальне забезпечення, з них:	78 328,8	55 447,6	20,7	89 302,8	66 138,2	23,2	87 181,8	64 016,8	21,4
• соціальний захист пенсіонерів	64 494,1	47 355,0	17,7	83 233,6	62 425,2	21,9	81 729,7	60 984,7	20,4
Економічна діяльність, у т.ч.:	51 735,5	32 363,9	12,1	52 765,0	28 521,8	10,0	45 446,0	24 960,8	8,4
• сільське господарство, лісове господарство та мисливство, рибне господарство	10 670,7	5 111,6	1,9	8 875,9	5 260,9	1,8	6 679,5	4 343,9	1,5
• паливно-енергетичний комплекс	12 176,7	8 253,9	3,1	16 001,8	11 071,5	3,9	13 409,0	8 001,4	2,7
• транспорт	14 461,4	10 844,8	4,1	21 475,1	9 894,2	3,5	20 312,6	10 291,5	3,4
• інші видатки на економічну діяльність	14 426,7	8 153,7	3,1	6 412,2	2 295,2	0,8	5 044,9	2 324,0	0,8
Міжбюджетні трансферти	112 491,2	80 577,6	30,1	118 938,8	82 504,9	28,9	129 966,6	92 003,2	30,8
Усього	406 959,6	267 263,1	100,0	433 986,5	285 313,8	100,0	457 511,9	298 766,4	100,0

Наступною за розміром є частка видатків на соціальний захист та соціальне забезпечення (21,4 %). Водночас слід зазначити, що велика частина міжбюджетних трансфертів йде на надання пільг, субсидій, допомог тощо, а отже, також на соціальний захист та соціальне забезпечення. Значна частка бюджетних коштів була спрямована на загальнодержавні функції (14,6 %), що пов'язано з борговим навантаженням на бюджет у вигляді обслуговування боргу (10,4 % усіх видатків). Для прикладу, сума, витрачена на зазначені цілі за 9 місяців поточного року, в 10 разів перевищує видатки на духовний та фізичний розвиток, у 5,3 раза – на охорону здоров'я, в 1,5 раза – на освіту. В умовах військового конфлікту в 1,4 раза виросла частка видатків на оборону – до 4,9 %. Намітилась тенденція до поступового зниження видатків на економічну діяльність, їх частка знизилася на 1,6 в. п. і склала 8,4 %.

ВИДАТКИ ЗА ЕКОНОМІЧНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ

У розрізі економічної класифікації відбулося зростання майже за половиною статей поточних видатків. Слід зазначити, що знизилася частка видатків на придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, соціальне забезпечення, які є захищеними, субвенції і поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям). Як і в минулому році, найбільше зниження відбулося за капітальними видатками.

Із загального обсягу збільшення видатків (25,2 млрд грн) найбільша частка (43,0 %) припадає на поточні трансферти органам державного управління інших рівнів. На обслуговування боргових зобов'язань припадає 36,2 % збільшення, на інші поточні видатки – 12,0 %, на оплату праці й нарахування на заробітну плату працівників бюджетних установ – 8,1 %, на продукти харчування – 0,7 %.

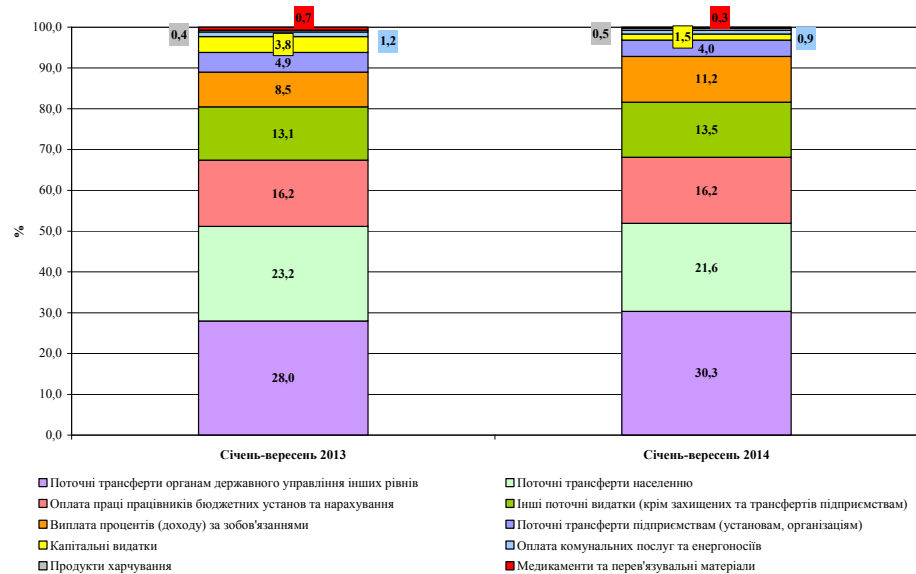
Вищенаведене зумовило зростання питомої ваги відповідних видатків у загальному їх обсязі (див. діаграму 3.3.3). Водночас у цілому частка поточних видатків у загальній структурі збільшилася на 2,3 в. п. і склала 98,5 %.

Знизилась як обсяг, так і рівень виконання капітальних видатків. Так, вони становили 4,5 млрд грн, що на 6,5 млрд грн, або у 2,5 раза, менше, ніж у січні – вересні 2013 року. Рівень їх виконання знизився

на 10,3 в. п. і склав 27,0 %. Таке скорочення видатків передусім пов'язано зі зменшенням на 67,6 % обсягу наданих капітальних трансфертів, які склали 2,5 млрд грн порівняно з 7,6 млрд грн у січні – вересні 2013 року.

Діаграма 3.3.3

Структура видатків державного бюджету за січень – вересень 2013–2014 років у розрізі економічної класифікації



Зменшилася частка видатків на захищені статті, вона становила 81,0 % усіх видатків державного бюджету, що на 2,1 в. п. менше показника 2013 року (для порівняння, у минулому році мало місце збільшення, яке становило 4,6 в. п.).

Виконання видатків на захищені статті за січень – вересень 2014 року склало 70,3 % річного плану, що на 0,5 в. п. менше минулорічного показника. Видатки розвитку виконані на 58,7 % порівняно з 72,0 % за видатками споживання.

ВИДАТКИ ЗА ПРОГРАМНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ

Виконання бюджетних програм Державного бюджету України за січень – вересень 2012–2014 років наведено у додатку А. У цілому на 2014 рік у державному бюджеті затверджено 654 бюджетні програми, з них 36 – з надання субвенцій місцевим бюджетам.

За 9 місяців 2014 року на 100,0 % профінансовано 20 бюджетних програм на загальну суму майже 1,0 млрд грн. Не розпочато фінансування 53 бюджетних програм, видатки за якими затверджено у державному бюджеті на суму 4,5 млрд грн.

Найбільші обсяги видатків було здійснено за такими бюджетними програмами головних розпорядників коштів:

- «Дотація на виплату пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за різними пенсійними програмами» – 48,6 млрд грн, або 16,3 % загального обсягу видатків; «Покриття дефіциту коштів Пенсійного фонду України для виплати пенсій, у тому числі покриття витрат, пов'язаних з обслуговуванням боргових зобов'язань» – 12,3 млрд грн, або 4,1 %, Міністерство соціальної політики України;

- «Дотації вирівнювання з державного бюджету місцевим бюджетам» – 45,0 млрд грн, або 15,1 %; «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям» – 31,5 млрд грн, або 10,5 %; «Обслуговування державного боргу» – 31,1 млрд грн, або 10,4 %, Міністерство фінансів України (по загальнодержавних видатках);
- «Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики» – 10,9 млрд грн, або 3,7 % Міністерство освіти і науки України;
- «Виконання боргових зобов'язань за кредитами, отриманими під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування» – 8,2 млрд грн, або 2,8 % Державне агентство автомобільних доріг України;
- «Забезпечення діяльності Збройних Сил України та підготовка військ» – 8,1 млрд грн, або 2,7 % Міністерство оборони України;
- «Державна підтримка вугледобувних підприємств на часткове покриття витрат із собівартості готової товарної вугільної продукції» – 7,6 млрд грн, або 2,5 % Міністерства енергетики та вугільної промисловості України;
- «Забезпечення захисту прав і свобод громадян, суспільства і держави від протиправних посягань, охорона громадського порядку та протидія незаконній міграції» – 7,4 млрд грн, або 2,5 % Міністерство внутрішніх справ України.

У цілому на вищенаведені видатки припадало 70,6 % загального обсягу видатків, а рівень їх виконання становив 71,9 % планового річного обсягу.

НАДАННЯ КРЕДИТІВ З БЮДЖЕТУ / ПОВЕРНЕННЯ КРЕДИТІВ ДО БЮДЖЕТУ

Обсяг наданих із державного бюджету кредитів становить 3,5 млрд грн, або 40,9 % річного плану, а обсяг повернутих кредитів – 1,3 млрд грн, або 37,5 % (див. таблицю 3.3.4). Рівень виконання річного плану збільшився як з надання кредитів – на 16,7 в. п. порівняно з відповідним періодом минулого року, так і з повернення кредитів – на 15,9 в. п.

Таблиця 3.3.4

Показники надання і повернення кредитів з / до бюджету
за січень – вересень 2012–2014 років

Роки Показники	2012 рік			2013 рік			2014 рік		
	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %	Річний план, млн грн	Факт, млн грн	Виконання, %
Кредитування, у т.ч.:	– 954,4	3 444,8	х	1 301,6	641,0	х	5 098,7	2 208,1	х
– надання кредитів	12 076,9	4 286,3	35,5	13 401,7	3 248,7	24,2	8 541,8	3 497,8	40,9
– повернення кредитів	– 13 031,3	–841,5	6,5	– 12 100,1	–2 607,7	21,6	– 3 443,1	– 1 289,7	37,5

Отже, як і в минулі роки, залишаються ризики невиконання річного запланованого у сумі 3,4 млрд грн обсягу повернення кредитів до бюджету. Аналіз свідчить: за 2012 рік повернення кредитів склало близько 17,4 % від запланованого обсягу, а у 2013 році – 45,6 %.

Найбільше **кредитів** із державного бюджету протягом аналізованого періоду було надано у сфері дорожнього господарства, енергетики та вугільної промисловості, зокрема:

- Державним агентством автомобільних доріг України – за бюджетною програмою «Розвиток автомагістралей та реформа дорожнього сектору», 1,1 млрд грн;
- Міністерством енергетики та вугільної промисловості України – за бюджетними програмами: «Будівництво, реконструкція та технічне переоснащення об'єктів паливно-енергетичного комплексу (за рахунок коштів, залучених під державні гарантії на поворотній основі)», 546,8 млн грн; «Будівництво ПЛ 750 кВ Рівненська АЕС – Київська», 415,3 млн грн; «Підвищення надійності постачання електроенергії в Україні», 411,8 млн грн; «Будівництво повітряної лінії 750 кВ Запорізька – Каховська», 264,6 млн грн; «Реконструкція гідроелектростанцій ПАТ «Укргідроенерго», 141,1 млн грн;
- Міністерством фінансів України – за бюджетною програмою «Виконання державою гарантійних зобов'язань за позичальників, що отримали кредити під державні гарантії», 370,3 млн грн;
- Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України – за бюджетною програмою «Розвиток міської інфраструктури і заходи в секторі централізованого теплопостачання України, розвиток системи водопостачання та водовідведення в м. Миколаєві», 221,3 млн грн.

Поверталися кредити, в основному, за галузями сільського і дорожнього господарств, а також іншої економічної діяльності.

У розрізі бюджетних програм найбільше повернення кредитів мало місце за такими головними розпорядниками:

- Міністерство фінансів України (загальнодержавні видатки) – за бюджетними програмами «Повернення позик, наданих для фінансування проектів розвитку за рахунок коштів, залучених державою», 857,9 млн грн; «Повернення бюджетних коштів, наданих на поворотній основі на виконання окремих заходів», 20,1 млн грн;
- Міністерство енергетики та вугільної промисловості України – за програмою «Повернення коштів, наданих публічному акціонерному товариству «Укргідроенерго» на поворотній основі для реалізації проектів соціально-економічного розвитку», 192,3 млн грн;
- Міністерство аграрної політики та продовольства України – за бюджетною програмою «Повернення коштів, наданих на формування Аграрним фондом державного інтервенційного фонду, а також для закупівлі матеріально-технічних ресурсів для потреб сільськогосподарських товаровиробників», 130,7 млн грн;

- Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України – за бюджетними програмами «Повернення кредитів, наданих з державного бюджету індивідуальним сільським забудовникам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла», 29,5 млн грн; «Повернення кредитів, наданих з державного бюджету молодим сім'ям та саодиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла, і пеня», 23,3 млн грн;
- Національна акціонерна компанія «Укргролізінг» - за бюджетною програмою «Повернення коштів у частині відшкодування вартості сільськогосподарської техніки, переданої суб'єктам господарювання на умовах фінансового лізингу», 21,1 млн грн.

3.4. ВИКОНАННЯ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ ЗА СІЧЕНЬ – ВЕРЕСЕНЬ 2014 РОКУ

ДОХОДИ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

За даними Державного казначейства України, до загального та спеціального фондів місцевих бюджетів (з урахуванням міжбюджетних трансфертів) за 9 місяців 2014 року надійшло 166,1 млрд грн, що на 4,5 %, або на 7,2 млрд грн, більше за відповідний показник минулого року.

Без урахування міжбюджетних трансфертів надійшло 74,1 млрд грн, що на 3,0 % менше, ніж у січні – вересні 2013 року.

Рівень виконання річного плану доходів, затвердженого місцевими радами, становив 65,1 % проти 70,2 % за даними попереднього року. Рівень виконання річного розрахункового показника Міністерства фінансів України на 2014 рік склав 67,8 % (у 2013 році – 70,2 %).

Виконання дохідної частини місцевих бюджетів характеризують дані, наведені у таблиці 3.4.1.

Таблиця 3.4.1

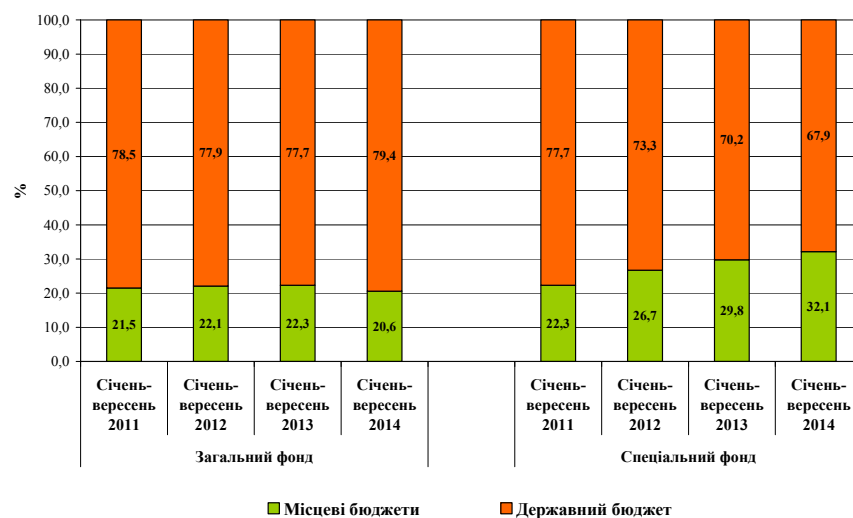
Надходження доходів до місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) за січень – вересень 2012–2014 років

Доходи	Факт за січень-вересень 2012 року	Факт за січень-вересень 2013 року	Розрахункові показники МФУ на 2014 рік	Затверджено місцевими радами на 2014 рік	Факт за січень-вересень 2014 року	Виконання розрахункових показників МФУ, %	Виконання планів, затверджених місцевими радами, %
Усього, млн грн, у т.ч.:	72 634,9	76 385,5	109 284,8	113 802,7	74 123,8	67,8	65,1
– загальний фонд	58 939,7	62 013,8	90 767,9	90 867,0	58 948,2	64,9	64,9
– спеціальний фонд	13 695,3	14 371,7	18 516,9	22 935,7	15 175,6	82,0	66,2

Частка доходів місцевих бюджетів у зведеному бюджеті становила 22,2 % (що на 1,2 в. п. менше рівня минулого року). При цьому відбулися зміни у структурі доходів за фондами бюджету. Так, частка доходів місцевих бюджетів по загальному фонду знизилася на 1,7 в. п., по спеціальному фонду зросла на 2,3 в. п. (див. діаграму 3.4.1).

Діаграма 3.4.1

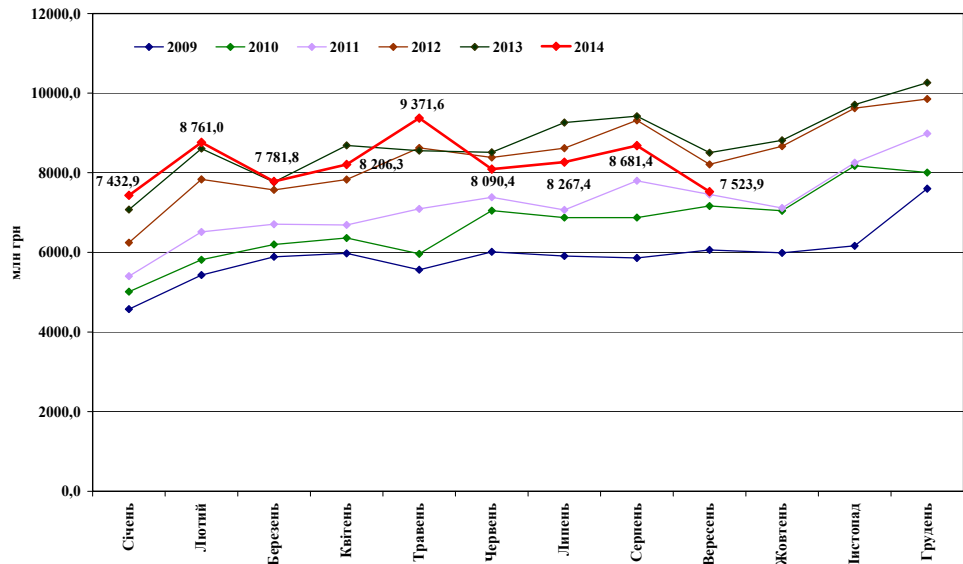
Частка доходів у розрізі фондів державного та місцевих бюджетів у доходах зведеного бюджету за січень – вересень 2011–2014 років



Попри зменшення обсягів, динаміка щомісячних надходжень доходів місцевих бюджетів загалом подібна до тенденції останніх років (див. графік 3.4.1).

Графік 3.4.1

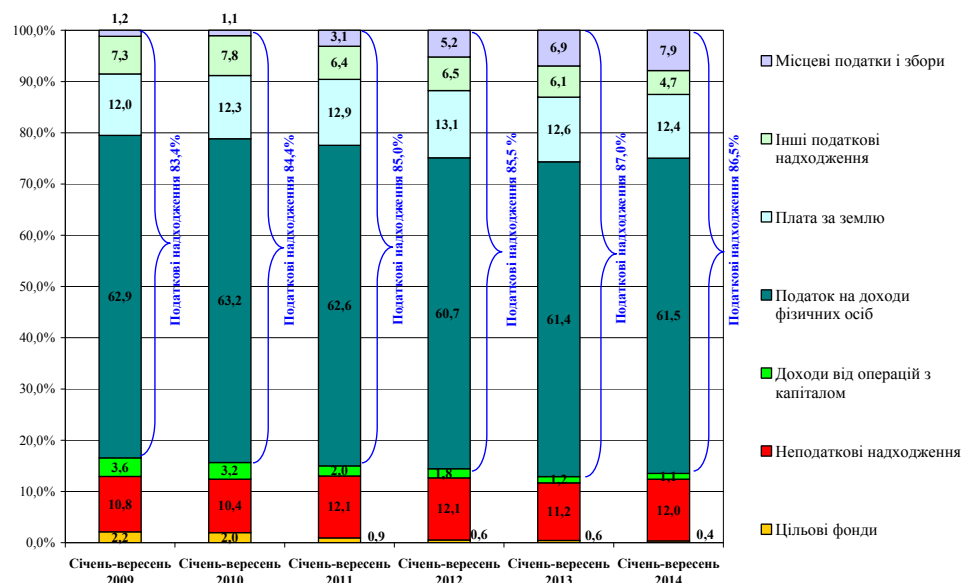
Динаміка щомісячних надходжень доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) у 2009–2014 роках



У структурі доходів місцевих бюджетів порівняно з минулим роком спостерігається зменшення частки податкових надходжень. Втім, частка місцевих податків і зборів продовжує зростати, за аналізований період – на 1,0 в. п. Основним чинником збільшення цієї частки є зростання надходжень єдиного податку (див. діаграму 3.4.2).

Діаграма 3.4.2

Структура доходів місцевих бюджетів за січень – вересень 2009–2014 років



ПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Податкові надходження складають 86,5 % доходів місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів). Їх обсяг становить 64,1 млрд грн, що на 3,7 % менше від минулорічного показника.

ПОДАТОК НА ДОХОДИ ФІЗИЧНИХ ОСІБ

Податок на доходи фізичних осіб продовжує зберігати позицію найвагомішого за обсягом джерела дохідної частини місцевих бюджетів, його частка становить 61,5 %. Надходження цього податку склали 45,6 млрд грн, що на 2,8 % менше за відповідний показник минулого року.

Динаміка надходжень податку на доходи фізичних осіб відображена на діаграмі 3.4.3.

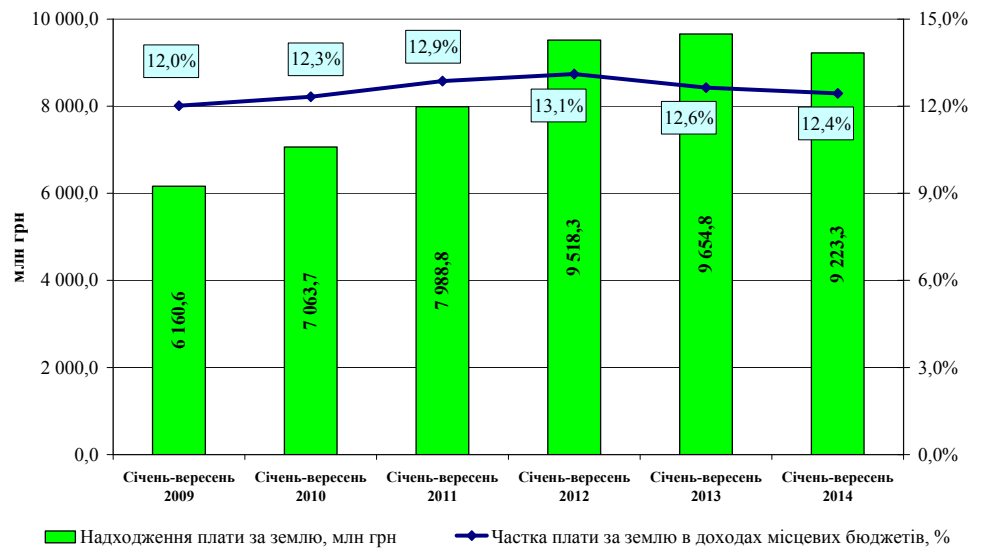


ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ

Другим за обсягом джерелом надходжень доходів до місцевих бюджетів традиційно є **плата за землю**. З цього джерела надійшло 9,2 млрд грн, що на 4,5 % менше за відповідний показник минулого року (див. діаграму 3.4.4).

Діаграма 3.4.4

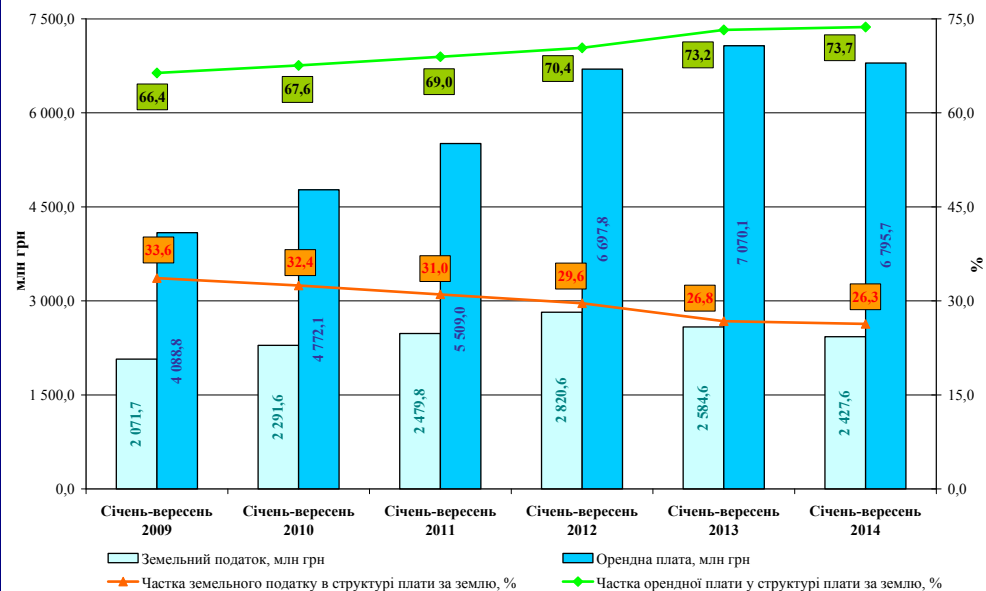
Динаміка надходжень плати за землю за січень – вересень 2009–2014 років



У структурі плати за землю спостерігається тенденція до збільшення орендної плати за землю та відповідне скорочення земельного податку. У січні – вересні 2014 року ця тенденція продовжилася: зокрема, частка земельного податку скоротилася, а частка орендної плати збільшилася на 0,5 в. п. (див. діаграму 3.4.5).

Діаграма 3.4.5

Динаміка надходжень земельного податку та орендної плати за січень – вересень 2009–2014 років

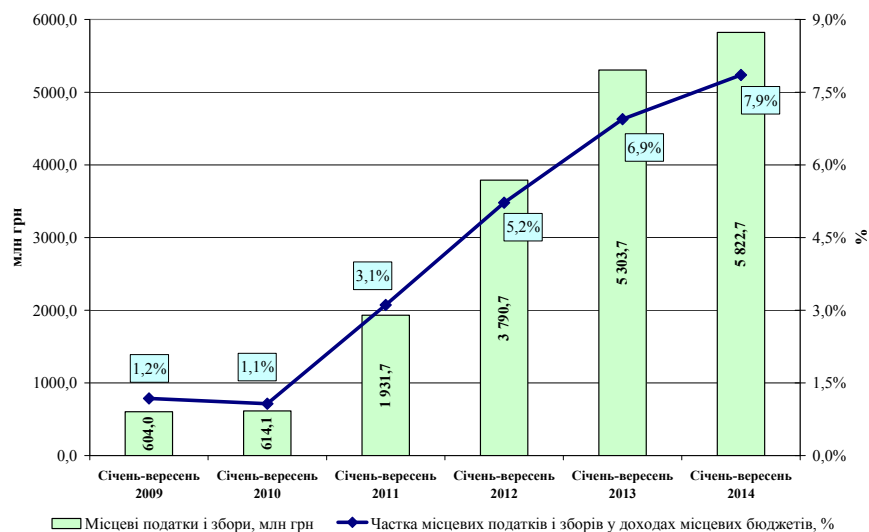


МІСЦЕВІ ПОДАТКИ І ЗБОРИ

До місцевих бюджетів від **місцевих податків і зборів** надійшло 5,8 млрд грн, що на 9,9 % більше аналогічного показника 2014 року. Їх частка у структурі доходів місцевих бюджетів зросла і склала 7,9 % (див. діаграму 3.4.6).

Діаграма 3.4.6

Динаміка надходжень місцевих податків і зборів за січень – вересень 2009–2014 років



У зв'язку з прийняттям Податкового кодексу України з 2011 року структура місцевих податків і зборів зазнала суттєвих змін. А саме, відбулося скорочення кількості місцевих податків і зборів з 14-ти до 5-ти. Проте зарахування до їх складу єдиного податку забезпечило підвищення питомої ваги цієї складової у структурі доходів місцевих бюджетів.

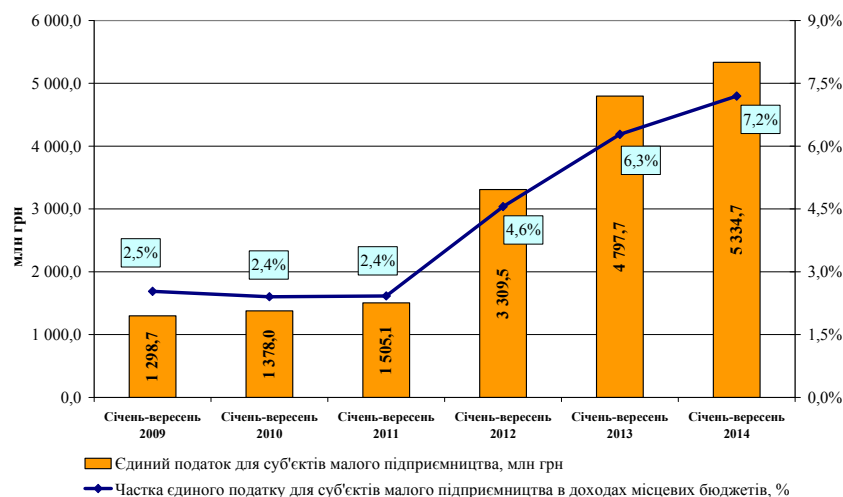
ЄДИНИЙ ПОДАТОК ДЛЯ СУБ'ЄКТІВ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА

Найвагомішим серед місцевих податків і зборів був **єдиний податок**, який надійшов у сумі 5,3 млрд грн, що на 11,2 % більше за обсяги надходжень 9 місяців 2013 року (див. діаграму 3.4.7).

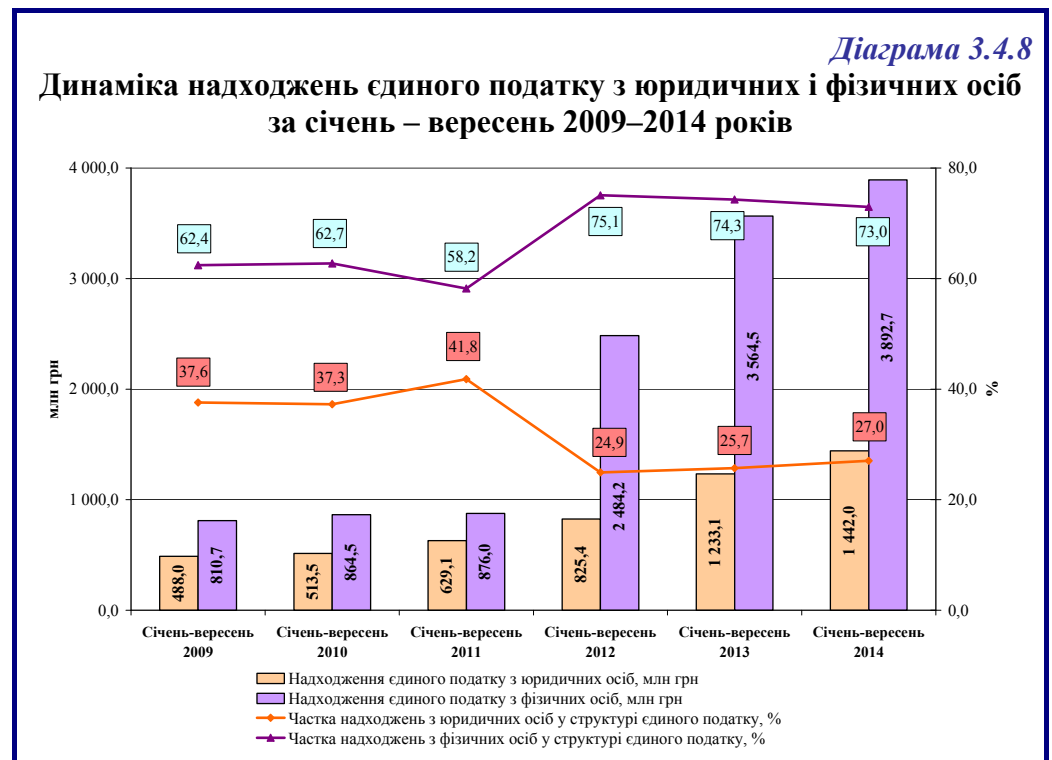
Зазначимо, що таке зростання відбулося, в основному, через збільшення кількості платників податку: фізичних осіб та суб'єктів малого підприємництва.

Діаграма 3.4.7

Динаміка надходжень єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва за січень – вересень 2009–2014 років



На діаграмі 3.4.8 представлена динаміка надходжень єдиного податку в розрізі юридичних та фізичних осіб.



ЕКОЛОГІЧНИЙ ПОДАТОК

Одним із нововведень Податкового кодексу України стало запровадження загальнодержавного **екологічного податку**⁸ на заміну колишньому збору за забруднення навколишнього природного середовища. Від цього джерела до місцевих бюджетів зараховано 1,0 млрд грн, а його частка у структурі доходів склала 1,3 %.

До кінця 2012 року нарахування цього податку здійснювалося з розрахунку 50 % ставки, визначеної Податковим кодексом. У 2013 році застосовувалося 75 % ставки, а з 1 січня 2014 року застосовується 100 % ставки.

НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

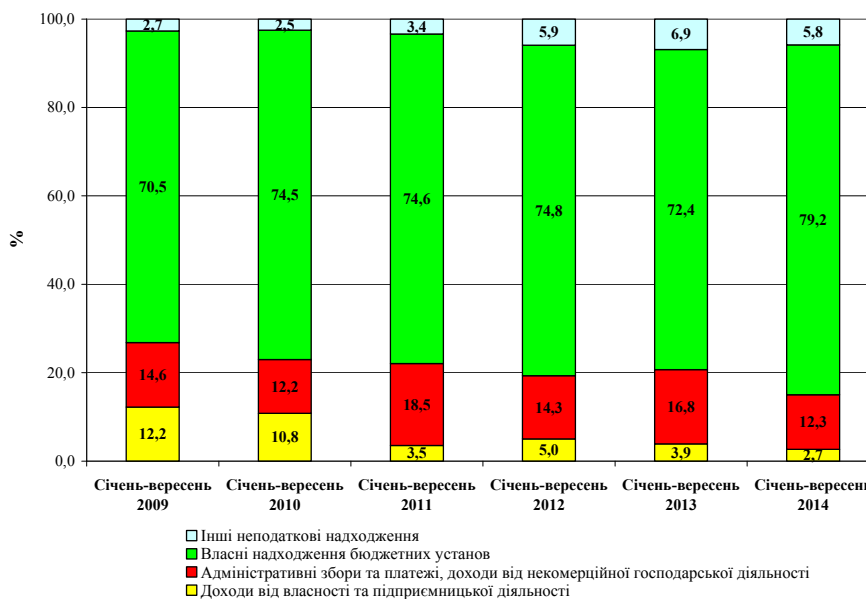
Обсяг **неподаткових надходжень** місцевих бюджетів склав 8,9 млрд грн, що на 3,8 % більше, ніж відповідний показник 2013 року.

У структурі неподаткових надходжень відмічається збільшення частки власних надходжень бюджетних установ на 6,8 в. п., водночас частки інших складових скоротилися: доходи від власності та підприємницької діяльності – на 1,2 в. п., адміністративні збори та платежі – на 4,5 в. п., інші неподаткові надходження – на 1,1 в. п. (див. діаграму 3.4.9).

⁸ З 1 січня 2011 року екологічний податок сплачують усі, хто використовує паливо для транспортних засобів, у тому числі суб'єкти господарювання, громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які користуються автомобілями. Податковим кодексом передбачається справляння екологічного податку за викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин пересувними джерелами забруднення через податкових агентів, які здійснюють оптову та роздрібну торгівлю паливом. Таким чином, екологічний податок сплачується платниками податку під час придбання палива, а податковими агентами, які реалізують паливо, цей податок утримується та сплачується до бюджету.

Діаграма 3.4.9

Структура неподаткових надходжень місцевих бюджетів за січень – вересень 2009–2014 років



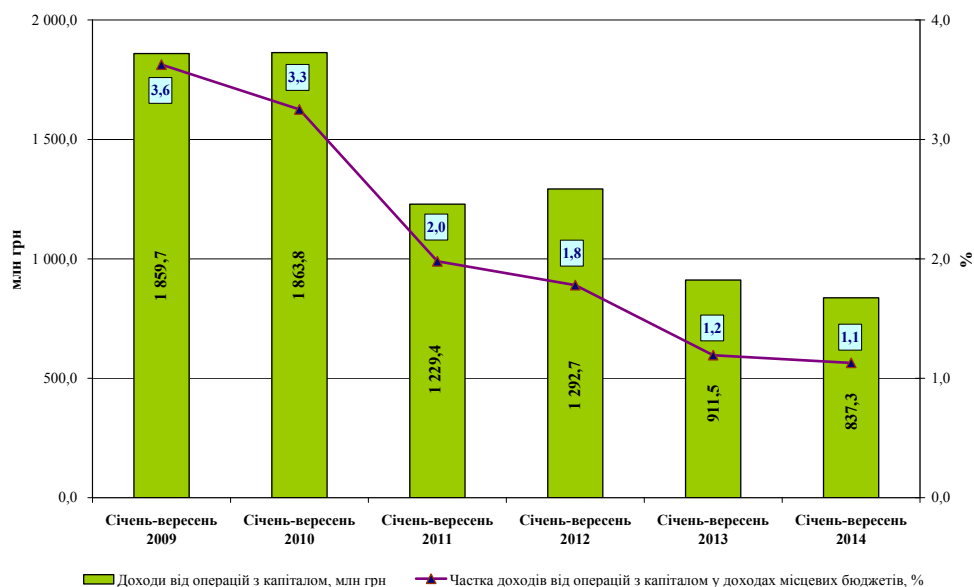
Найбільшою за обсягом статтею неподаткових надходжень до місцевих бюджетів традиційно є **власні надходження бюджетних установ**. Їх обсяг становив 7,1 млрд грн, що на 0,8 млрд грн, або на 13,5 %, більше аналогічного показника минулого року.

ДОХОДИ ВІД ОПЕРАЦІЙ З КАПІТАЛОМ

У січні – вересні 2014 року обсяг **доходів від операцій з капіталом** зменшився порівняно з аналогічним періодом попереднього року. Вони становили 0,8 млрд грн, що на 8,1 % менше, ніж у 2013 році. Це спричинило зменшення частки зазначених доходів у доходах місцевих бюджетів на 0,1 в. п. до 1,1 % (див. діаграму 3.4.10).

Діаграма 3.4.10

Динаміка доходів від операцій з капіталом за січень – вересень 2009–2014 років

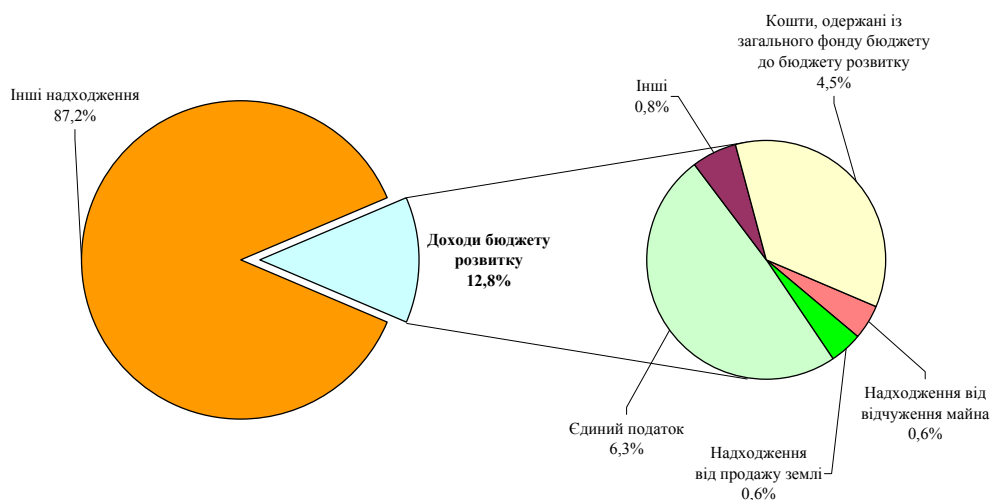


БЮДЖЕТ РОЗВИТКУ

Доходи бюджету розвитку місцевих бюджетів (з урахуванням коштів, одержаних із загального фонду бюджету до бюджету розвитку) за січень – вересень 2014 року склали 7,5 млрд грн, що на 22,9 % менше від показника минулого року. За вказаний період відбулося зменшення частки цих доходів у загальній структурі доходів місцевих бюджетів до 10,2 %, що менше за аналогічний показник 2013 року на 2,6 в. п. (див. діаграми 3.4.11 і 3.4.12).

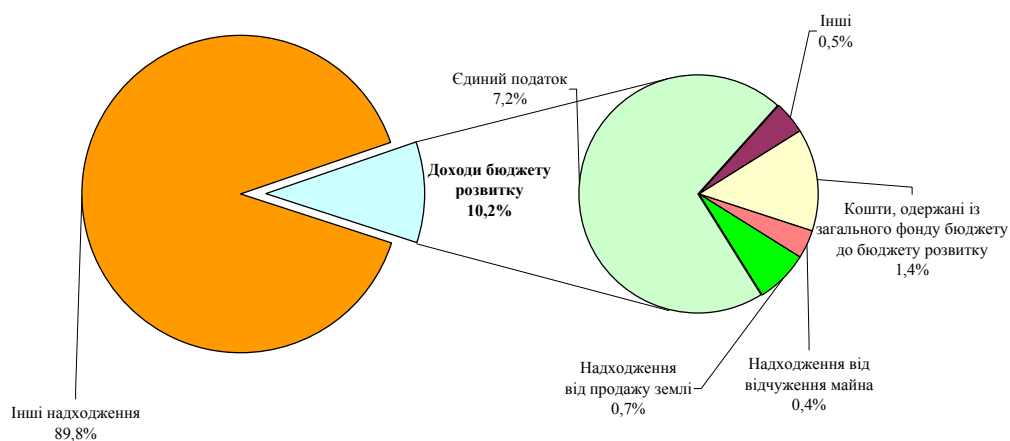
Діаграма 3.4.11

**Частка доходів бюджету розвитку в доходах місцевих бюджетів
(без урахування міжбюджетних трансфертів)
за січень – вересень 2013 року**



Діаграма 3.4.12

**Частка доходів бюджету розвитку в доходах місцевих бюджетів
(без урахування міжбюджетних трансфертів)
за січень – вересень 2014 року**



Відповідно до нової редакції Бюджетного кодексу України, з 1 січня 2011 року надходження від справляння єдиного податку зараховуються до бюджету розвитку. За результатами 9 місяців 2014 року ці надходження стали основним дохідним джерелом – 70,7 % усіх доходів бюджету розвитку.

Другим та третім основними джерелами доходів були кошти, одержані із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (1,0 млрд грн, або 13,9 %) та надходження від продажу землі (0,5 млрд грн, або 7,1 %).

Кошти від відчуження майна, що знаходиться у комунальній власності, склали 0,3 млрд грн, це становить 3,9 % усіх доходів бюджету розвитку.

Надходження від інших джерел склали 4,4 % усіх доходів бюджету розвитку місцевих бюджетів.

ВИДАТКИ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

Обсяг видатків місцевих бюджетів (з урахуванням коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету) становив 158,9 млрд грн, що більше відповідного показника 2013 року на 0,9 %.

Обсяг видатків місцевих бюджетів (без урахування коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету) склав 157,3 млрд грн, що на 0,7 % більше за аналогічний показник попереднього року. Розрахункові показники Міністерства фінансів України на 2014 рік виконано на 67,0 %, у т. ч. за видатками загального фонду – 64,9 %, спеціального фонду – 87,7 %. Рівень виконання планових показників, затверджених місцевими радами на 2014 рік, становить 61,7 %.

Виконання місцевих бюджетів за видатками характеризують дані, наведені у таблиці 3.4.2.

Таблиця 3.4.2

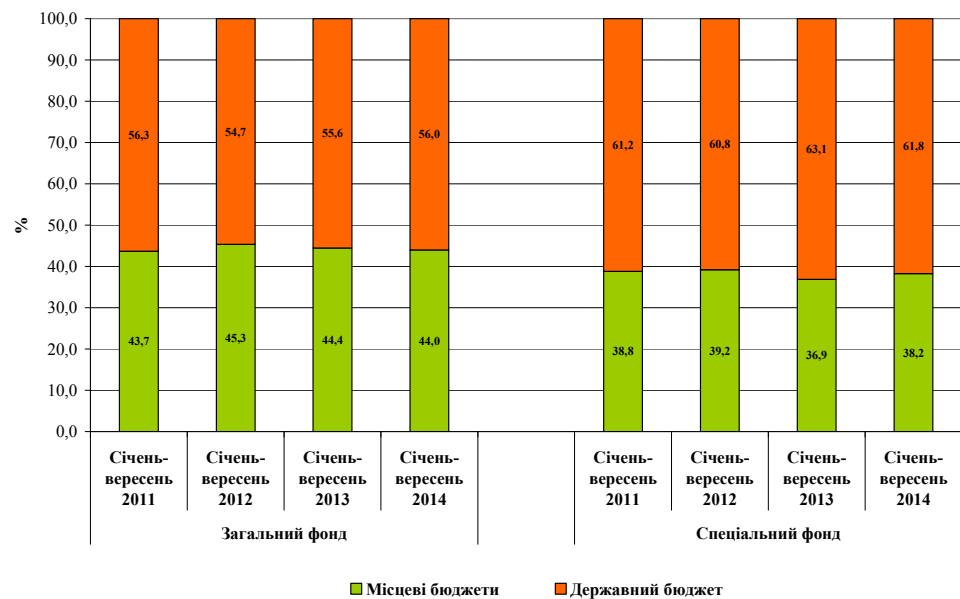
Видатки місцевих бюджетів (без урахування коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету) за січень – вересень 2012–2014 років

Видатки	Факт за січень – вересень 2012 року	Факт за січень – вересень 2013 року	Розрахункові показники МФУ на 2014 рік	Затверджено місцевими радами на 2014 рік	Факт за січень – вересень 2014 року	Виконання розрахункових показників МФУ, %	Виконання планів, затверджених місцевими радами, %
Усього, млн грн, у т.ч.:	149 073,9	156 238,2	234 905,9	254 905,6	157 305,4	67,0	61,7
– загальний фонд	129 135,9	140 194,8	213 254,2	211 572,3	138 324,6	64,9	65,4
– спеціальний фонд	19 938,0	16 043,4	21 651,7	43 333,3	18 980,8	87,7	43,8

Частка видатків місцевих бюджетів у зведеному бюджеті становила 43,2 %, що на 0,3 в. п. менше, ніж аналогічний показник 2013 року. У тому числі, частка видатків загального фонду порівняно з відповідним періодом попереднього року зменшилася на 0,4 в. п. і склала 44,0 %, частка видатків спеціального фонду зросла на 1,3 в. п. до 38,2 % (див. діаграму 3.4.13).

Діаграма 3.4.13

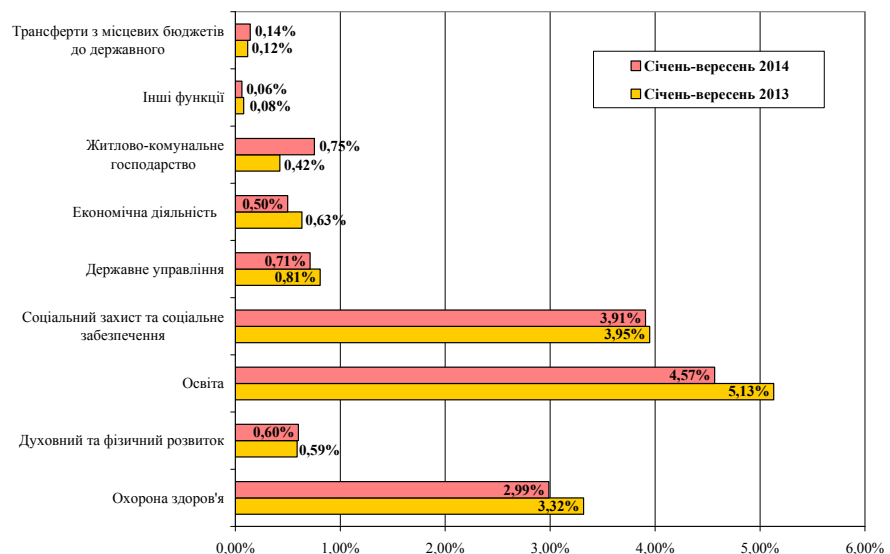
Частка видатків у розрізі фондів державного та місцевих бюджетів у видатках зведеного бюджету за січень – вересень 2011–2014 років



Рівень перерозподілу ВВП через місцеві бюджети України⁹ за даними січня – вересня 2014 року становить 14,23 %, що на 0,81 в. п. менше за відповідний показник попереднього року. Найбільше зростання цього показника спостерігається за видатками на житлово-комунальне господарство (+0,33 в. п.). Найбільше скорочення частки відбулося за видатками на освіту (на 0,56 в. п.), на охорону здоров'я (на 0,33 в. п.) та на економічну діяльність (на 0,13 в. п.) (див. діаграму 3.4.14).

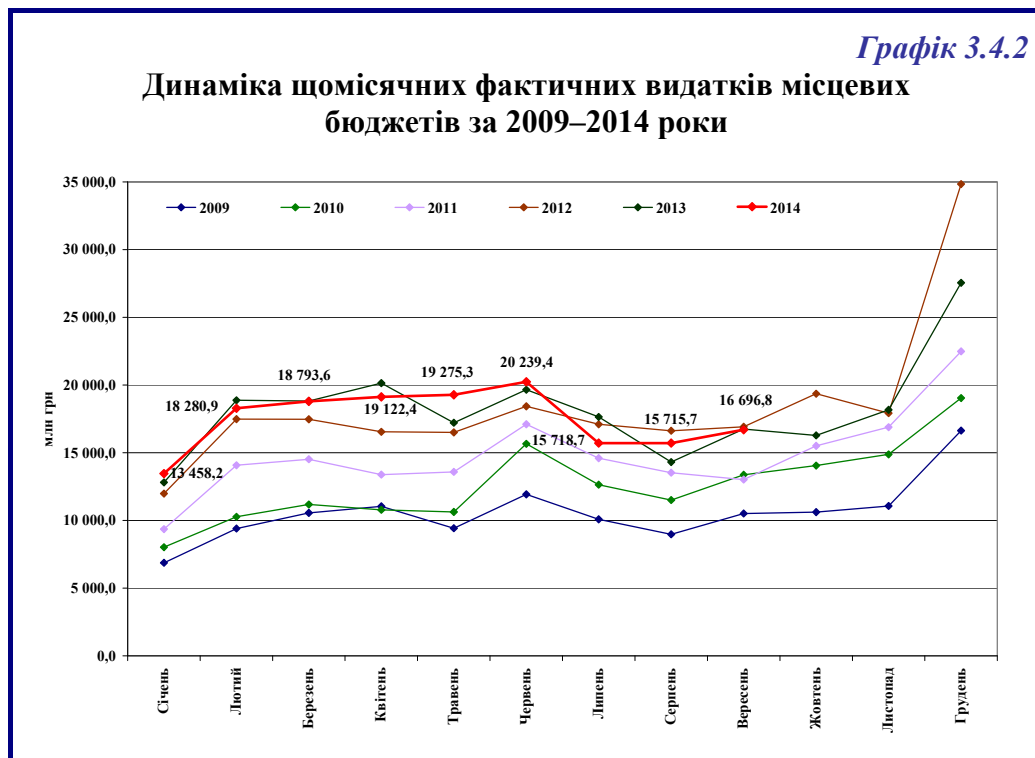
Діаграма 3.4.14

Частки видатків місцевих бюджетів у ВВП за січень – вересень 2013–2014 років



⁹ Частка місцевих бюджетів у ВВП.

На початку року характер щомісячної зміни обсягів видатків місцевих бюджетів у цілому був подібний до минулорічної динаміки. При цьому спостерігалось певне зменшення обсягу видатків у лютому та квітні порівняно з відповідним показником попереднього року. Водночас, на відміну від динаміки попередніх років, у травні відбулося незначне зростання, а у липні – зменшення видатків місцевих бюджетів (див. графік 3.4.2).



ЗАГАЛЬНИЙ ТА СПЕЦІАЛЬНИЙ ФОНД

Обсяг видатків загального фонду місцевих бюджетів становив 138,3 млрд грн. Порівняно з відповідним показником минулого року він зменшився на 1,3 %. Виконання планових річних показників, затверджених місцевими радами, становить 65,4 %, що на 5,3 в. п. нижче минулорічного показника.

Видатки спеціального фонду місцевих бюджетів профінансовано у сумі майже 19,0 млрд грн, що на 18,3 % більше, ніж аналогічний показник попереднього року. Рівень виконання планових річних показників, затверджених місцевими радами, склав 43,8 %, що на 0,6 в. п. менше показника січня – вересня 2013 року.

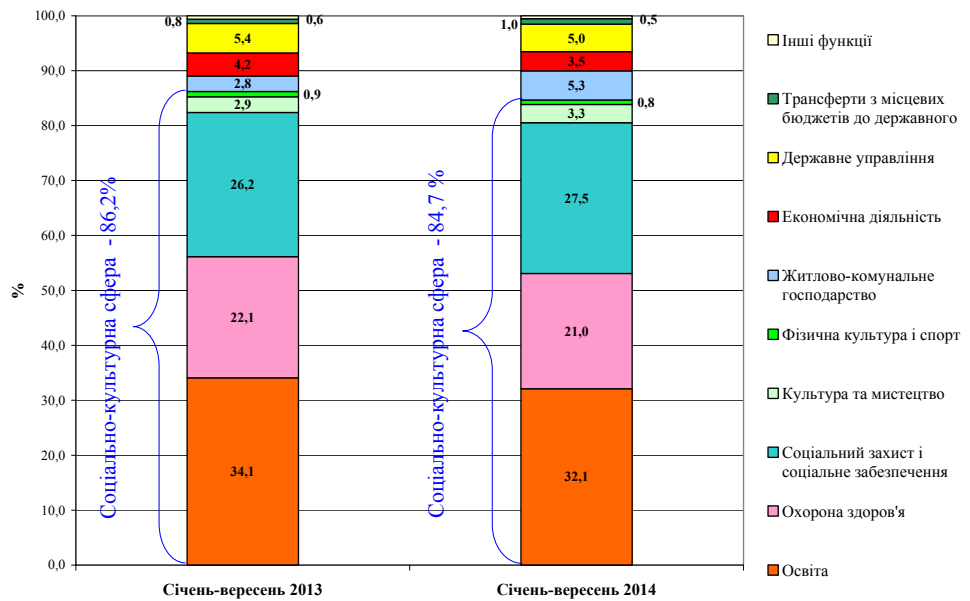
СТРУКТУРА ВИДАТКІВ ЗА ФУНКЦІОНАЛЬНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ

Більшість видатків місцевих бюджетів традиційно спрямовується на соціально-культурну сферу (освіта, охорона здоров'я, соціальний захист і соціальне забезпечення, культура та мистецтво, фізична культура і спорт). У звітному періоді сукупна частка цих видатків у структурі видатків місцевих бюджетів складала 84,8 %, що на 1,5 в. п. менше рівня відповідного періоду попереднього року (див. діаграму 3.4.15).

У структурі видатків місцевих бюджетів за функціональною класифікацією відбулися певні зміни. Так, частка видатків на соціальний захист і соціальне забезпечення зросла на 1,3 в. п. і склала 27,5 %. Зазначимо, що це відбулося завдяки збільшенню субвенцій соціального спрямування вищими темпами, ніж інших видатків.

Діаграма 3.4.15

Структура видатків місцевих бюджетів за функціональною класифікацією за січень – вересень 2013–2014 років

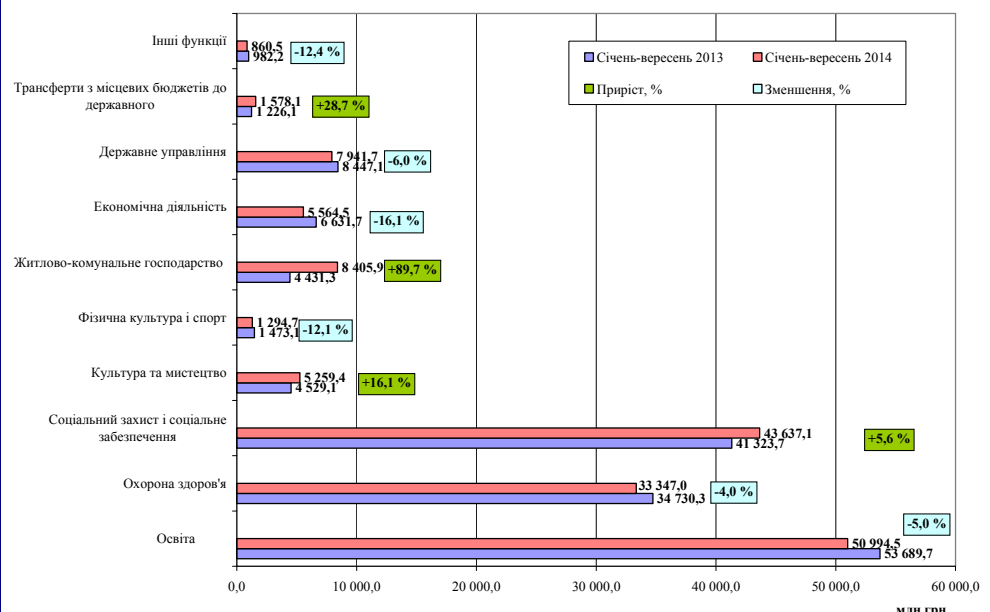


Частки видатків на освіту, на охорону здоров'я та економічну діяльність зменшилися на 2,0 в. п., на 1,1 в. п. та на 0,7 в. п. відповідно. Загальний обсяг видатків на соціально-культурну сферу практично відповідав рівню попереднього року і склав 134,5 млрд грн.

Серед них найбільшими є видатки на освіту – майже 51,0 млрд грн (або 32,1 % від усіх видатків місцевих бюджетів), на соціальний захист і соціальне забезпечення – 43,6 млрд грн (або 27,5 %), на охорону здоров'я – 33,3 млрд грн (або 21,0 %) (див. діаграму 3.4.16).

Діаграма 3.4.16

Видатки місцевих бюджетів у розрізі функціональної класифікації за січень – вересень 2013–2014 років



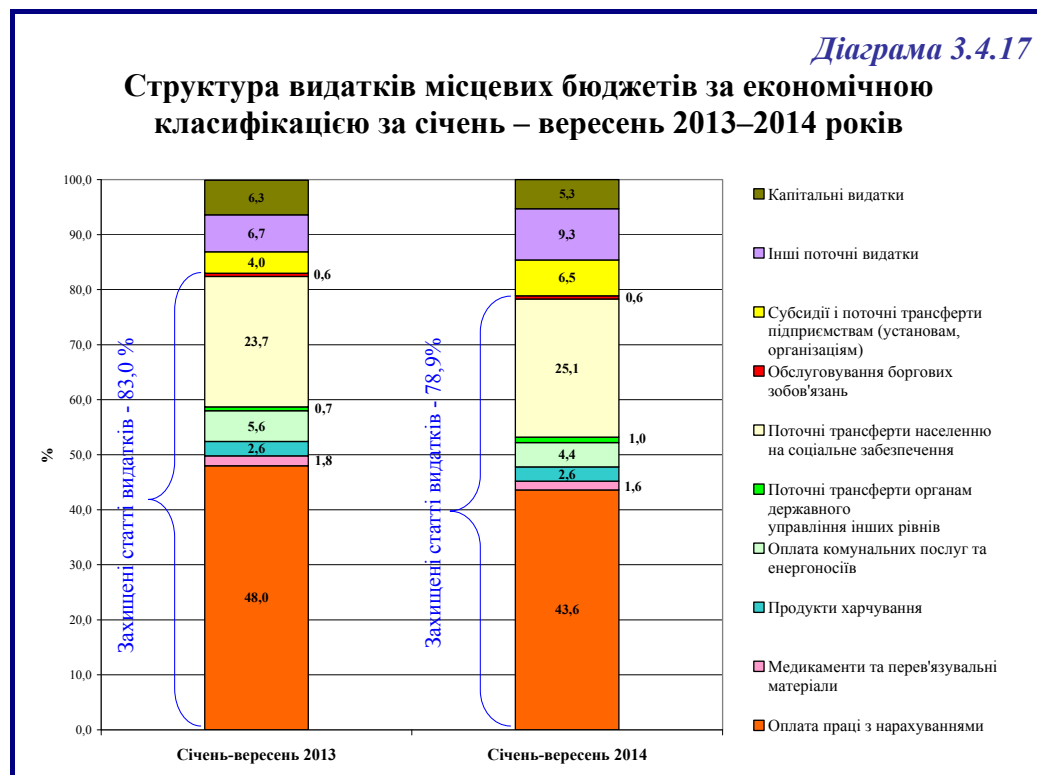
Видатки на державне управління профінансовано у сумі 7,9 млрд грн, що на 6,0 % менше, ніж за січень – вересень 2013 року. Їх частка у структурі видатків місцевих бюджетів зменшилась на 0,4 в. п. до рівня 5,0 %.

Відбулося зростання видатків на культуру та мистецтво на 16,1 %, при цьому вони склали 5,3 млрд грн.

Крім того, відбулося зростання майже удвічі видатків місцевих бюджетів на житлово-комунальне господарство. За січень – вересень їх обсяги становили 8,4 млрд грн. Основним чинником такого зростання стало надання упродовж аналізованого періоду субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах у сумі 4,9 млрд грн, тоді як за аналогічний період 2013 року видатки за вищезгаданою субвенцією склали лише 0,5 млрд грн.

У розрізі економічної класифікації 78,9 % усіх видатків місцевих бюджетів припадало на захищені статті, що менше за відповідний показник 2013 року на 4,1 в. п. (див. діаграму 3.4.17).

СТРУКТУРА ВИДАТКІВ ЗА ЕКОНОМІЧНОЮ КЛАСИФІКАЦІЄЮ



Частка видатків на оплату праці з нарахуваннями традиційно є найбільшою серед усіх видатків місцевих бюджетів. Порівняно з минулим роком вона зменшилась на 4,4 в. п. і становила 43,6 %. При цьому обсяги цих видатків зменшились на 6,3 млрд грн, або на 8,3 %, та склали 69,2 млрд грн.

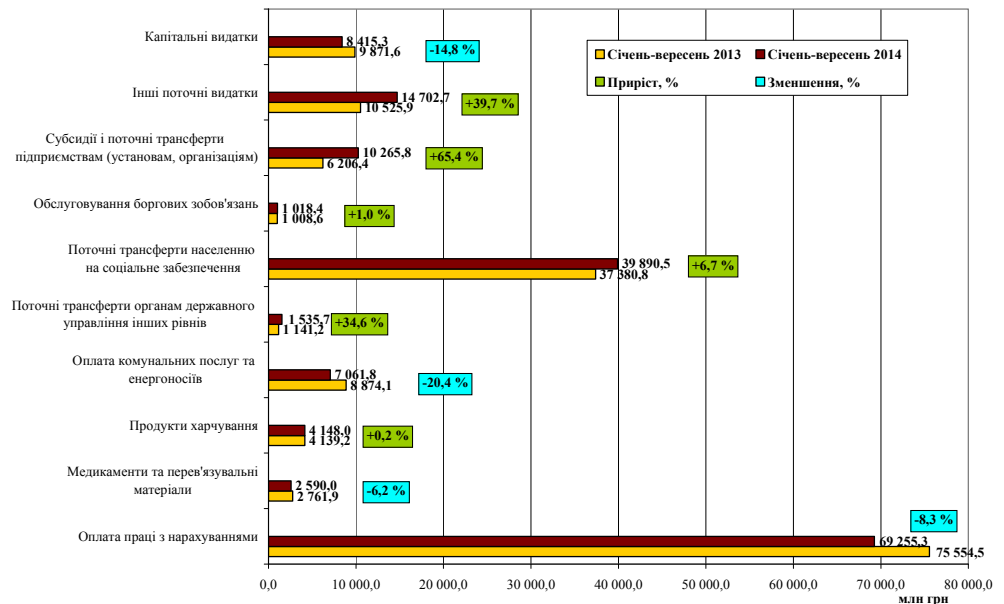
Наступна за розміром частка видатків місцевих бюджетів припадає на поточні трансфери населенню на соціальне забезпечення: 25,1 %, що на 1,4 в. п. більше, ніж у минулому році.

Ще за одним із вагомим напрямів видатків місцевих бюджетів – оплата комунальних послуг та енергоносіїв – частка дещо зменшилась: до 4,4 %, або на 1,2 в. п.

У цілому поточні видатки місцевих бюджетів становили понад 150,5 млрд грн, що на 1,9 % більше, ніж за січень – вересень 2013 року. Капітальні видатки профінансовано у розмірі 8,4 млрд грн, їх обсяги зменшилися на 1,5 млрд грн, або на 14,8 % (див. діаграму 3.4.18).

Діаграма 3.4.18

Видатки місцевих бюджетів за економічною класифікацією за січень – вересень 2013–2014 років



МІЖБЮДЖЕТНІ ТРАНСФЕРТИ З ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ДО МІСЦЕВИХ

За даними Державного казначейства України, у січні – вересні 2014 року було перераховано 92,0 млрд грн міжбюджетних трансфертів з державного бюджету до місцевих бюджетів, що становить 70,8 % річного плану. З них до загального фонду місцевих бюджетів надійшло 71,2 % річного плану. До спеціального фонду надійшло 65,5 % від запланованого на рік обсягу.

Стан перерахування трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих, характеризують дані, наведені у таблиці 3.4.3.

Таблиця 3.4.3

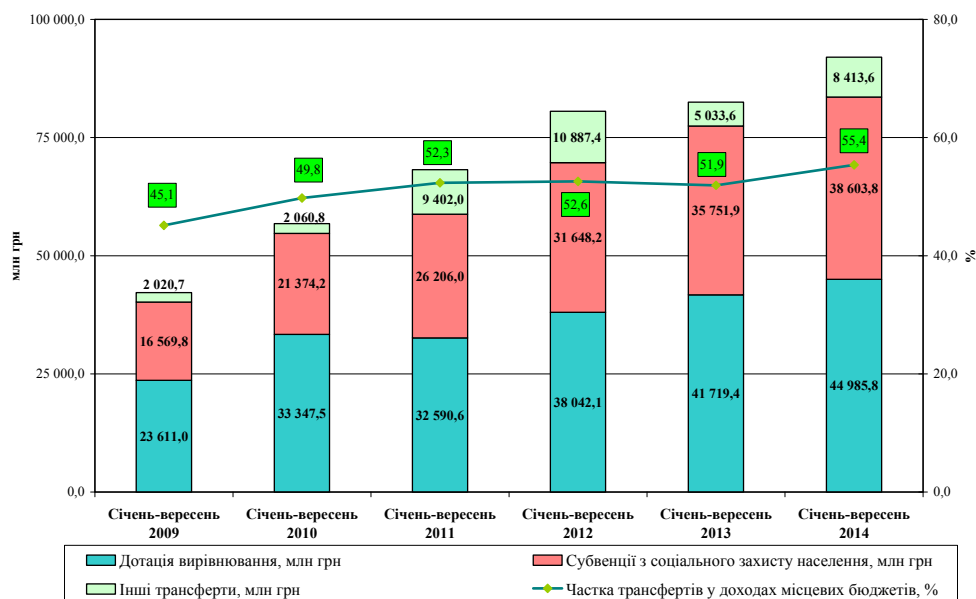
Міжбюджетні трансферти, що надійшли з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – вересень 2012–2014 років

Міжбюджетні трансферти	Факт за січень – вересень 2012 року	Факт за січень – вересень 2013 року	План на 2014 рік	Факт за січень – вересень 2014 року	Виконання плану, %
Усього, млн грн, у т.ч.:	80 577,6	82 504,9	129 966,6	92 003,2	70,8
– загальний фонд	75 429,5	80 585,5	119 831,7	85 361,8	71,2
– спеціальний фонд	5 148,1	1 919,4	10 134,9	6 641,4	65,5

Частка міжбюджетних трансфертів у структурі доходів місцевих бюджетів становила 55,4 %, що на 3,5 в. п. більше, ніж відповідний показник попереднього року (див. діаграму 3.4.19).

Діаграма 3.4.19

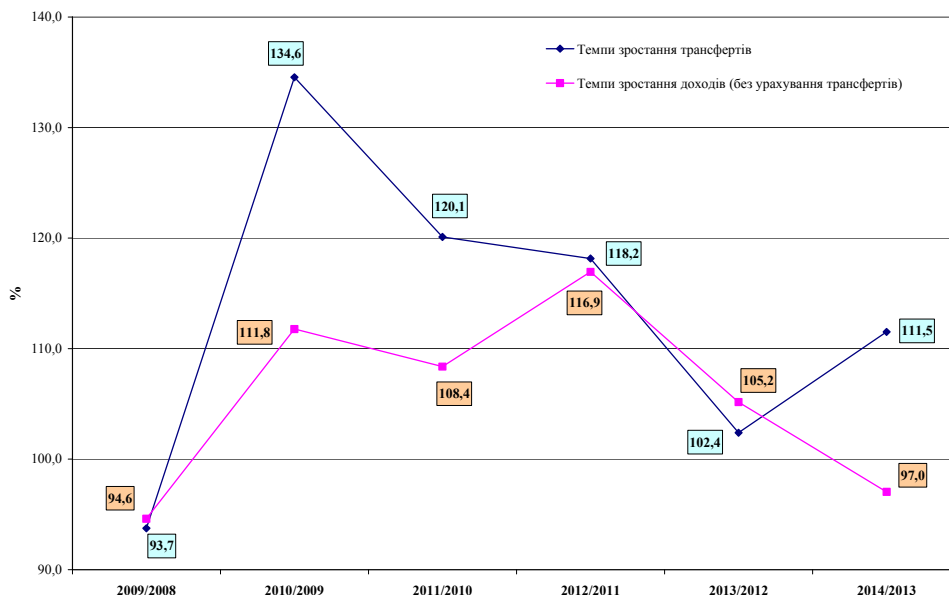
Динаміка перерахування трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – вересень 2009–2014 років



Приріст обсягів міжбюджетних трансфертів порівняно з попереднім роком склав 11,5 %. Зауважимо, що їх зростання відбувалося вищими темпами, ніж доходів місцевих бюджетів. (див. графік 3.4.3).

Графік 3.4.3

Темпи зростання трансфертів та доходів місцевих бюджетів за січень – вересень 2009–2014 років

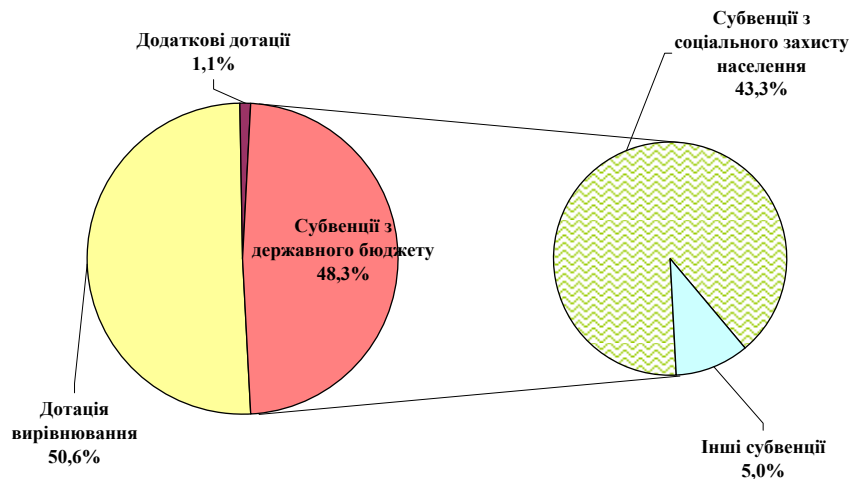


Традиційно у структурі трансфертів найбільшу частку – 48,9 % – складає дотація вирівнювання (у січні – вересні 2013 року вона становила 50,6 %). Порівняно з минулорічним показником ця частка зменшилась на 1,7 в. п., водночас частка інших субвенцій зросла на 3,1 в. п. і становила 8,1 % (див. діаграми 3.4.20 та 3.4.21). Як вже зазначалось, у січні –

вересні 2014 року була проведена субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах у сумі 4,9 млрд грн, тоді як за аналогічний період 2013 року видатки за вищезгаданою субвенцією склали лише 0,5 млрд грн.

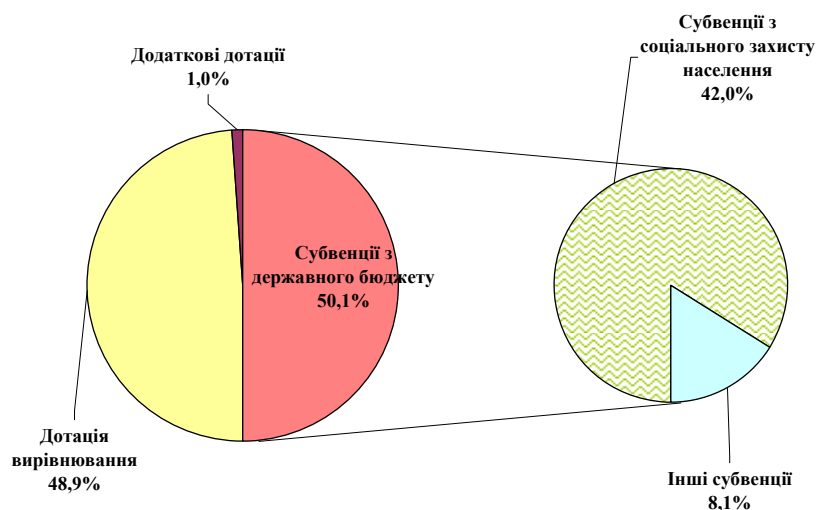
Діаграма 3.4.20

Структура трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – вересень 2013 року



Діаграма 3.4.21

Структура трансфертів, що передаються з державного бюджету до місцевих бюджетів, за січень – вересень 2014 року

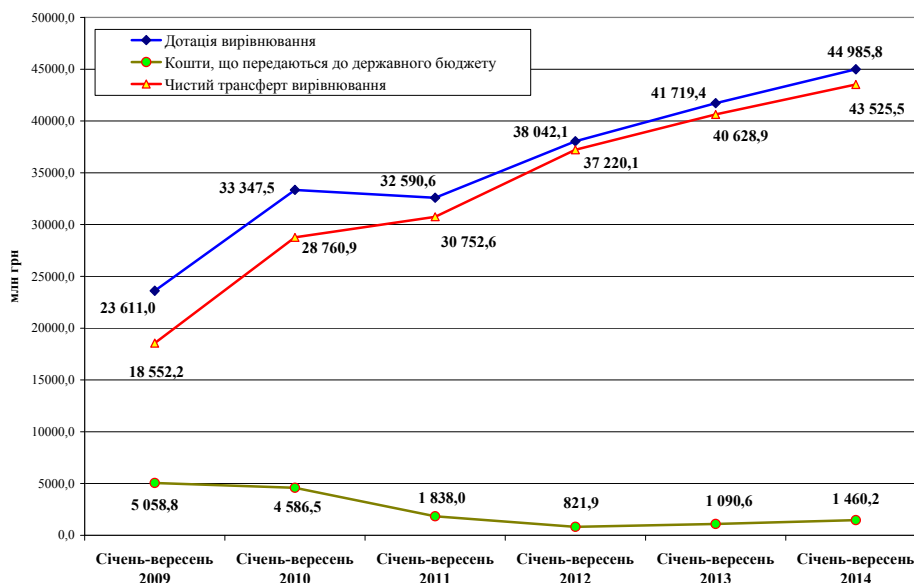


ДОТАЦІЯ ВИРІВНЮВАННЯ

Дотація вирівнювання була перерахована в обсязі 44,9 млрд грн, що становить 73,8 % річного плану, відповідний показник за січень – вересень 2012 року складав 41,7 млрд грн, а рівень виконання річного плану становив 74,9 % (див. графік 3.4.4).

Графік 3.4.4

Динаміка перерахування дотації вирівнювання та коштів, що передаються до державного бюджету з місцевих бюджетів, за січень – вересень 2009–2014 років



Поряд з цим мало місце збільшення обсягу коштів, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету. Таким чином, чистий трансферт вирівнювання¹⁰ склав понад 43,5 млрд грн (див. графік 3.4.4), що на 7,1 % більше, ніж відповідний показник минулого року.

ІНШІ ДОТАЦІЇ

У січні – вересні 2014 року з державного бюджету до місцевих було здійснено перерахування таких **додаткових дотацій**:

- на вирівнювання фінансової забезпеченості місцевих бюджетів (річний план складає 1,1 млрд грн) – профінансовано на 66,7 % від річного обсягу;
- на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів унаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та суб'єктам літакобудування, суднобудування та кінематографа (річний план складає 149,1 млн. грн.) – профінансовано на 72,8 %;
- міському бюджету міста Славутича на забезпечення утримання соціальної інфраструктури міста (річний план складає 10,0 млн. грн.) – профінансовано на 70,0 %.

Також на початку року здійснювалося фінансування додаткових дотацій, які Законом України від 27 березня 2014 року № 1165-VII «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» було скасовано:

- обласному бюджету Донецької області на здійснення видатків, пов'язаних із реалізацією заходів щодо підвищення рівня надання суспільних послуг, – план на початок року складав 120,0 млн грн (профінансовано 21,8 млн грн);

¹⁰ Чистий трансферт вирівнювання – різниця між дотацією вирівнювання та обсягом коштів, що передаються до державного бюджету.

СУБВЕНЦІЇ ІЗ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ

- на компенсацію втрат доходів унаслідок розміщення Чорноморського флоту Російської Федерації на території міст Севастополя, Феодосії та смт. Гвардійське Сімферопольського району – план на початок року складав 119,4 млн грн (профінансовано 21,7 млн грн);
- на здійснення повноважень, встановлених Законом України «Про затвердження Конституції Автономної Республіки Крим», – план на початок року складав 99,1 млн грн (профінансовано 18,0 млн грн).

Субвенції соціального спрямування за січень – вересень 2014 року були перераховані в обсязі 38,6 млрд грн, у т. ч.:

- субвенція на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям – 31,4 млрд грн, що становить 73,7 % від плану на рік;
- субвенція на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот – 4,7 млрд грн, або 53,4 % річного плану;
- субвенція на надання пільг з послуг зв'язку, на компенсацію втрати частини доходів, пов'язаних з відміною податку з власників транспортних засобів, та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян – 1,4 млрд грн, або 70,4 % річного плану;
- субвенція на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу – 655,2 млн грн, або 81,1 % річного плану;
- субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом «гроші ходять за дитиною» – 384,6 млн грн, або 69,1 % річного плану.

ІНШІ СУБВЕНЦІЇ

Згідно з даними Державної казначейської служби, крім субвенцій соціального спрямування, на 2014 рік передбачено надання місцевим бюджетам 14-ти видів **інших субвенцій** (див. Додаток Б). У цілому їх профінансовано в обсязі понад 7,5 млрд грн, або 58,2 % від плану на рік.

Найбільшими показниками виконання річного плану характеризувалися такі субвенції:

- на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії – 94,4 % річного плану;
- на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води – 83,4 % річного плану;
- на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів – 82,4 % річного плану;
- на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію,

ТРАНСФЕРТИ З МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ ДО ДЕРЖАВНОГО

послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування – 72,9 % річного плану.

До Державного бюджету України з місцевих бюджетів надійшло майже 1,6 млрд грн міжбюджетних трансфертів.

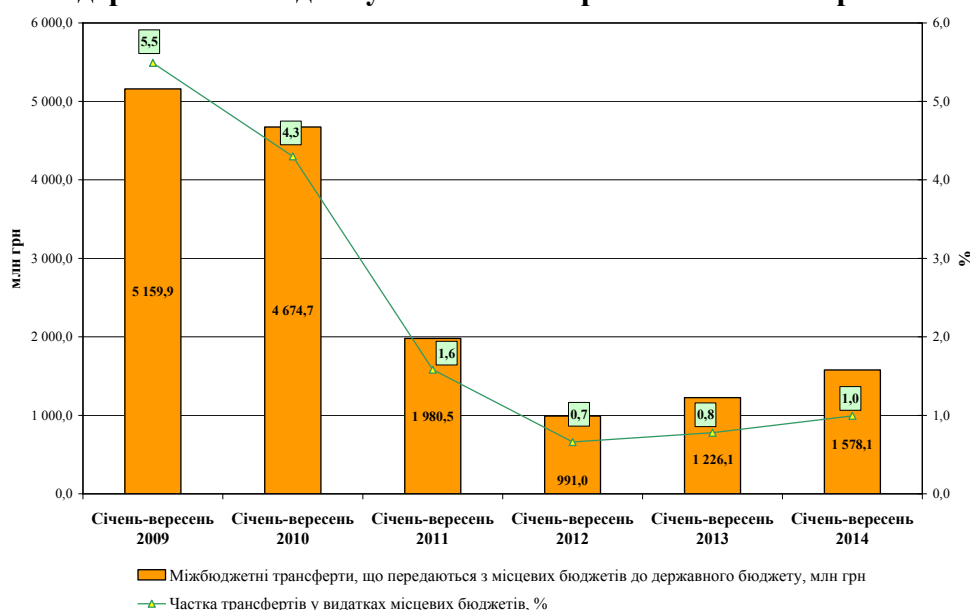
Кошти, що передаються з місцевих бюджетів до державного бюджету, становили 1,5 млрд грн, або 72,9 % від запланованого показника на рік.

Крім того, до складу міжбюджетних трансфертів, що надаються з місцевих бюджетів, входять субвенції на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів. Такі субвенції перераховано в обсязі майже 117,9 млн грн, що на 13,1 % менше, ніж за січень – вересень 2013 року.

У цілому загальний обсяг трансфертів до державного бюджету щодо аналогічних показників 2013 року збільшився на 352,0 млн грн і склав 1,0 % усіх видатків місцевих бюджетів (див. діаграму 3.4.22).

Діаграма 3.4.22

Динаміка перерахування трансфертів із місцевих бюджетів до державного бюджету за січень – вересень 2009–2014 років



**Видатки Державного бюджету січень-вересень 2012-2014 років
за програмною класифікацією**

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-вересень 2012			Січень-вересень 2013			Січень-вересень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Міністерство внутрішніх справ України	17 829,4	12 063,3	67,7	19 409,9	12 586,2	64,8	24 831,6	14 450,1	58,2
Забезпечення захисту прав і свобод громадян, суспільства і держави від протиправних посягань, охорона громадського порядку та протидія незаконній міграції	11 573,3	7 873,5	68,0	12 485,4	8 254,3	66,1	11 597,5	7 412,8	63,9
Підготовка кадрів для органів внутрішніх справ вищими закладами освіти III і IV рівнів акредитації	668,5	464,6	69,5	665,4	467,6	70,3	675,9	441,3	65,3
Матеріально-технічне забезпечення Державної прикордонної служби України та утримання її особового складу	2 187,6	1 540,0	70,4	2 250,2	1 558,0	69,2	2 477,8	1 612,4	65,1
Забезпечення виконання завдань та функцій у сфері громадянства, імміграції та реєстрації фізичних осіб	366,4	99,1	27,1	941,7	288,3	30,6	780,5	365,9	46,9
Міністерство енергетики та вугільної промисловості України	11 702,5	8 291,2	70,8	15 876,1	11 288,6	71,1	13 078,3	8 398,2	64,2
Реструктуризація вугільної та торфодобувної промисловості	1 149,3	816,1	71,0	1 051,0	447,0	42,5	943,1	324,0	34,4
Державна підтримка вугледобувних підприємств на часткове покриття витрат із собівартості готової товарної вугільної продукції	7 801,8	6 666,2	85,4	13 301,8	10 038,6	75,5	10 988,0	7 571,4	68,9
Державна підтримка будівництва вугле- та торфодобувних підприємств, технічне переоснащення зазначених підприємств	1 575,3	203,2	12,9	384,3	147,5	38,4	180,0	0,0	0,0
Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (із загальнодержавними витратами)	3 288,4	885,0	26,9	468,5	199,0	42,5	1 417,3	769,6	54,3
Обслуговування державного матеріального резерву	156,7	104,7	66,8	137,6	93,6	68,0	138,8	95,3	68,7
Накопичення (приріст) матеріальних цінностей державного матеріального резерву	1 019,3	124,4	12,2	248,6	86,0	34,6	262,5	9,3	3,5
Реформування державної статистики	16,1	4,3	26,5	82,3	19,4	23,6	59,8	29,3	48,9
Міністерство закордонних справ України	1 335,3	784,0	58,7	1 179,7	757,9	64,2	1 303,2	861,4	66,1
Функціонування закордонних дипломатичних установ України та розширення мережі власності України для потреб цих установ	1 055,4	630,6	59,7	871,8	591,2	67,8	1 090,4	717,6	65,8
Державний комітет телебачення і радіомовлення України	1 434,6	906,2	63,2	1 105,7	551,0	49,8	836,6	515,0	61,6
Виробництво та трансляція телерадіопрограм для державних потреб, збирання, обробка та розповсюдження офіційної інформаційної продукції, створення та функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews"	893,0	552,2	61,8	1 001,0	508,4	50,8	765,1	465,1	60,8
Міністерство культури України (із загальнодержавними витратами)	2 457,2	1 594,1	64,9	2 702,0	1 740,4	64,4	1 496,9	1 047,3	70,0
Підготовка кадрів для сфери культури і мистецтва вищими навчальними закладами I і II рівнів акредитації	40,0	25,5	63,9	41,5	26,4	63,6	42,9	22,8	53,1
Фінансова підтримка національних театрів	477,9	338,8	70,9	533,9	399,4	74,8	535,5	400,5	74,8
Фінансова підтримка національних та державних художніх колективів, концертних і циркових організацій	305,4	223,7	73,2	379,3	259,5	68,4	346,9	261,5	75,4
Бібліотечна та музейна справа, виставкова діяльність, здійснення культурно-інформаційної та культурно-просвітницької діяльності	318,7	213,3	66,9	327,4	227,5	69,5	319,4	214,7	67,2
Збереження історико-культурної та архітектурної спадщини в заповідниках, здійснення заходів з охорони культурної спадщини, паспортизація, інвентаризація та реставрація пам'яток архітектури і пам'яток культурної спадщини	263,0	165,9	63,1	308,9	178,7	57,8	252,3	147,8	58,6
Державне агентство лісових ресурсів України	667,3	494,5	74,1	703,3	450,9	64,1	514,3	365,2	71,0
Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді	612,2	455,2	74,4	648,2	411,9	63,5	463,4	328,6	70,9
Міністерство оборони України	16 486,1	9 676,3	58,7	15 335,9	9 152,7	59,7	27 300,6	14 213,1	52,1
Забезпечення діяльності Збройних Сил України та підготовка військ	11 902,3	7 318,7	61,5	11 838,5	7 240,6	61,2	12 040,8	8 122,5	67,5

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-вересень 2012			Січень-вересень 2013			Січень-вересень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Медичне лікування, реабілітація та санаторне забезпечення особового складу Збройних Сил України, ветеранів військової служби та членів їх сімей, ветеранів війни	1 024,9	703,8	68,7	1 139,9	726,1	63,7	1 086,7	650,4	59,9
Підготовка військових фахівців у вищих навчальних закладах I-IV рівнів акредитації, підвищення кваліфікації та перепідготовка військових фахівців і державних службовців, початкова військова підготовка молоді	901,7	618,9	68,6	940,2	660,3	70,2	965,7	640,2	66,3
Розвиток озброєння та військової техніки Збройних Сил України	1 403,5	511,9	36,5	919,0	307,1	33,4	577,8	295,2	51,1
Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України	500,1	177,5	35,5	24,3	6,6	27,1	553,5	40,9	7,4
Виплата додаткового грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил, які проходять службу на території Автономної Республіки Крим	12,4	0,0	0,0	2,2	0,0	0,0	52,1	51,8	99,4
Міністерство освіти і науки, молоді та спорту України (із загальнодержавними витратами)	23 600,7	16 247,7	68,8	24 834,1	16 625,9	66,9	24 765,2	15 889,3	64,2
Дослідження, наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами та державним замовленням, виконання міжнародних наукових та науково-технічних програм і проєктів вищими навчальними закладами та науковими установами, підготовка наукових кадрів, фінансова підтримка наукової інфраструктури та наукових об'єктів, що становлять національне надбання	552,3	387,0	70,1	511,8	365,5	71,4	508,2	350,3	68,9
Підготовка робітничих кадрів у професійно-технічних навчальних закладах, професійно-технічних навчальних закладах соціальної реабілітації та адаптації, інших навчальних закладах, підготовка молодших спеціалістів у вищих професійно-технічних навчальних закладах, центрах професійно-технічної освіти, їх методичне забезпечення	1 211,1	846,1	69,9	1 443,4	980,9	68,0	1 430,9	905,8	63,3
Підготовка кадрів вищими навчальними закладами I і II рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики	3 509,2	2 475,3	70,5	3 750,3	2 564,9	68,4	4 000,8	2 525,6	63,1
Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики	15 716,8	10 975,8	69,8	16 748,3	11 166,3	66,7	17 047,1	10 918,9	64,1
Здійснення методичного та матеріально-технічного забезпечення діяльності навчальних закладів	685,4	467,4	68,2	518,6	363,6	70,1	241,7	145,7	60,3
Підготовка кадрів Київським національним університетом імені Тараса Шевченка	930,8	587,7	63,1	902,0	610,6	67,7	906,2	612,4	67,6
Міністерство охорони здоров'я України (із загальнодержавними витратами)	10 267,8	6 443,7	62,8	11 297,7	6 473,7	57,3	9 570,8	4 915,3	51,4
Підготовка і підвищення кваліфікації медичних та фармацевтичних, наукових та науково-педагогічних кадрів вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації	2 050,2	1 398,4	68,2	2 263,6	1 488,5	65,8	2 518,2	1 416,6	56,3
Спеціалізована та високоспеціалізована медична допомога, що надається загальнодержавними закладами охорони здоров'я	1 005,1	682,9	67,9	1 129,4	764,0	67,6	1 214,9	867,7	71,4
Діагностика і лікування захворювань із впровадженням експериментальних та нових медичних технологій у закладах охорони здоров'я науково-дослідних установ та вищих навчальних медичних закладах Міністерства охорони здоров'я України	433,8	309,6	71,4	521,9	347,5	66,6	658,1	440,5	66,9
Санаторне лікування хворих на туберкульоз та дітей і підлітків з соматичними захворюваннями	477,6	308,8	64,7	615,7	372,6	60,5	376,1	204,6	54,4
Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру	1 902,4	926,4	48,7	2 232,3	1 260,7	56,5	2 178,8	96,5	4,4

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-вересень 2012			Січень-вересень 2013			Січень-вересень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Діяльність установ Державної санітарно-епідеміологічної служби та заходи по боротьбі з епідеміями	0,0	0,0		1 371,9	730,7	53,3	1 038,7	739,1	71,2
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги	323,1	204,5	63,3	323,1	207,0	64,1	138,0	72,5	52,6
Міністерство екології та природних ресурсів України	5 686,6	3 590,9	63,1	5 846,6	2 909,2	49,8	4 238,9	2 488,5	58,7
Здійснення природоохоронних заходів	628,0	395,1	62,9	985,2	261,3	26,5	554,1	131,6	23,7
Експлуатація державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами	1 887,4	1 461,5	77,4	2 058,0	1 495,3	72,7	1 931,6	1 403,9	72,7
Підтримка у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС	741,8	465,4	62,7	728,3	476,9	65,5	744,2	451,9	60,7
Міністерство соціальної політики України	70 545,4	51 344,9	72,8	89 194,2	66 442,3	74,5	87 113,4	64 340,2	73,9
Щорічна разова грошова допомога ветеранам війни та жертвам нацистських переслідувань	760,7	760,4	100,0	821,3	821,1	100,0	769,6	762,3	99,0
Соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи	2 592,7	1 832,8	70,7	2 623,2	1 737,5	66,2	2 623,2	1 546,0	58,9
Дотація на виплату пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за різними пенсійними програмами	49 170,2	36 564,4	74,4	61 469,8	46 102,3	75,0	64 604,0	48 645,9	75,3
Покриття дефіциту коштів Пенсійного фонду України для виплати пенсій, у тому числі покриття витрат, пов'язаних з обслуговуванням боргових зобов'язань	15 323,9	10 790,6	70,4	21 763,8	16 322,8	75,0	17 125,7	12 338,8	72,0
Фонд соціального захисту інвалідів	1 092,1	534,7	49,0	951,7	600,0	63,0	903,3	420,5	46,6
Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України	11 206,7	4 325,5	38,6	7 272,6	1 427,7	19,6	7 376,2	5 117,7	69,4
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування	6 973,6	3 401,5	48,8	5 125,6	450,2	8,8	6 700,0	4 884,6	72,9
Міністерство аграрної політики та продовольства України	11 448,7	5 230,2	45,7	9 448,1	5 428,1	57,5	6 609,8	4 094,6	61,9
Підготовка кадрів для агропромислового комплексу вищими навчальними закладами I і II рівнів акредитації	1 050,5	728,8	69,4	1 131,3	740,1	65,4	927,6	617,9	66,6
Підготовка кадрів для агропромислового комплексу вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації, методичне забезпечення діяльності навчальних закладів	1 846,3	1 213,4	65,7	1 423,9	868,8	61,0	1 270,6	776,1	61,1
Державна підтримка розвитку хмелярства, закладення молодих садів, виноградарників та ягідників і нагляд за ними	1 075,0	192,4	17,9	100,0	93,3	93,3	100,0	42,1	42,1
Державна підтримка галузі тваринництва	732,0	108,4	14,8	1 015,0	296,6	29,2	888,0	319,9	36,0
Організація і регулювання діяльності установ в системі Державної ветеринарної та фітосанітарної служби України	1 837,3	1 259,9	68,6	2 001,6	1 256,8	62,8	1 802,1	1 195,1	66,3
Міністерство інфраструктури України	1 647,2	1 095,0	66,5	1 638,8	1 129,7	68,9	1 602,0	1 073,6	67,0
Медичне обслуговування працівників та пасажирів залізничного транспорту	1 036,2	776,9	75,0	1 128,3	818,1	72,5	1 136,6	792,8	69,8
Державне агентство автомобільних доріг України (із загальнодержавними витратами)	13 066,6	10 174,4	77,9	23 229,9	10 724,9	46,2	22 664,9	11 874,1	52,4

Видатки у розрізі програмної класифікації	Січень-вересень 2012			Січень-вересень 2013			Січень-вересень 2014		
	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %	План, млн грн	Факт, млн грн	Виконання річного плану, %
Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування, в тому числі 200.000 тис. грн. на облаштування нерегульованих пішохідних переходів вітчизняними комплексними системами освітлення та позначення дорожніми знаками та розміткою	7 272,5	6 090,8	83,8	13 393,0	4 859,8	36,3	8 955,0	1 917,3	21,4
Виконання боргових зобов'язань за кредитами, отриманими під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування	3 567,7	2 484,1	69,6	7 435,0	4 555,9	61,3	11 157,7	8 231,9	73,8
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах	2 213,3	1 592,2	71,9	2 390,9	1 301,5	54,4	2 542,2	1 717,7	67,6
Міністерство доходів і зборів України	6 088,1	4 035,2	66,3	6 024,6	4 056,1	67,3	5 765,3	4 000,5	69,4
Міністерство молоді та спорту України	1 189,7	742,9	62,4	1 020,9	725,0	71,0	823,4	493,7	60,0
Розвиток спорту інвалідів та їх фізкультурно-спортивна реабілітація	138,7	83,2	60,0	161,6	104,1	64,4	170,0	83,5	49,1
Розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту	725,8	441,5	60,8	584,9	413,4	70,7	516,4	306,2	59,3
Міністерство фінансів України	144 272,2	98 704,6	68,4	148 815,9	103 363,6	69,5	170 805,9	116 920,3	68,5
Обслуговування державного боргу	29 582,9	17 167,3	58,0	32 828,7	22 221,4	67,7	46 343,6	31 101,8	67,1
Реалізація програм допомоги Європейського союзу	609,5	0,0	0,0	549,0	0,0	0,0	938,9	0,0	0,0
Міністерство юстиції України	5 047,3	3 304,6	65,5	5 750,6	3 612,9	62,8	5 649,5	3 522,0	62,3
Виконання покарань установами і органами пенітенціарної служби	2 703,0	1 900,1	70,3	2 807,3	1 957,9	69,7	2 768,0	1 775,5	64,1
Державне агентство екологічних інвестицій України	3 539,4	384,7	10,9	2 883,9	1 427,8	49,5	554,2	93,6	16,9
Державна підтримка заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів, у тому числі на утеплення приміщень закладів соціального забезпечення, розвиток міжнародного співробітництва з питань зміни клімату	3 531,4	379,8	10,8	2 873,8	1 421,1	49,4	545,7	87,1	16,0
Державне космічне агентство України	894,6	476,2	53,2	1 246,3	415,1	33,3	2 974,4	966,9	32,5
Виконання боргових зобов'язань за кредитами, залученими під державні гарантії для реалізації проєктів "Циклон-4" та "Створення Національної супутникової системи зв'язку"	349,3	139,3	39,9	684,7	160,3	23,4	2 664,3	697,6	26,2
Національне агентство з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та реалізації інфраструктурних проєктів	7 471,4	5 329,8	71,3	1 283,7	812,8	63,3	2 395,8	857,1	35,8
Виконання боргових зобов'язань за кредитами, залученими під державні гарантії, що використовуються для реалізації завдань та здійснення заходів, передбачених Державною цільовою програмою підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу	857,7	396,2	46,2	828,5	592,6	71,5	1 746,9	852,8	48,8
Центральна виборча комісія (із загальнодержавними витратами)	2 291,4	576,7	25,2	96,5	78,9	81,8	1 672,6	658,0	39,3
Проведення виборів Президента України	0,0	0,0		0,0	0,0		570,2	570,0	100,0
Інші головні розпорядники бюджетних коштів	33 494,8	20 561,6	61,4	37 321,1	22 933,4	61,4	32 151,0	20 841,0	64,8
Усього	406 959,6	267 263,1	65,7	433 986,5	285 313,8	65,7	457 511,9	298 766,4	65,3

**Стан перерахування субвенцій із державного бюджету місцевим бюджетам
за січень - вересень 2014 року**

(тис грн)

Назва	Загальний фонд		Спеціальний фонд		Разом	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям	42 674 503,8	31 469 039,7	0,0	0,0	42 674 503,8	31 469 039,7
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот	8 863 043,9	4 733 032,5	0,0	0,0	8 863 043,9	4 733 032,5
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг (крім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплату електроенергії, природного і скрапленого газу на побутові потреби, твердого та рідкого пічного побутового палива, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот), на компенсацію втрати частини доходів у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів та відповідним збільшенням ставок акцизного податку з пального і на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян	1 935 524,0	1 361 884,2	0,0	0,0	1 935 524,0	1 361 884,2
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу	807 439,7	655 179,0	0,0	0,0	807 439,7	655 179,0
Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці	1 800 000,0	450 000,0	0,0	0,0	1 800 000,0	450 000,0
Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Жовті Води на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води	8 480,1	7 074,6	0,0	0,0	8 480,1	7 074,6
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на відшкодування частини відсоткових ставок по залучених кредитах на оновлення парку автобусів та тролейбусів приймаючих міст по підготовці до проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу	39 100,0	28 575,2	0,0	0,0	39 100,0	28 575,2
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги	137 992,3	72 516,8	0,0	0,0	137 992,3	72 516,8
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгалаційної анестезії	18 972,6	17 918,3	0,0	0,0	18 972,6	17 918,3
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах	0,0	0,0	2 542 204,2	1 717 697,7	2 542 204,2	1 717 697,7
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій	500 000,0	125 000,0	0,0	0,0	500 000,0	125 000,0
Субвенція державного бюджету місцевим бюджетам на розвиток соціально-економічної сфери міста Севастополя та інших населених пунктів, в яких дислокуються військові формування Чорноморського флоту Російської Федерації на території України	25 308,2	25 308,2	39 172,4	39 172,4	64 480,6	64 480,6
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на часткове відшкодування вартості лікарських засобів для лікування осіб з гіпертонічною хворобою	138 890,1	75 327,9	0,0	0,0	138 890,1	75 327,9
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження	0,0	0,0	183 758,0	0,0	183 758,0	0,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення заходів з відзначення 200-річчя від дня народження Тараса Шевченка	0,0	0,0	5 000,0	0,0	5 000,0	0,0

Назва	Загальний фонд		Спеціальний фонд		Разом	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом "гроші ходять за дитиною"	556 808,0	384 678,7	0,0	0,0	556 808,0	384 678,7
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	6 700 000,0	4 884 560,3	6 700 000,0	4 884 560,3
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів	29 000,0	23 904,0	0,0	0,0	29 000,0	23 904,0
Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Дніпропетровська на завершення будівництва метрополітену у м. Дніпропетровську	0,0	0,0	664 800,0	0,0	664 800,0	0,0
Усього субвенцій	57 535 062,7	39 429 439,0	10 134 934,6	6 641 430,4	67 669 997,3	46 070 869,3